



**КонсультантПлюс**  
надежная правовая поддержка

Распоряжение Правительства РФ от  
18.11.2011 N 2074-р  
(ред. от 26.12.2014)  
<Об утверждении Стратегии  
социально-экономического развития  
Северо-Западного федерального округа на  
период до 2020 года>

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

Дата сохранения: 22.08.2017

## ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### РАСПОРЯЖЕНИЕ от 18 ноября 2011 г. N 2074-р

Список изменяющих документов  
(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 26.12.2014 N 1505)

1. Утвердить прилагаемую [Стратегию](#) социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года (далее - Стратегия).

2. Минрегиону России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе и заинтересованными организациями представить в 6-месячный срок в Правительство Российской Федерации проект [плана](#) мероприятий по реализации [Стратегии](#).

3. Федеральным органам исполнительной власти руководствоваться положениями [Стратегии](#) при разработке государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ и иных программных документов.

4. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовать руководствоваться положениями [Стратегии](#) при разработке региональных целевых программ и иных программных документов.

5. Минэкономразвития России обеспечить контроль за реализацией положений [Стратегии](#) при согласовании государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ и иных программных документов с учетом комплексного территориального развития регионов.  
(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 26.12.2014 N 1505)

Председатель Правительства  
Российской Федерации  
В.ПУТИН

Утверждена  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от 18 ноября 2011 г. N 2074-р

### СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

#### I. Общие положения

Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года (далее - Стратегия) определяет перспективные ориентиры и направления развития социально-экономического комплекса общерегионального значения, а также возможности развития и конечные результаты - сводные показатели экономики и социальной сферы округа в целом. Стратегия характеризует пути развития инфраструктуры федерального значения на территории округа и условия реализации стратегических проектов.

Стратегия разрабатывалась исходя из принципиальных подходов к развитию Российской Федерации, в том числе изложенных в [Стратегии](#) национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537, [Концепции](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной

---

распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р, а также в отраслевых и территориальных стратегиях.

## II. Оценка исходной ситуации и базовые положения Стратегии

### 1. Анализ тенденций и ключевых проблем социально-экономического развития

Северо-Западный федеральный округ включает в свой состав 11 субъектов Российской Федерации различного статуса с населением 13,6 млн. человек и общей площадью 1,7 млн. кв. километров, в том числе Республику Карелия, Республику Коми, Архангельскую область, Вологодскую область, Калининградскую область, Ленинградскую область, Мурманскую область, Новгородскую область, Псковскую область, г. Санкт-Петербург и Ненецкий автономный округ. К округу примыкает арктическая зона, относящаяся к сфере интересов Российской Федерации.

На территории Северо-Западного федерального округа функционируют 159 муниципальных районов, 40 городских округов и 1497 муниципальных образований поселенческого уровня.

Территория Северо-Западного федерального округа представляет собой социально-экономическое пространство, которое является общностью природно-экономических, демографических, геополитических и иных условий, в рамках которого формируется общерегиональный социально-экономический комплекс, включающий объекты инфраструктуры федерального значения, обеспечивающий удовлетворение общих интересов и потребностей субъектов Российской Федерации, входящих в состав округа.

Геополитические и экономические изменения привели к существенной трансформации роли Северо-Западного федерального округа в экономике Российской Федерации. Сформировалась главная функция округа - обеспечение внешнеэкономических связей России с Европейским союзом и рядом других регионов мира. Это обусловило быстрое развитие транспортной инфраструктуры и трансграничного сотрудничества, а также ориентацию значительной части бизнеса на обслуживание внешнеэкономических связей.

Увеличилось значение Северо-Западного федерального округа как крупной перспективной природно-ресурсной базы развития страны. Восстанавливается его роль в освоении арктических территорий, примыкающих к Российской Федерации.

Северо-Западный федеральный округ, и прежде всего г. Санкт-Петербург, остается одной из важнейших баз научно-технического прогресса и инновационного развития экономики России, производства высокотехнологичной продукции и средств современного транспорта. Сохраняется значение округа в развитии лесопромышленного и рыбохозяйственного комплексов. Субъекты Российской Федерации, входящие в состав округа, динамично развиваются как туристические центры. Северо-западная часть России является одной из привлекательных территорий страны, притягивающих население и бизнес из других регионов России, ближнего и дальнего зарубежья.

Существенен вклад субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, в общий экономический потенциал Российской Федерации. На их долю приходится 10 процентов общего объема валового внутреннего продукта страны, 12 процентов промышленного производства и 10 процентов общей численности занятых в народном хозяйстве России.

Планомерное формирование отраслевой пространственной структуры хозяйства Северо-Западного федерального округа, в том числе территориально-производственных комплексов, сменилось к середине 90-х годов преобладающим воздействием рыночных факторов при существенном ослаблении государственного управления. В результате произошло изменение функционально-отраслевой и пространственной структуры социально-экономического комплекса округа, в том числе субъектов Российской Федерации, входящих в состав округа.

Функциональная структура социально-экономического комплекса Северо-Западного федерального округа включает следующие группы хозяйствующих субъектов:

отрасли и комплексы международной специализации;

---

отрасли и комплексы внутрироссийской специализации;

экономика, ориентированная на локальные рынки, формирующиеся в рамках субъектов Российской Федерации и межрегионального обмена;

производственная инфраструктура общерегионального значения и инфраструктурные объекты государственного и международного значения.

В структуре экономики выделяется наибольший по удельному весу в занятости комплекс отраслей и объектов социальной сферы, развивающийся преимущественно в рамках субъектов Российской Федерации, входящих в состав округа.

Северо-Западный федеральный округ отличается повышенным удельным весом элементов хозяйства международной специализации, в том числе в сфере транспортной инфраструктуры. Среди таких элементов хозяйства выделяются объекты трубопроводного транспорта, портового хозяйства, терминалы и таможенная инфраструктура, объекты химической промышленности, металлургии и лесопромышленного комплекса. Усиливается международное значение нефтегазовой промышленности, судостроения и туризма.

К объектам внутрироссийской специализации относятся автомобилестроение, деревообработка, энергетика, научно-проектная сфера и инжиниринг, консалтинг и менеджмент-обслуживание, предоставление организационных и финансовых услуг.

Хозяйство, ориентированное в основном на локальные рынки, представлено сельским хозяйством и пищевой промышленностью, местной производственной инфраструктурой (внутренний транспорт, энергосети, объекты водоснабжения и водоотведения и др.), финансовой инфраструктурой и системой отраслей и объектов социальной сферы.

Для Северо-Западного федерального округа характерны общероссийские тенденции экономического, социального и пространственного развития, проявившиеся за последние два 10-летия. Это касается институциональных изменений, экспортной ориентации экономики, трансформации структуры хозяйства и появления новых элементов экономики.

Падение промышленного и сельскохозяйственного производства, объемов жилищного строительства, произошедшее к 2000 году, не компенсировалось их ростом в последние 10 лет. Увеличились объемы деятельности в сфере транспорта, торговли и общественного питания, а также финансово-кредитных услуг. Среди структурных изменений в экономике Северо-Западного федерального округа следует отметить быстрое перераспределение производства при сокращении выпуска в легкой промышленности, машиностроении, промышленности строительных материалов, а также объемов деятельности и занятости в сфере науки и научного обслуживания. В целом сохранили свои позиции сферы высшего образования и здравоохранение.

Наиболее серьезны проблемы социально-экономического развития муниципальных образований в сельской местности практически во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа. Они связаны с оттоком из малых и средних населенных пунктов основной части объектов отраслей сельского хозяйства и лесного комплекса. За последние 15 лет в округе более 500 населенных пунктов лишились учреждений медицинского обслуживания, школы закрылись почти в 2000 населенных пунктов.

В лесопромышленном комплексе обозначился сдвиг лесозаготовок в зоны, прилегающие к крупным населенным пунктам и автомобильным дорогам общего пользования. В то же время уменьшилось использование запасов древесины в традиционных районах лесодобычи и перестойных лесах.

Демографическая ситуация характеризовалась более сложными процессами, чем в целом по России. Это выразилось в опережающем сокращении населения (с 1990 года население уменьшилось на 11,2 процента, в то время как по России в целом - на 3,6 процента). В Мурманской области население уменьшилось на 33,2 процента, в Республике Коми - на 18,6 процента, в г. Санкт-Петербурге - на 2,8 процента. Наименее благоприятная обстановка с рождаемостью сложилась в Калининградской и Ленинградской областях.

Усилилась неравномерность развития муниципальных образований и субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа. Так, например, средняя заработная плата в

---

---

Псковской области уступает средней заработной плате в г. Санкт-Петербурге в 2 раза, ввод жилья в расчете на 1 жителя - в 4 раза. Заметно снизился показатель обеспеченности населения работой в местах своего проживания, в частности в некоторых муниципальных районах он составляет лишь 30 - 40 процентов.

Оценка сложившейся ситуации свидетельствует о наличии ряда устойчивых дисбалансов в развитии Северо-Западного федерального округа. В числе основных дисбалансов можно отметить следующие:

сложившаяся структура подготовки кадров не соответствует структуре спроса на рабочую силу;

социально-профессиональные и ценностные ориентации населения не соответствуют структуре спроса на квалифицированные рабочие места;

складывающееся размещение рабочих мест, в том числе новых, не соответствует существующей системе расселения населения;

объем и структура инвестиционных предложений не соответствуют уровню развития территориальной инфраструктуры, особенно автомобильных дорог и энергетических систем;

потребность в сельскохозяйственной продукции населения округа не соответствует уровню развития местной продовольственной базы;

возможность производства инновационных продуктов не соответствует низкой заинтересованности хозяйствующих субъектов в нововведениях;

высокие требования к стандартам проживания не соответствуют способности сложившейся системы жилищно-коммунального хозяйства к коренному повышению качества услуг;

высокие требования населения малых и средних городов и сельской местности к занятости и условиям жизни не соответствуют имеющимся возможностям развития соответствующих территорий.

## 2. Прогнозная оценка развития Северо-Западного федерального округа

Анализ и оценка условий и факторов, составляющих потенциал стратегического развития Северо-Западного федерального округа, показывает, что до 2020 года большинство таких условий и факторов сохранит характер и степень своего влияния, но часть из них будет оказывать сдерживающее воздействие и представлять собой ограничения развития. К настоящему времени обозначились тенденции, определяющие перспективы развития округа.

К 2020 году при проведении активной демографической политики может быть достигнут положительный баланс естественного движения населения. Вместе с тем к концу 2020 года обозначится сокращение доли лиц трудоспособного возраста. Продолжится восполнение нехватки кадров массовых рабочих профессий за счет мигрантов, однако масштабы привлечения к концу 2020 года снизятся.

Экономико-географическое и геополитическое положение не претерпит изменений и будет оказывать определяющее влияние на темпы развития и структуру экономики Северо-Западного федерального округа. Геополитической проблемой будет освоение континентального шельфа Российской Федерации и экономическое использование арктической зоны.

Основные компоненты природно-ресурсного потенциала сохранят свое значение для социально-экономического развития. Увеличится роль нефтегазовых ресурсов, а также ресурсов химического сырья и металлорудных месторождений. Потребуется мероприятия по восстановлению качества земельных ресурсов и их более эффективному использованию для сельского хозяйства.

В целях строительства территориальные ресурсы в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа (исключая г. Санкт-Петербург), будут вполне достаточны для реализации крупных инвестиционных проектов и развития инфраструктуры. Проблемой, которая потребует решения, является снижение стоимости освоения земельных участков и минимизация административных барьеров. Также необходимо полностью завершить проектно-планировочное обустройство территорий на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, разработав соответствующие

---

документы территориального планирования.

Производственный потенциал представляет собой условия, ограничивающие перспективы развития экономики, ее модернизации и инновационной перестройки. Основная часть фондов изношена и морально устарела. Необходимы мероприятия по развитию и обновлению производственного потенциала на новой научно-технической основе.

Показатели уровня насыщенности территории Северо-Западного федерального округа объектами производственной инфраструктуры превосходят среднероссийские показатели. Однако в целом состояние инфраструктуры округа характеризуется как недостаточно благоприятное. Во многих муниципальных образованиях и субъектах Российской Федерации, входящих в состав округа, это один из главных факторов, сдерживающих развитие. В относительно лучшем положении находятся объекты инфраструктуры федерального значения и магистральные коммуникации. В перспективе следует уделить повышенное внимание улучшению таких элементов производственной инфраструктуры, как автомобильные дороги (особенно внутриобластные), мосты, системы теплоснабжения, энергосети и подстанции.

По уровню социальной обустроенности населенных пунктов Северо-Западный федеральный округ в целом является привлекательным для населения, в том числе приезжего. Однако в северной части округа в силу климатических и экономических причин соответствующие показатели существенно уступают среднероссийским. Проблемой является чрезмерная концентрация социальных объектов (особенно образовательных и медицинских) в наиболее крупных населенных пунктах, что ограничивает возможности их использования значительной частью населения и обуславливает длительные поездки для получения социальных услуг.

Научно-технический потенциал, несмотря на его существенное сокращение в последние два 10-летия, остается важным стратегическим фактором социально-экономического развития, который в перспективе должен стать определяющим.

По ряду видов продукции, производимой на территории Северо-Западного федерального округа (лесная промышленность, химия, металлургия), ожидается сохранение внешних рынков сбыта и возможный их рост при умеренной конкуренции. По продукции нефтегазовой группы, как идущей транзитом на экспорт, так и производимой на территории округа, можно прогнозировать стабилизацию и возможное уменьшение спроса на традиционном европейском рынке и его рост в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Важной стратегической задачей являются меры воздействия на внешние рынки в целях обеспечения прогнозируемых уровней спроса и ценовой ситуации, а также создание маршрутов поставки продукции на новые рынки, в том числе за счет развития Северного морского пути.

Спрос на продукцию, производимую на территории Северо-Западного федерального округа, на российских рынках в перспективе будет расти прежде всего по такой продукции, как нефть, газ, лесопродукция, удобрения и машиностроение. Важным фактором перспективного развития будет стимулирование внутреннего спроса в рамках округа и развитие региональных и локальных рынков.

Культурно-исторический потенциал является одним из серьезных преимуществ большинства субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ. Культурно-исторический потенциал способствует повышению привлекательности округа для населения и инвесторов. Сохранение и укрепление культурно-исторического потенциала связано с необходимостью решения проблем защиты исторических центров, памятников архитектуры от нерегулируемого нового строительства, а также с распространением культурного влияния г. Санкт-Петербурга и других центров на те территории округа, где уровень культурно-исторического потенциала еще низок, а имеющиеся возможности не используются.

Преимуществом Северо-Западного федерального округа является значительная концентрация квалифицированных организационно-управленческих кадров как в системе государственного и муниципального управления, так и в менеджменте организаций. Это представляет собой потенциал по реализации задач в сфере экономики и социального развития, сопровождения стратегических проектов и программ, эффективного государственного регулирования. Важной задачей является подготовка менеджмента по новым направлениям развития округа, сити-менеджеров, менеджеров для зон опережающего развития, а также руководителей для реализации стратегических проектов.

Значение для перспективного развития имеют определенная компактность территории Северо-Западного федерального округа, общность инфраструктуры, конфигурация коммуникаций, взаимодополняющий характер

---

---

экономических структур и природных условий субъектов Российской Федерации, входящих в состав округа, а также исторически сложившиеся взаимосвязи. Указанные факторы определяют значительные возможности развития сотрудничества субъектов Российской Федерации, входящих в состав округа, в решении экономических и социальных вопросов, развитии специализации регионов и межтерриториальной кооперации, а также в реализации совместных программ и проектов. Развитию социально-экономического комплекса округа способствуют координирующая деятельность полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Северо-Запада Российской Федерации, а также значение г. Санкт-Петербурга как крупного организационно-хозяйственного центра округа. Сотрудничество субъектов Российской Федерации, входящих в состав округа, развитие общих элементов инфраструктуры и функциональное разделение экономик создают возможность получения дополнительного синергетического эффекта и экономии ресурсов.

### 3. Потенциальные угрозы и ограничения развития в долгосрочной перспективе

До 2020 года в Северо-Западном федеральном округе будут существовать определенные ограничения и угрозы в социально-экономическом развитии, которые в ряде случаев могут усугубляться.

Наиболее существенное ограничение будет иметь динамика демографического развития, что повлечет за собой количественные ограничения в численности трудовых ресурсов особенно на некоторых территориях. Произойдет снижение численности отдельных групп населения, что обусловит определенные ограничения, касающиеся трудовых ресурсов в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа.

Будут существовать структурные ограничения в использовании трудовых ресурсов. Не будет до конца преодолена тенденция концентрации предпочтений жителей округа (прежде всего, в крупных городах) на престижных профессиях и нежелания трудоустраиваться в таких отраслях и сферах экономики, как благоустройство, строительство, общественный транспорт, сельское хозяйство, социальная сфера и другие.

Ограничением развития социально-экономического комплекса Северо-Западного федерального округа будет нехватка квалифицированных кадров в массовых рабочих профессиях, что связано с недостаточным количеством учреждений профессионального технического образования и среднего технического образования, а также инженерных специальностей. Нельзя ожидать существенного роста квалификации работников в этом сегменте занятости.

В качестве организационного и институционального ограничения развития социально-экономического комплекса Северо-Западного федерального округа будет выступать недостаточная степень развития форм и методов государственного регулирования экономических и социальных процессов, поведения хозяйствующих субъектов. Потребуется применение новых методов стимулирования экономики в целях обеспечения модернизации и инновационного развития.

Как ограничение возможностей развития Северо-Западного федерального округа и межрегионального сотрудничества следует рассматривать значительную асимметрию в уровнях социального развития и инвестиционной активности между отдельными субъектами Российской Федерации, входящими в состав Северо-Западного федерального округа. Это может препятствовать реализации стратегических проектов и программ социально-экономического развития, усугублять имеющиеся проблемы и вызывать нежелательные миграции населения.

Достаточно существенными в ряде субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, будут ограничения транспортного и инфраструктурного характера, в первую очередь касающиеся дорог внутриобластного и местного значения, энергетической инфраструктуры, тепло- и водоснабжения.

### 4. Стратегические цели социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа

Стратегические цели социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа определялись на основе анализа проблем развития округа, прогнозных оценок с учетом перспектив развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав округа, а также хозяйствующих субъектов и населения. Внешним стратегическим фоном при формировании целевых установок явилась **Концепция** долгосрочного

---

---

социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Стратегические цели развития округа являются ориентирами для стратегического планирования на уровне субъектов Российской Федерации, входящих в состав округа, и могут быть реализованы на основе их экономического взаимодействия.

Главной стратегической целью развития Северо-Западного федерального округа до 2020 года является устойчивое повышение благосостояния населения и сокращение различий в условиях жизни в субъектах Российской Федерации, входящих в состав округа, на основе выбора наиболее эффективных приоритетов развития, модернизации экономической базы и активизации инвестиций, интеграции экономического пространства и межрегионального сотрудничества.

В качестве стратегических целей социального характера определены следующие:

преодоление демографического спада в результате проведения активной социально-экономической и демографической политики за счет снижения смертности и увеличения рождаемости, а также сокращение естественной убыли и восстановление роста численности населения (целевой ориентир - 13,5 млн. жителей);

снижение уровня безработицы до 3 процентов, оптимизация профессиональной и пространственной структуры занятости и приближение рабочих мест к местам проживания населения (целевой ориентир - достижение уровня обеспеченности населения рабочими местами в местах своего проживания до 85 процентов по сравнению с 75 процентами в настоящее время);

рост реальных доходов населения в среднем на 7 - 7,5 процента в год при снижении степени неравномерности распределения доходов по субъектам Российской Федерации, входящим в состав округа, и по социальным группам, а также уменьшение доли населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума, до 5 - 6 процентов;

преодоление существенных различий в уровнях социального и экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав округа (целевой ориентир - отклонение в сторону понижения от средних по округу показателей среднедушевых денежных доходов и размера валового регионального продукта на 1 человека не более чем на 25 процентов);

повышение доступности и уровня обеспеченности населения жильем, решение проблемы ветхого и аварийного жилья, улучшение использования существующего жилищного фонда, стимулирование строительства недорогого социального жилья, совершенствование финансовых инструментов в жилищной сфере, развитие аренды жилья (целевой ориентир - достижение средней обеспеченности общей площадью жилых помещений до уровня 30 - 32 кв. метров на 1 человека);

социально-экономическая активизация депрессивных сельских территорий на основе стимулирования сохранения существующих и создания новых рабочих мест, внедрения новых форм социально-культурного обслуживания, повышения транспортной доступности населения до центров муниципальных образований на основе реализации комплексных инвестиционных планов;

улучшение среды проживания, включая такие ее элементы, как общественный транспорт, коммунальный комфорт, качество дорог, экономическая безопасность, благоустройство, удобство предоставления социальных услуг и правопорядок.

В качестве стратегических целей экономического характера наиболее важными являются следующие:

модернизация и инновационное развитие базовых секторов экономики округа, доведение доли продукции инновационного характера в валовом региональном продукте в целом по округу до 25 процентов, в том числе в промышленности - до 30 процентов;

увеличение на основе модернизации и инновационного развития среднегодовых темпов роста валового регионального продукта к 2020 году до 6 - 7 процентов, а производительности труда - до 7 - 8 процентов;

экономическая активизация депрессивных территорий, создание 600 - 700 тысяч новых и восстановленных рабочих мест на основе перепрофилирования временно не работающих предприятий и строительства новых объектов, развития малого и среднего бизнеса, предприятий, ориентированных на региональные и локальные рынки, подъема сельского хозяйства, развития социальной сферы и туризма;

освоение континентального шельфа Российской Федерации и подготовка к экономическому использованию ресурсов арктической зоны, создание в субъектах Российской Федерации, входящих в состав округа, примыкающих к арктической зоне, соответствующей инфраструктуры и перерабатывающих предприятий, доведение уровня добычи нефти до 30 млн. тонн, природного газа - до 80 млрд. куб. метров, создание системы баз обеспечения добычи и переработки углеводородного сырья в гг. Мурманске, Архангельске и Варандее, создание аварийно-спасательных баз Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в гг. Мурманске, Архангельске и Нарьян-Маре;

подготовка и переподготовка специалистов с высшим и средним профессиональным образованием для работы в условиях Арктики на базе федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова";

ускоренное развитие на инновационной основе машиностроительного комплекса региона, в том числе путем создания системы производственных кластеров, а также развитие межтерриториальной кооперации машиностроительных производств (целевой ориентир - доведение доли машиностроительной продукции в объеме промышленного производства до 30 процентов);

развитие сельскохозяйственного производства как отрасли, имеющей важное экономическое и социальное значение, на основе внедрения инновационных технологий, интеграции с промышленными предприятиями, кооперации в малом секторе сельского хозяйства и фермерстве, восстановление роста поголовья скота и прекращение выбытия сельскохозяйственных угодий, в том числе посевных площадей (целевой ориентир - достижение среднегодовых темпов роста производства сельскохозяйственной продукции на 4,5 - 5 процентов);

модернизация лесопромышленного комплекса за счет углубления переработки леса, расширения лесозаготовок на периферийных территориях, строительства лесовозных дорог и улучшения организационной структуры лесопользования, а также оптимизация экспорта лесопродукции;

стимулирование создания в экономике субъектов Российской Федерации, входящих в состав округа, секторов хозяйства и отдельных предприятий, играющих роль государственного резерва при реализации неблагоприятных прогнозов развития ситуации и возникновении кризисов, что позволит не допустить резкого обострения ситуации в сфере занятости и бюджетных отношений;

сокращение энергоемкости экономики округа не менее чем на 40 процентов по отношению к уровню 2007 года;

стимулирование процессов модернизации производства, ориентированных на снижение энергоемкости и материалоемкости, а также сокращение и вторичное использование отходов, разработка и внедрение новых эффективных технологий производства электрической и тепловой энергий, сопряженных с экологически безопасной утилизацией отходов этих производств, а также сдерживание объемов антропогенной эмиссии парниковых газов на основе создания технологических платформ.

Указанные цели социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа соответствуют стратегическим приоритетам региональной политики Российской Федерации. Округ рассматривается как база модернизации экономики, формирования новых моделей и технологий социально-экономического развития, форпост освоения ресурсов континентального шельфа Российской Федерации и арктической зоны, территория, обеспечивающая дальнейшее развитие внешнеэкономических связей России и привлечение зарубежных инвестиций, комплексное развитие приморских территорий и прибрежных акваторий, а также как территория, имеющая особое значение для поддержания безопасности и устойчивого социально-экономического развития страны.

Целевые показатели социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года приведены в [приложении N 1](#).

#### 5. Сценарий социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа

Оптимистический сценарий социально-экономического развития Северо-западного федерального округа

---

предполагает его развитие в наиболее благоприятном направлении, стабильное улучшение внутренней и внешней среды и резкое снижение потенциальных угроз. Вероятность реализации этого сценария в условиях быстрого и малопрогнозируемого изменения мировой геополитической и экономической ситуации не представляется реальной.

В связи с этим выбор основной концепции стратегического развития Северо-Западного федерального округа (базового сценария) осуществлялся исходя из использования основных факторов развития округа и активной политики в сфере формирования институциональных, природно-экологических, демографических и социальных условий развития, нейтрализации негативных тенденций с учетом бюджетных ограничений. Темпы роста социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года при реализации основных сценариев развития приведены в [приложении N 2](#).

Внешнеэкономические связи Северо-Западного федерального округа с Европейским союзом и другими регионами мира развиваются как по линии обеспечения российского экспорта и импорта, так и в направлении создания совместных предприятий, образования особых экономических зон, развития производств с применением западных и российских инновационных технологий.

Северо-Западный федеральный округ превращается в одну из главных баз модернизации и инновационного развития экономики Российской Федерации. Восстанавливается значение г. Санкт-Петербурга как ведущего центра научно-технического прогресса. Происходит передача в экономическое пространство России инноваций и прогрессивных технологий.

Развивается экономика, связанная с освоением континентального шельфа Российской Федерации и ресурсов арктической зоны. Создаются терминалы и перерабатывающие предприятия в Республике Карелия, Республике Коми, Архангельской и Мурманской областях и Ненецком автономном округе.

На новой организационной и технологической основе происходит восстановление сельскохозяйственного потенциала субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа. Возникают новые и модернизируются существующие крупные комплексы животноводческого и растениеводческого направлений. Значительное распространение получают кооперативные формы сельскохозяйственной деятельности. Стимулируются сохранение и развитие подсобного сельского хозяйства, садоводства и огородничества.

В городской местности осуществляется масштабная модернизация систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. В сельской местности и пригородных зонах приоритетное значение получают локальные и внутридомовые объекты коммунальной инфраструктуры взамен традиционных сетей. В крупных городах региона проводятся масштабные мероприятия по совершенствованию транспортной сети, строительству развязок и стоянок. Приоритет получает общественный городской и пригородный транспорт нового поколения. Сокращаются ежедневные рабочие поездки на личном автомобильном транспорте в центры крупных городов.

Миграционная политика направлена на привлечение населения для проживания на постоянной основе с постепенной адаптацией его к местным условиям. Сокращается доля иногородних работников, привлекаемых на временные работы. Общие масштабы привлечения иногородней рабочей силы постепенно снижаются, что компенсируется техническим прогрессом и инновациями в отраслях городского хозяйства, строительстве, торговле, общественном транспорте и сельском хозяйстве.

Активизируется региональная социально-экономическая политика, проводимая на уровне Северо-Западного федерального округа и в субъектах Российской Федерации, входящих в состав округа, особенно в сфере занятости и развития агропромышленного комплекса. Получает развитие государственный и муниципальный сектор экономики, функции которого дополняются развитием рыночных элементов в соответствующих секторах инфраструктуры, городского хозяйства и сферы обслуживания.

Стратегические приоритеты экономического развития Северо-Западного федерального округа основываются на использовании накопленного инновационного потенциала г. Санкт-Петербурга и одноименной агломерации, его выгодного местоположения для развития экспортной продукции и импортозамещающих отраслей экономики, а также на освоении природных ресурсов (особенно северной части округа), расширении транзитных функций и развитии городов, осуществляющих производственную деятельность, административно-управленческие функции, формирующих опорную систему расселения на территории округа.

---

Главными стратегическими приоритетами развития экономики Северо-Западного федерального округа являются:

развитие г. Санкт-Петербурга и городов, примыкающих к нему, входящих в состав агломерации, а также центров субъектов Российской Федерации, входящих в состав округа, как ведущих комплексов инноваций, информационных технологий, научных разработок и прикладных исследований, высокотехнологичных производств и финансовых, банковских и образовательных услуг;

создание условий для развития высокотехнологичных импортозамещающих отраслей обрабатывающей промышленности - оборонно-промышленного комплекса, судостроения и производства судового оборудования, автомобилестроения, приборостроения и электротехники;

перевод в число ведущих отраслей (при условии их значительной модернизации) деревообработки, химической и целлюлозно-бумажной промышленности, биофармацевтики и металлургии;

формирование производственных кластеров на основе доступных лесных ресурсов с учетом экономической и экологической приемлемости, а также производимых в округе цветных и черных металлов, продукции горнодобывающих и химических производств, сельского хозяйства, углеводородных ресурсов как на территории, так и акватории округа;

использование туристско-рекреационного потенциала территории и акватории, причем не только в традиционных местах концентрации туристов и рекреантов, но и в условиях Заполярья, островов Северного Ледовитого океана, горных массивов Хибин и Приполярного Урала;

сохранение природного и культурно-исторического наследия на основе взаимодействия органов государственного и муниципального управления;

создание новых и модернизация существующих транспортных коридоров меридионального и широтного направлений, развитие скоростного и высокоскоростного движения на железных дорогах, возрождение речного сообщения и малой авиации, восстановление и развитие Северного морского пути;

содействие со стороны государства развитию сельского хозяйства, сельской местности как фундамента возрождения села и условия для решения демографической проблемы;

развитие институциональной сферы в части нормативной правовой, инфраструктурной и финансовой поддержки для привлечения инвестиций в базовые сектора экономики.

### III. Оценка факторов и стратегические направления развития и размещения базовых отраслей экономики. Приоритетные направления решения межотраслевых проблем

#### 1. Машиностроительный комплекс

По своему значению для инновационного развития и модернизации экономики как Северо-Западного федерального округа, так и России в целом машиностроительный комплекс занимает ведущее место. Велика его роль в обеспечении экономической и военной безопасности страны, импортозамещении, занятости населения (значительная часть предприятий имеет градообразующий характер), бюджетных доходах, перспективах наращивания и диверсификации экспортного потенциала. Особенностью машиностроительного комплекса является высокий уровень межтерриториального кооперирования в рамках округа.

Развитие отдельных направлений машиностроения в Северо-Западном федеральном округе обусловлено возможностями использования:

выгодного экономико-географического положения и экономических связей с ведущими западными машиностроительными фирмами;

удобства сбыта продукции на рынках России и стран ближнего зарубежья;

развитой транспортно-логистической инфраструктуры;

---

---

растущего спроса на машиностроительную продукцию для целого ряда базовых секторов экономики округа (нефтегазовый комплекс, энергетика, металлургия, транспорт, агропромышленный комплекс, лесной и рыбохозяйственный комплексы и др.);

территориальных ресурсов для размещения производственных объектов комплекса;

потенциала научно-образовательного комплекса г. Санкт-Петербурга и других субъектов Российской Федерации, входящих в состав округа;

квалифицированных кадров и производственного потенциала предприятий.

В регионах, к конкурентным преимуществам которых относится выход к морям и крупным внутренним водным пространствам, приоритетными направлениями развития машиностроения являются судостроительная и судоремонтная индустрия, производство и техническое обслуживание подъемно-транспортного оборудования портов и логистических терминалов, а также производство силового оборудования.

В Ленинградской области судостроительная отрасль представлена предприятиями гг. Выборга, Шлиссельбурга и др.

Крупнейшие предприятия судостроительной отрасли расположены непосредственно в гг. Санкт-Петербурге, Калининграде и Архангельской области. В субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, размещены судостроительные и судоремонтные предприятия, обслуживающие в том числе корабли Балтийского и Северного флотов. Кроме того, в округе расположено большое число предприятий судового машиностроения и судового приборостроения, а также ряд научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций судостроения.

Машиностроительные предприятия, ориентированные на обслуживание портовой инфраструктуры и транспорта, размещены в г. Санкт-Петербурге, Ленинградской и Калининградской областях.

Ленинградская и Калининградская области и г. Санкт-Петербург, разместив на своей территории сеть автосборочных производств, используют следующие конкурентные преимущества:

близость к сухопутной государственной границе Российской Федерации;

развитая сеть автомобильных дорог регионов;

наличие морских портов;

наличие территорий для размещения сборочных производств;

высокий уровень покупательной способности населения регионов.

В г. Санкт-Петербурге размещены предприятия по производству внедорожников "Шевроле Каптива", "Опель Антара", седана "Шевроле Круз", автомобилей класса "Е" "Тойота Камри", "Ниссан Теана" и "Ниссан Икс-Трейл", грузовых автомобилей различного назначения "ЯРОВИТ", а также автобусов большого класса.

В Ленинградской области помимо предприятия автомобилестроения планируется выход на проектную мощность предприятия по производству шин (г. Всеволожск) и завода по производству автомобильного стекла (г. Кириши).

В Калининградской области расположено предприятие по производству автомобилей "Киа", "БМВ", "ЖМ ДАТ", "Хаммер", "Шевроле", "Опель" и "Кадиллак".

В регионах Северо-Западного федерального округа, ориентированных на лесозаготовку и комплексную лесопереработку, существует высокий потенциал развития машиностроения, ориентированного на заготовку, транспортировку, первичную и глубокую переработку древесного сырья. В настоящий момент этот потенциал используется лишь частично.

Дефицит производственных мощностей наблюдается в сфере добычи и переработки минералов. Предприятия, ориентированные на производство горного оборудования и карьерной техники, расположены в г.

---

---

Санкт-Петербурге.

Научное машиностроение локализовано преимущественно в г. Санкт-Петербурге, где развита база для разработки новых типов оборудования на уровне современных стандартов. В области судостроения это проектно-конструкторские бюро, проектирующие перспективную морскую технику для освоения арктического шельфа, ледокольного флота и судов для транспортировки углеводородов.

Продукция авиационной промышленности представляет собой широкую номенклатуру комплектующих для летательных аппаратов различного назначения, в частности авиационные двигатели, агрегаты, оборудование и системы для военной и гражданской авиации, в том числе бортовая аппаратура, системы контроля авиадвигателей, регистрации полетных данных и бортовые вычислительные системы.

Предприятия и организации отрасли оказывают услуги и выполняют профильные работы научно-исследовательского, проектного производственного характера, занимаются послепродажным обслуживанием авиационной техники военного и гражданского назначения на территории Российской Федерации и за ее пределами.

В г. Санкт-Петербурге расположены наиболее крупные предприятия и организации Северо-Западного федерального округа, производящие и разрабатывающие авиационные двигатели, приборы и специальную технику, а также предприятия энергомашиностроения.

В Вологодской области специализация экономики региона на производстве металлургической, лесной и пищевой продукции обусловила развитие машиностроения, ориентированного на производство транспортных средств, оборудования для деревообработки и мясомолочной промышленности.

Основными тенденциями развития машиностроительного комплекса являются следующие:

постоянно растет спрос в том сегменте рынка продукции машиностроения, в котором существует дефицит производственных мощностей не только в Северо-Западном федеральном округе, но и в Российской Федерации (специализированная строительная, дорожная, лесная, горная и карьерная техника, силовые агрегаты, средства транспорта различного назначения, средства малой механизации, станочный парк, сварочное оборудование и сельскохозяйственная техника);

доля типовых проектов и однотипной продукции, которые предлагаются потребителям всеми сегментами экономики, неуклонно снижается, соответственно повышаются требования как к уровню специализации выпускаемой техники и оборудования, так и к возможностям их переналадки.

Эти тенденции могут рассматриваться как факторы, способствующие развитию машиностроения, так и как факторы риска. В частности, дефицит машиностроительной продукции привел к расширению сети сборочных производств, а также инициировал возникновение бизнеса в сегменте поставок импортной техники и оборудования.

Существенное влияние на развитие автомобилестроения в регионе г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области оказывает увеличение числа компаний, ориентированных на поставку, дооборудование и сервисное обслуживание импортной автомобильной, тракторной и специальной техники.

Увеличение спроса на специализированную технику создает потенциал развития сети опытно-конструкторских предприятий. Так, в условиях перспектив по созданию в Северо-Западном федеральном округе предприятий по производству металлорежущего инструмента с использованием технических алмазов, добываемых на месторождениях имени Ломоносова и имени В. Гриба в Архангельской области, существует равная вероятность реализации этого проекта предприятиями отрасли на базе действующих предприятий либо организации простого экспорта алмазного сырья.

Главными приоритетами в развитии машиностроительного комплекса Северо-Западного федерального округа до 2020 года и в дальнейшем являются:

судостроение;

энергомашиностроение;

---

производство инновационного оборудования;  
производство техники для нефтегазовой промышленности;  
производство техники для лесопромышленного и рыбохозяйственного комплексов;  
радиоэлектронная промышленность;  
производство медицинского оборудования;  
производство техники для городского хозяйства, в том числе малой снегоуборочной техники;  
производство техники импортозамещающего назначения;  
производство техники, заменяющей труд низкой квалификации и престижности.  
Стратегической задачей является возрождение станкостроительной промышленности.

Автомобилестроение следует развивать по интенсивному пути без строительства новых заводов на основе превращения действующих сборочных производств в современные предприятия, способные генерировать и осваивать инновационные технологии.

Повышение эффективности деятельности машиностроительного комплекса связано с формированием судостроительного, энергомашиностроительного, приборостроительного и автомобильного кластеров на инновационной основе с учетом разработки технологических платформ, касающихся освоения океана, авиационной мобильности и авиационных технологий, национальной космической технологической платформы, технологий мехатроники встраиваемых систем управления, радиочастотной идентификации и роботостроения.

Необходимо довести долю машиностроения в промышленности Северо-Западного федерального округа к 2020 году до 30 процентов, а его долю в экспорте - до 20 процентов.

В машиностроительном комплексе до 2020 года целесообразно осуществление следующих стратегических проектов:

- восстановление станкостроительных предприятий (г. Санкт-Петербург, Вологодская область);
- строительство завода по производству энергетического оборудования (г. Санкт-Петербург);
- модернизация и развитие предприятий точного машиностроения и приборостроения (г. Санкт-Петербург, Новгородская, Псковская и Вологодская области, Республика Карелия);
- модернизация и развитие предприятий машиностроительной отрасли (Мурманская область);
- модернизация и развитие предприятий радиоэлектронной промышленности (г. Санкт-Петербург, Новгородская и Псковская области);
- строительство предприятий по производству автокомпонентов (Ленинградская, Псковская и Новгородская области);
- модернизация и развитие предприятий судостроения и судоремонта (г. Санкт-Петербург, Ленинградская, Архангельская и Мурманская области);
- модернизация и развитие предприятий по производству медицинского оборудования (г. Санкт-Петербург, Новгородская и Псковская области);
- модернизация и развитие производства железнодорожных вагонов нового поколения (г. Санкт-Петербург, Ленинградская, Калининградская и Псковская области);
- формирование автомобильного, судостроительного и приборостроительного кластеров на основе развития производственных связей между предприятиями и формирования общих элементов инфраструктуры.

## 2. Metallургический комплекс

Черная и цветная металлургия входят в число ведущих отраслей промышленности Северо-Западного федерального округа. Metallургические предприятия являются центрами инновационной активности и инвестиций, в значительной мере определяют возможности развития машиностроения и транспорта. Предприятия комплекса во многих субъектах Российской Федерации, входящих в состав округа, имеют важное градообразующее и бюджетообразующее значение, при этом остается высокой степень износа основных фондов. Основная часть продукции комплекса идет на экспорт, что определяет его сильную зависимость от мировой конъюнктуры.

В структуре промышленного производства Северо-Западного федерального округа metallургический комплекс занимает 2-е место по объемам выпуска продукции. Особое место предприятия комплекса занимают в экономике Вологодской и Мурманской областей. Крупные объекты расположены в Республике Карелия, Новгородской и Ленинградской областях. Расширяются инвестиции в различные сферы, относящиеся к metallургическому комплексу, в Архангельской области и Республике Коми. Важнейшую роль в развитии комплекса как научно-технического, инновационного, образовательного и промышленного центра играет г. Санкт-Петербург.

К наиболее крупным предприятиям metallургического комплекса в Северо-Западном федеральном округе относятся предприятия, расположенные в гг. Череповце, Костомукше и Оленегорске, а также строящееся предприятие по добыче алмазов в Архангельской области.

Предприятия metallургического комплекса испытали в 2008 - 2009 годах серьезные трудности, связанные с мировым финансовым кризисом. Произошло существенное снижение сбыта и объемов производства, нарушение производственно-технологических связей и высвобождение персонала. В некоторых регионах (г. Пикалево, Ленинградская область) это приняло особо острые формы.

Факторами, ограничивающими развитие комплекса, являются неудовлетворительное состояние минерально-сырьевой базы и недостаточный уровень координации деятельности предприятий-смежников (угольных, транспортных, энергетических и химических).

Возникающие проблемы в функционировании metallургического комплекса оказывают негативное воздействие на социально-экономическое развитие территорий населенных пунктов, в том числе моногородов.

Важное значение для metallургического комплекса имеет расширение производства на внутреннем рынке России, в том числе за счет развития связей с машиностроительными и нефтегазодобывающими предприятиями Северо-Западного федерального округа и объектами оборонно-промышленного комплекса.

До 2020 года сохранится благоприятная ситуация для дальнейшего развития metallургического комплекса Северо-Западного федерального округа - близость внешних рынков, развитая инфраструктура, наличие научно-проектной базы и возможностей повышения квалификации кадров, резервов внутреннего спроса как в округе, так и России в целом. Дополнительным позитивным фактором будет расширение комплекса за счет освоения ископаемых ресурсов восточной части Кольского полуострова, Тимано-Печорского кряжа, рудных ресурсов и арктического континентального шельфа Российской Федерации. Будут промышленно освоены богатые алмазоносные территории к северо-востоку от г. Архангельска.

Будут существовать определенные угрозы и сложности в развитии metallургического комплекса. К ним относятся возрастающий дефицит высококвалифицированных рабочих кадров, исчерпание ряда месторождений и отставание геолого-разведочных работ, возрастание экологических требований, усложнение ситуации с энергообеспечением и усиливающаяся конкуренция со стороны новых индустриальных стран.

Главными целями развития metallургического комплекса Северо-Западного федерального округа являются дальнейший рост объемов выпуска продукции на основе инновационного развития предприятий, диверсификации производства и выхода на новые рынки сбыта в России и за рубежом, а также повышение эффективности производства за счет внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, роста культурно-технического уровня и квалификации работников, совершенствования инфраструктуры и организационных и институциональных условий.

Необходимо ориентировать деятельность металлургического комплекса Северо-Западного федерального округа на развитие высокотехнологичных отраслей, энергетической и транспортной инфраструктуры, машиностроения и нефтегазодобычи на основе разработки технологической платформы, касающейся материалов и технологий металлургии.

Приоритетным направлением в развитии комплекса будет обеспечение выравнивания условий конкуренции российских и иностранных производителей на российском рынке и поддержка экспорта российской продукции. В числе мер, направленных на решение этой задачи, предусматривается расширение лизинга современного оборудования, развитие кредитного сотрудничества предприятий комплекса с банками региона, улучшение сопровождения инвестиционных проектов и создание условий для привлечения инвестиций (в том числе за счет налогового стимулирования), а также поддержка научно-проектной сферы металлургического комплекса региона и системы специального образования на основе расширения сотрудничества с предприятиями.

В соответствии со [стратегией](#) развития металлургической промышленности России на период до 2020 года предусматривается реконструкция и модернизация производств на предприятиях металлургического комплекса Северо-Западного федерального округа в целях обеспечения выпуска конкурентоспособной продукции с высокой долей добавленной стоимости.

Стратегические проекты в металлургическом комплексе Северо-Западного федерального округа будут связаны с реконструкцией существующих металлургических предприятий, расположенных в гг. Череповце, Волхове, Кандалакше, Надвоицы, Мончегорске, Никеле и Санкт-Петербурге, горно-обогатительного комбината в г. Костомукше. Предусматривается осуществлять в Мурманской области добычу и обогащение руд черных и цветных металлов, г. Санкт-Петербурге - прокатное производство, Архангельской области - добычу алмазов.

### 3. Комплекс радиоэлектронной промышленности

Предприятия и организации Северо-Западного федерального округа занимают ведущее положение в радиоэлектронной промышленности России. На территории округа находятся 59 промышленных и научных организаций радиоэлектронной промышленности, на которых занято свыше 32 тыс. человек, что составляет 12,5 процента общего количества работников радиоэлектронной промышленности России. Предприятия и организации радиоэлектронной промышленности расположены в 3 регионах округа - г. Санкт-Петербурге (45 предприятий и организаций с численностью работников 26 тыс. человек), Новгородской области (8 предприятий и организаций - 4,3 тыс. человек), Псковской области (6 предприятий и организаций - 1,4 тыс. человек). Основной научно-технический и промышленный потенциал сосредоточен в г. Санкт-Петербурге.

Экономико-географическое и социально-экономическое положение Северо-Западного федерального округа можно определить как благоприятное для развития радиоэлектронной промышленности. Основными позитивными факторами являются:

уникальность округа как зоны внешних контактов Российской Федерации со странами Европейского союза;

устойчивые связи с другими регионами, в том числе с Центральным федеральным округом;

высокий уровень экономического потенциала и развития социальной, экономической и коммуникационной инфраструктуры.

Конкурентные преимущества определяются развитой инфраструктурой и высоким научно-техническим потенциалом.

Ожидается, что темпы роста производства промышленной продукции в Северо-Западном федеральном округе в 2011 году составят 112,7 процента (в сопоставимых ценах), а в 2013 году объем промышленного производства вырастет более чем в 1,6 раза по сравнению с 2009 годом (в сопоставимых ценах).

Стратегическими целями развития радиоэлектронной промышленности Северо-Западного федерального округа к 2020 году являются:

значительный рост конкурентоспособности создаваемой радиоэлектронной продукции;

---

доминирование отечественной радиоэлектронной продукции на территории округа;

повышение эффективности деятельности предприятий и организаций радиоэлектронной промышленности.

Стратегические цели развития предприятий и организаций направлены на разработку и организацию выпуска высокотехнологичной отечественной радиоэлектронной продукции. Основные показатели конкурентоспособности и экономической эффективности производства к 2020 году должны приблизиться к соответствующим показателям аналогичных предприятий высокоразвитых стран.

Перспективы развития предприятий и организаций радиоэлектронной промышленности учитывают долгосрочные задачи развития отечественной радиоэлектронной промышленности. Они определяют следующие основные направления развития радиоэлектроники:

выполнение решений по модернизации экономики России и переводу ее на инновационный путь развития;

ликвидация научно-технологического отставания России в области радиоэлектроники от высокоразвитых стран на основе разработки технологических платформ, касающихся инновационных лазерных, оптических и оптоэлектронных технологий - фотоники, развития российских светодиодных технологий и системы высокочастотных технологий;

достижение необходимых тактико-технических характеристик вооружения, военной и специальной техники;

повышение конкурентоспособности и качества продукции, создаваемой предприятиями, и удовлетворение потребностей отраслей народного хозяйства в современной отечественной радиоэлектронной технике;

повышение уровня потребления электронной продукции населением Северо-Западного федерального округа.

Реализация указанных направлений предполагает инновационно-технологическую модернизацию предприятий и организаций и повышение экономической эффективности их деятельности. Индикаторами оценки степени решения этих задач являются обобщенные критериальные показатели, характеризующие инновационно-технологический уровень создаваемой предприятиями радиоэлектронной промышленности радиоэлектронной продукции и эффективность производства этой продукции.

Предприятия радиоэлектронной промышленности Северо-Западного федерального округа выпускают различные виды радиоэлектронной техники военного и гражданского назначения. На их долю приходится около 17 процентов промышленного производства и 13 процентов научно-технической продукции России, в том числе системы и средства тропосферной и космической связи, автоматизированные системы управления вооруженных сил, радиолокационные и радиотехнические средства для зенитного ракетного комплекса, аппаратура радиоуправления летательными аппаратами, радиостанции и радиопередатчики различной мощности, средства радиоразведки и телевизионной разведки и радиопротиводействия, аппаратура проводной связи общего применения, средства радиосвязи, радиовещания и телевидения, средства вычислительной техники и запасные части к ним, устройства, детали и узлы для транспортных средств, оборудование для топливно-энергетического комплекса, а также медицинская техника и товары народного потребления.

Предприятия Северо-Западного федерального округа занимают одно из ведущих мест в производстве изделий электронной компонентной базы. В целях развития этих предприятий радиоэлектронной промышленности необходимо решение следующих задач:

обеспечение масштабного технологического перевооружения предприятий радиоэлектронной промышленности на основе использования инновационных технологий, обеспечивающих производство качественно новых изделий, а также сокращение отставания от достижений мирового уровня;

реализация крупных инвестиционных проектов по развитию предприятий радиоэлектронной промышленности, расположенных на территории округа, используя инструменты государственно-частного партнерства;

формирование действенных стимулов развития этих предприятий и значительное приближение их доли в региональном промышленном производстве к соответствующему показателю в высокоразвитых странах;

---

изменение региональной экономической политики для увеличения доли радиоэлектронной продукции в валовом региональном продукте с целью перевода экономики округа на инновационный путь развития, так как радиоэлектронная промышленность в настоящее время является важнейшей высокотехнологичной отраслью промышленности, оказывающей определяющее влияние на модернизацию экономики округа.

#### 4. Комплекс добычи полезных ископаемых

Комплекс добычи полезных ископаемых является одним из главных элементов экономики целого ряда субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, а в Ненецком автономном округе - определяющей специализацией.

Доля добывающих отраслей в структуре промышленного производства Мурманской области составляет 34 процента, в Ненецком автономном округе - 13,6 процента, в то время как доля занятых в нем - соответственно 5 процентов и чуть более 1 процента. При этом необходимо отметить, что именно этот комплекс обеспечивает сырьем многие перерабатывающие предприятия региона, а также формирует объем перевозок грузового транспорта.

Большое значение не только для Северо-Западного федерального округа, но и для всей страны имеют запасы цветных и благородных металлов и минералов, наибольшую ценность из которых имеют медно-никелевые, железные, апатитонелефиновые руды и руды редких и редкоземельных металлов. Значительны запасы слюды, сырья для строительных материалов и керамических изделий, облицовочного камня, полудрагоценных и поделочных камней. Высока доля округа в добыче никелевых руд и производстве кобальта.

Рассматриваемый комплекс имеет исключительно важное значение в экспорте.

Доля минеральных продуктов в структуре экспорта Северо-Западного федерального округа составляет почти 60 процентов. Из минеральных продуктов в основном экспортировались топливно-энергетические товары, экспорт этой группы товаров в стоимостном выражении составил в 2009 году около 19,7 млрд. долларов США, а в натуральном - около 50 млн. тонн, по данным Федеральной службы государственной статистики.

В основе комплекса добычи полезных ископаемых - минерально-сырьевая база, созданная еще в СССР, которая включает 6 горнорудных месторождений (Кольский, Карельский, Архангельский, Северо-Западный, Калининградский и Средне-Тиманский центры) и 3 топливно-энергетических центра (Тимано-Печорский, Воркутинский и Прибалтийский).

Кольский горнорудный центр обеспечивает 100 процентов общероссийского производства апатитового концентрата, 7 процентов рафинированной меди, около 10 процентов никеля и около 11 процентов железных руд. Его вклад в валовой региональный продукт Мурманской области составляет около 11 процентов при занятости в производстве 26,4 тыс. человек.

Карельский горнорудный центр обеспечивает около 8 процентов общероссийской добычи железных руд, является одним из основных поставщиков мусковита, кварца, полевошпатового сырья, строительных и отделочных камней. Удельный вес в валовом региональном продукте Республики Карелия составляет 33 процента, занятость - более 11 тыс. человек.

Перспективы Архангельского горнорудного центра связываются с добычей алмазов. Освоение месторождений позволит почти на 25 процентов увеличить общероссийскую добычу алмазов и создать производства по их обработке.

Перспективы Средне-Тиманского горнорудного центра связываются с добычей и переработкой на месте руд бокситовых (Вежаю-Ворыквинское месторождение и др.) и титановых месторождений, в частности Ярегского месторождения. С выходом бокситовых рудников Среднего Тимана на проектную мощность Северо-Западный федеральный округ может поставлять более 60 процентов российских бокситов для производства глинозема.

На территории Калининградской области сосредоточено более 90 процентов (около 110 тыс. тонн) разведанных мировых запасов янтаря-сукцинита. Ежегодный объем добычи янтаря в течение последних 5 лет - 180 - 250 тонн. В сфере добычи и производства янтарных изделий работает около 2 тыс. человек.

---

Печорский угольный бассейн по запасам каменного угля занимает 2-е место в Российской Федерации, обеспечивает не более 5 процентов общероссийской добычи.

В округе сосредоточен 61 процент общероссийских балансовых запасов титана, которые учтены по 5 коренным месторождениям, расположенным в Республике Коми и Мурманской области.

Комплекс добычи полезных ископаемых оказывает существенное влияние на формирование бюджетов регионов Северо-Западного федерального округа. Например, крупнейшим налогоплательщиком в Республике Карелия является Костомукшский горно-обогатительный комбинат.

Существенной проблемой является обеспечение марганцем металлургической промышленности, в которой используется 90 процентов всего потребляемого в стране марганца. Более 90 процентов запасов марганца представлено труднообогатимыми карбонатными сортами, месторождения расположены в труднодоступных и слабоосвоенных районах.

Одной из проблем также является обеспечение потребностей предприятий металлургической отрасли и заводов по производству огнеупоров качественными хромовыми рудами. С распадом СССР Россия стала полностью зависеть от импорта хромитов, что требует вовлечения в полномасштабное освоение крупных месторождений, выявленных в Республике Карелия (Аганозерское), Республике Коми (Хойлинская группа) и Мурманской области (Сопчеозерское и Большая Варака).

За последнее 10-летие в промышленное освоение не было введено ни одного месторождения титана. В настоящее время Россия удовлетворяет свой спрос полностью за счет импорта титановых концентратов.

Недостаточны темпы развития в округе минерально-сырьевой базы алюминиевой промышленности России. Поэтому большое значение имеет полномасштабное промышленное освоение Среднетиманских месторождений бокситов в Республике Коми.

Тормозом развития предприятий комплекса является зависимость от импорта производственного оборудования.

К конкурентным преимуществам можно отнести выгодное географическое, транспортное и геополитическое положение округа (выход на обширные рынки стран Европейского союза с приграничных территорий), наличие трудового и научно-технического потенциала, значительный потенциал минерально-сырьевых, биологических и топливно-энергетических ресурсов.

К недостаткам, ослабляющим конкурентоспособность комплекса добычи полезных ископаемых округа, относятся инфраструктурные ограничения, относительно высокая стоимость электроэнергии, низкий уровень производительности труда, недостаточно эффективные механизмы внедрения передовых технологий.

Приоритетным направлением в горнодобывающей промышленности является сохранение естественной среды обитания. Необходимо внедрить приемы максимально безопасного проведения геолого-разведочных, вскрышных, выемочных и других горных работ.

Мероприятия, направленные на снижение негативного воздействия экологически опасных видов работ на окружающую среду, предусматривают:

полное использование отходов обогащения и пород вскрыши;

безопасное хранение, утилизацию и переработку вскрышных пород;

внедрение современных ресурсосберегающих технологий добычи и переработки полезных ископаемых;

ликвидацию самоизливающихся скважин минерализованных подземных вод как источника будущих разномасштабных экологических катастроф.

При осуществлении деятельности в этой сфере частными компаниями государство должно взять на себя обеспечение комплексного использования сырья. В этих целях необходимо совершенствовать систему договоров о комплексном использовании ресурсов, вырабатывать поощрительные и фискальные меры по отношению к недропользователям.

Базовым направлением должно стать инновационное развитие на основе освоения богатейшего природно-ресурсного потенциала, в том числе прилегающих территорий арктической зоны и континентального шельфа Российской Федерации. При этом инновационное освоение природно-ресурсного потенциала как основного приоритета для инвестирования предполагает развитие и других направлений экономики, связанных с добычей полезных ископаемых, а также формирование кластеров вокруг стратегических проектов и разработку технологической платформы, касающейся твердых полезных ископаемых.

Основные стратегические проекты в области добычи полезных ископаемых будут реализовываться прежде всего в Архангельской и Мурманской областях, Ненецком автономном округе, а также в Республике Коми.

В Архангельской области к 2015 году на месторождении имени Ломоносова должна быть введена 2-я очередь горно-обогатительного комбината, производительность которого увеличится с 1 млн. тонн перерабатываемой руды в год до 5,6 млн. тонн. Планируется разработка месторождения имени В. Гриба, на котором предусмотрено строительство горно-обогатительного комбината производительностью 4 млн. тонн руды в год.

В Ненецком автономном округе на различных стадиях осуществляется реализация проектов обустройства и добычи нефти на месторождениях Варандейское, Перевозное, Торавейское, Ярейюское, Восточно-Перевозное, Междуреченское, Восточно-Сарутаюское, Инзырейское и Тэдинское. Прорабатываются проекты обустройства Кумжинского газоконденсатного месторождения, Южно-Хыльчуйского, Харьягинского месторождений, Вала Гамбурцева и месторождения Центрально-Хорейверского поднятия, а также по введению в разработку крупнейших месторождений имени Р. Требса и А. Титова.

В Мурманской области предполагается реализовать целый ряд высокотехнологичных проектов в горнодобывающей отрасли с образованием в регионе горно-химического и горно-металлургического кластеров. Формирование горно-химического кластера связано с деятельностью компаний, производящих апатитовый и нефелиновый концентраты. Горно-металлургический кластер формируется на базе Кольской горно-металлургической компании, предприятий по отработке месторождений платиноидов и месторождения хромитов.

Основные стратегические проекты в Республике Коми до 2020 года и в более отдаленной перспективе связаны с освоением ресурсов Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции, модернизацией предприятий Печорского угольного бассейна, развитием боксито-глиноземного и Ярегского горно-химического комплексов.

Комплекс стратегических проектов добычи, транспортировки и переработки углеводородного сырья, связанных с освоением Штокмановского газоконденсатного месторождения, будет реализовываться в Мурманской и Архангельской областях.

По территории и акватории, прилежащей к Северо-Западному федеральному округу, запасы топливно-энергетических ресурсов распределены неравномерно. Наибольшая часть извлекаемых запасов нефти, конденсата, свободного и попутного газа приходится на шельф Баренцева (55 процентов запасов) и Печорского (7 процентов запасов) морей. Основные перспективы газодобычи связаны с освоением Штокмановского газоконденсатного месторождения на шельфе Баренцева моря. В реализации этого проекта будут принимать участие предприятия большинства субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа. В Мурманской области возможно строительство завода по сжижению газа для дальнейшего экспорта его морским транспортом.

Годовая добыча газа на Штокмановском газоконденсатном месторождении к 2020 году планируется на уровне 71 млрд. куб. метров в год, срок эксплуатации - 30 лет. В этот период в бюджеты всех уровней поступит более 1200 млрд. рублей в виде налоговых платежей. Появится возможность самообеспечения округа природным газом.

Новый центр нефтегазодобычи возник в Ненецком автономном округе, включая шельф Печорского моря. По прогнозам, возможно открытие новых месторождений нефти и газа в арктических морях. В условиях потепления климата их освоение становится реальным. К реализации проектов проявляют интерес как большинство российских, так и ряд иностранных компаний. Необходимо скоординировать политику в области лицензирования, обеспечить контроль за выполнением условий лицензионных соглашений, комплексности разработки запасов.

## 5. Нефтегазовый комплекс

Северо-Западный федеральный округ обеспечивает 7 процентов общероссийской добычи нефти (33,6 млн. тонн), 0,7 процента добычи газа (4,2 млрд. куб. метров) и является регионом с устойчиво растущей добычей нефти. Существуют объективные причины ожидать роста добычи углеводородного сырья в регионе и в дальнейшем. Ресурсная база нефти и газа выработана значительно меньше, чем в других округах.

На Северо-Западный федеральный округ приходится 8,6 процента извлекаемых запасов нефти промышленных категорий и 10 процентов запасов газа. Шельф арктических морей обладает значительным ресурсным потенциалом и по результатам геолого-разведочных работ может быть подготовлен для освоения запасов нефти и газа. Однако, ожидать, что это будет осуществлено до 2020 года, маловероятно, поскольку 9-летний период недостаточен для завершения цикла поиска - разведки и подготовки месторождений к освоению.

По запасам газа Северо-Западный федеральный округ занимает 2-е место в Российской Федерации. Запасы газа сосредоточены в Тимано-Печорской, Баренцево-Карской провинциях и на шельфе Баренцева моря (58 месторождений). В Ненецком автономном округе сконцентрировано 9 процентов запасов, в Республике Коми - 4 процента и на шельфе Печорского моря - 1 процент. Остальные 86 процентов приходятся на шельф Баренцева моря, где запасы газа сосредоточены на 4 месторождениях, включая 3 крупных месторождения (с запасами от 75 до 500 млрд. куб. метров) и одно уникальное месторождение - Штокмановское (3,9 трлн. куб. метров с учетом нераспределенного фонда месторождения), при этом на него приходится 72 процента запасов.

Перспективы развития добычи газа связаны с 3 проектами, предполагающими ввод в освоение новых месторождений. Первым и основным является Штокмановское газоконденсатное месторождение, на котором сосредоточено 72 процента запасов газа Северо-Западного федерального округа. Добыча планируется на уровне 71 млрд. куб. метров в год. Второй проект связан с освоением Кумжинского и Коровинского месторождений в Ненецком автономном округе, на которые приходится 3 процента запасов. Предполагается, что объем добычи может составить от 4 до 8 млрд. куб. метров в год. Также предполагается освоение Лаявожского месторождения в Ненецком автономном округе с объемом максимальной добычи 5 млрд. куб. метров.

Перспективы развития нефтедобычи связаны с различными группами объектов. Несмотря на то, что запасы нефти нераспределенного фонда недр невелики (13 процентов всех приведенных к запасам промышленных категорий запасов и ресурсов), они достаточно привлекательны для инвесторов за счет высокой концентрации ресурсов.

Более значительный потенциал роста добычи имеют месторождения распределенного фонда. Из 75 процентов запасов этих месторождений активно разрабатывается только 19 процентов запасов нефти. Основные источники прироста добычи нефти связаны с месторождениями Республики Коми, Ненецкого автономного округа и шельфа Печорского моря.

Сложная структура запасов нефти, расположение месторождений нефти и газа в сложных климатических условиях, в регионах, лишенных необходимой инфраструктуры, снижает их инвестиционную привлекательность и требует разработки комплексного подхода к их освоению. Это обуславливает целесообразность изложенного в [Стратегии](#) развития геологической отрасли Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. N 1039-р, перехода к программно-целевому планированию в сфере геологического изучения недр, воспроизводства и использования минерально-сырьевой базы на основе управления минерально-сырьевыми центрами, выделяемыми не только на основе характеристик ресурсной базы, но и с учетом возможностей транспортной и энергетической инфраструктуры, кадрового потенциала, разрабатываемых технологических платформ, касающихся технологии добычи и использования углеводородов и глубокой переработки углеводородных ресурсов.

Преимуществом выделения минерально-сырьевого центра как объекта управления при решении задач государственного управления фондом недр является координация геолого-разведочного и лицензионного процессов с учетом возможностей существующей и планируемой инфраструктуры (транспортной, энергетической) и кадрового ресурса, а также определение мероприятий по стимулированию освоения запасов различных групп полезных ископаемых.

В отношении каждого из минерально-сырьевых центров предполагается согласование программ проведения геолого-разведочных работ за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и пользователей недр, направленное на обеспечение интересов федерального уровня (управление стратегическими видами полезных ископаемых) и регионального уровня (управление общераспространенными видами полезных ископаемых, участками недр местного значения). Управление пространственным развитием минерально-сырьевого центра обеспечивает не только решение задач развития ресурсной базы и обеспечивающей инфраструктуры, но и социально-экономического развития регионов (обоснование размещения перерабатывающих производств, транспортной и энергетической инфраструктуры, формирование производственных сил, увеличение поступлений в бюджеты различных уровней и т.п.). Выделение минерально-сырьевого центра как объекта совместного управления на федеральном и региональном уровнях позволяет осуществить взаимосвязь общегосударственных и региональных программ, в полной мере учесть задачи социально-экономического развития территорий не только за счет развития природно-ресурсного блока, но и за счет региональной инфраструктуры, а также решить вопросы трудовых ресурсов.

В Тимано-Печорской провинции сложились 2 газовых центра и 10 нефтяных минерально-сырьевых центров, в Балтийской области - 2 нефтяных центра. Ввод новых месторождений в освоение позволит сформировать 4 новых минерально-сырьевых центра - Штокмановский газовый центр на шельфе Баренцева моря, Приразломный нефтяной центр на шельфе Печорского моря, Кумжинский и Лаявожский газовые центры в Ненецком автономном округе. Это позволит не только вовлечь в освоение значительную ресурсную базу, но и создать необходимую инфраструктуру в новых регионах для освоения прилегающих месторождений. С этими центрами связаны основные инвестиционные проекты развития нефте- и газодобычи в регионе.

Генеральная схема развития газовой отрасли на период до 2030 года предусматривает, что объем годовой добычи газа на Штокмановском газоконденсатном месторождении к 2020 году планируется на уровне 59 - 71 млрд. куб. метров, что позволяет предполагать, что суммарная добыча газа в округе составит около 80 млрд. куб. метров, причем основной объем добываемого газа будет поставляться на мировой рынок морским путем в виде сжиженного природного газа.

Уровень добычи нефти в Тимано-Печорском регионе и на шельфе Баренцева моря к 2020 году составит согласно Генеральной схеме развития нефтяной отрасли Российской Федерации на период до 2020 года около 30 млн. тонн, а при комплексном подходе к управлению минерально-сырьевыми центрами ожидается достижение более высоких объемов добычи.

Разработка Приразломного нефтяного месторождения, находящегося на шельфе Печорского моря (запасы нефти составляют 72 млн. тонн), позволит достичь годового уровня добычи, составляющего 6,6 млн. тонн (начало добычи намечено на 2011 год).

Риски развития освоения ресурсной базы нефти связаны с недостаточным формированием инвестиционной среды, отсутствием мер действенного стимулирования разработки неосваиваемых запасов и задержкой формирования региональной транспортной инфраструктуры.

На территории округа расположено 2 крупных нефтеперерабатывающих завода: в Ленинградской области - мощностью 20 млн. тонн, в Республике Коми - мощностью 4 млн. тонн. Незначительные объемы нефти и конденсата перерабатываются на мини-нефтеперерабатывающих заводах, расположенных в регионах добычи. Помимо этого, в западной части округа работают несколько малотоннажных нефтеперерабатывающих заводов, сырье на которые поставляется по железной дороге.

Газоперерабатывающие производства находятся в Республике Коми, помимо переработки газа производятся незначительные объемы бензина.

В Северо-Западном федеральном округе существует дефицит газа и нефтепродуктов. Добываемый на территории Северо-Западного федерального округа газ покрывает лишь 10 процентов потребностей округа, остальные 90 процентов покрываются за счет поставок из Западной Сибири по системе магистральных газопроводов.

Анализ грузопотоков добываемой на территории округа нефти и структуры загрузки региональных нефтеперерабатывающих заводов показывает, что добываемая и перерабатываемая на его территории нефть обеспечивает потребности региона в нефтепродуктах на 11 процентов, а с учетом сырья, поставляемого из

Западной Сибири на нефтеперерабатывающий завод, расположенный в г. Кириши, - на 24 процента. Это связано с экспортной ориентированностью этого крупнейшего нефтеперерабатывающего завода, так как две трети производимых на нефтеперерабатывающем заводе бензина и дизельного топлива и практически весь мазут направляются на экспорт. Основная доля нефтепродуктов ввозится с нефтеперерабатывающих производств, расположенных в центральных районах страны, что увеличивает энергозависимость округа.

Потребление наиболее востребованного нефтепродукта - мазута, являющегося основой тепло- и электрогенерации северных регионов округа, обеспечивается за счет местного производства на 14 процентов, что обуславливает необходимость его завоза из центральных регионов страны и увеличивает транспортную составляющую в цене топлива для конечного потребителя и ведет к бюджетным потерям. Наиболее это ощутимо для Мурманской, Архангельской областей и Республики Карелия, в которые по железной дороге ежегодно ввозится более 2,5 млн. тонн мазута, играющего главную роль в структуре потребления нефтепродуктов региона.

Рост добычи нефти на территории округа, увеличение поставок на новой ветке Балтийской трубопроводной системы, начало освоения газовых месторождений арктической зоны с вывозом продукции морским путем предполагает значительный рост переработки нефти и газа на территории округа.

Основные стратегические проекты предусматривают:

расширение мощностей нефтеперерабатывающего завода, расположенного в г. Кириши, на 12 млн. тонн за счет поставок нефти по 2-й очереди Балтийской трубопроводной системы;

техническое перевооружение установки атмосферно-вакуумной трубчатки с увеличением мощности до 2 млн. тонн в год в Республике Коми;

строительство нефтеперерабатывающего завода мощностью 5 млн. тонн на побережье Кольского полуострова, ориентированного в первую очередь на сырье Приразломного и Штокмановского газоконденсатных месторождений;

строительство нефтеперерабатывающего завода в г. Усть-Луге мощностью 8,5 млн. тонн;

завершение строительства нефтеперерабатывающего завода "Енисей" в г. Усинске мощностью 1 млн. тонн (Республика Коми);

строительство завода по производству сжиженного природного газа в пос. Индига на ресурсной базе Кумжинского минерально-сырьевого центра.

Наиболее актуально создание нефтеперерабатывающих производств на побережье Кольского полуострова, что связано с ростом нефтедобычи на побережье и шельфе Печорского моря.

Основными задачами, решение которых обеспечит осуществление указанных проектов, являются:

обеспечение энергетической безопасности региона за счет местных ресурсов в первую очередь для бесперебойного обеспечения жилищно-коммунального хозяйства мазутом и снижения транспортной составляющей в их цене;

повышение рентабельности освоения шельфовых месторождений тяжелой нефти за счет экспорта легких продуктов перегонки с большей добавленной стоимостью;

топливообеспечение самого процесса освоения шельфовых месторождений и отказ от дорогостоящих поставок топлива из центральных регионов страны.

Развитие газоперерабатывающих предприятий на территории округа связано с освоением месторождений шельфа и побережья Баренцева моря в 2 минерально-сырьевых центрах - на основе Штокмановского газоконденсатного месторождения в Баренцевом море (в том числе проект "Штокман Девелопмент АГ"), Коровинского и Кумжинского месторождений в Ненецком автономном округе (проект "Печора - СПГ").

Проект освоения Штокмановского газоконденсатного месторождения предполагает на 1-м этапе строительство подводного трубопровода от месторождения до берега Баренцева моря в пос. Териберка, строительство газопровода для соединения с системой "Северный поток" в г. Волхове (Ленинградская область),

на 2-м этапе - строительство в пос. Териберка завода по производству сжиженного природного газа и экспорт его морским путем. Это позволит начать добычу газа для его поставки по трубопроводу в 2016 году и обеспечить производство сжиженного природного газа в 2018 году. Поставки трубопроводного газа будут направлены на внутренний рынок, в том числе в целях обеспечения газификации Мурманской области и Республики Карелия, а также на европейский рынок - по системе "Северный поток".

Создание в пос. Териберка пускового комплекса для поставки трубопроводного газа обеспечит развитие необходимой инфраструктуры и переход к строительству завода по производству сжиженного природного газа.

Проект "Печора-СПГ" предполагает поставку газа по трубопроводу к побережью Баренцева моря и строительство завода по производству сжиженного природного газа в пос. Индига на берегу Баренцева моря (либо размещение компонентов завода на барже в 6 - 7 километрах от берега). Мощность завода обеспечит переработку на 1-м этапе 4 млрд. куб. метров газа в год с возможностью расширения производства до 8 млрд. куб. метров.

Реализация проектов позволит обеспечить первичную переработку нефти в количестве 60 млн. тонн и переработку природного газа в количестве 50 млрд. куб. метров (остальной добываемый газ будет транспортироваться по магистральным газопроводам). Риски развития нефтеперерабатывающих производств связаны с тем, что не все проекты имеют гарантированную ресурсную базу. Риски создания мощностей по производству сжиженного природного газа обусловлены неопределенностью конъюнктуры на мировом рынке.

## 6. Агропромышленный комплекс

Агропромышленный комплекс в силу неблагоприятных природно-климатических условий на большей части территории Северо-Западного федерального округа развит крайне слабо. Уровень сельского хозяйства не обеспечивает местное население продуктами питания, а промышленность - сырьем. Сельское хозяйство специализируется на молочно-мясном животноводстве и разведении особых пород рыб. На севере округа развито оленеводство. Основными сельскохозяйственными культурами являются зерновые культуры, картофель, овощи и лен. Земледелие развито в южных районах округа - Ленинградской, Псковской, Новгородской, Вологодской и Калининградской областях.

Льносеющими регионами являются Вологодская, Новгородская и Псковская области, где агроклиматические условия являются наиболее благоприятными для получения высокого стеблестоя с повышенным содержанием волокна хорошего качества.

Анализ ситуации в льняном комплексе округа показал, что посевы льна-долгунца резко снизились с 23,7 тыс. гектаров в 1996 - 2000 годах до 11,5 тыс. гектаров в 2009 году (данные Федеральной службы государственной статистики). Вологодская область имеет самое большое в России льняное поле, соответствующее 10 тыс. гектаров, Новгородская область - 0,9 тыс. гектаров и Псковская область - лишь 490 гектаров. Основной причиной снижения посевных площадей льна-долгунца являются высокие издержки его производства - трудозатраты на возделывание 1 гектара этой культуры в 3,5 раза выше трудозатрат возделывания 1 гектара зерновых культур.

В Вологодской области, которая является районом традиционного льноводства, разработана программа "Развитие льняного комплекса Вологодской области на 2009 - 2012 годы", в рамках которой предусмотрено увеличение валового сбора льняной соломы до 15,5 тыс. тонн, сохранение посевных площадей на уровне 10 тыс. гектаров с реконструкцией и модернизацией существующих льнозаводов и строительством 2 новых предприятий с углубленной переработкой короткого льноволокна в модифицированное волокно и строительный утеплитель.

Экономический потенциал Вологодской области позволяет успешно развивать производство льна. В области разработан проект, связывающий в единую цепочку весь процесс, от выращивания и переработки льна до производства тканей и изделий из них.

Природно-климатические условия Архангельской области благоприятны для производства семенного картофеля высоких репродукций. С 2006 года осуществляется работа по формированию банка здоровых сортов картофеля (в коллекции 2009 года около 200 сортов отечественной и зарубежной селекции). Производство семян картофеля высоких репродукций как экспортной составляющей товарной продукции растениеводства является инвестиционно привлекательным.

Наиболее развитой отраслью животноводства в округе является молочное скотоводство. Общее поголовье коров по состоянию на 1 января 2009 г. составляет 357 тыс. голов, что меньше по сравнению с 1990 годом более чем на 70 процентов. Следует отметить, что с начала реализации приоритетного национального проекта "Развитие агропромышленного комплекса" и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 г. N 446 (далее - Государственная программа), темпы снижения поголовья коров несколько замедлились.

В округе за последние годы также наметилась тенденция замедления темпов снижения производства молока. В 2009 году в округе получено 1790,8 тыс. тонн молока, что на 0,9 процента меньше уровня 2008 года. Все субъекты Российской Федерации, входящие в состав Северо-Западного федерального округа, превысили показатель продуктивности коров. В округе надой молока в расчете на одну корову в 2009 году составил 5802 килограмма, что на 1337 килограммов выше показателя в целом по России. Лидирующее место по этому показателю в Российской Федерации занимает Мурманская область (7360 килограммов), за ней следует Ленинградская область (6881 килограмм).

В 2009 году в округе увеличено производство яиц (4161,8 млн. штук, или 109,4 процента к уровню 2008 года). В Вологодской и Ленинградской областях уровень производства яиц превысил уровень 1990 года.

В округе по сравнению с уровнем 2005 года поголовье свиней увеличилось на 38,3 процента и птицы - на 24,8 процента. В Ленинградской области поголовье свиней увеличилось в 3,4 раза и в Калининградской области - в 1,7 раза. В Новгородской области поголовье птицы увеличилось в 3,9 раза, Архангельской области - в 1,6 раза, Псковской области - в 1,5 раза.

Пищевая промышленность округа в основном представлена предприятиями мясо- и молокоперерабатывающей, хлебопекарной и мукомольно-крупяной отраслей.

В 2009 году предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности округа выработано 294,3 тонны мяса и субпродуктов, что составляет 120,3 процента к 2008 году, цельномолочной продукции - 1189,3 тыс. тонн (103,6 процента), масел растительных - 193,4 тонны (171,2 процента).

В Калининградской области находится крупнейший в Российской Федерации производственный комплекс по переработке сои, который имеет мощности по переработке рапса.

Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в целом по округу в 2010 году составил 102 процента к 2009 году, в то время как в целом по Российской Федерации - 88,1 процента.

Основными производителями продукции сельского хозяйства в округе остаются сельскохозяйственные организации, доля которых в производстве зерна в 2009 году составила более 90 процентов, льноволокна - более 80 процентов, мяса скота и птицы (в живом весе) - 86,5 процента, молока - 77,3 процента и яиц - 96 процентов.

Наибольшая доля в производстве картофеля (76,3 процента) и овощей (более 60 процентов) принадлежит хозяйствам, которыми также производится более 12 процентов мяса скота и птицы, более 20 процентов молока и 3,4 процента яиц.

Доля крестьянских (фермерских) хозяйств в производстве зерна в 2009 году составила 8,5 процента (по России - 21,9 процента), картофеля - 7,7 процента (5,8 процента), овощей - 5,8 процента (10,3 процента), мяса - 1,3 процента (3,3 процента), молока - 2,6 процента (4,4 процента), яиц - 0,3 процента (0,8 процента).

Социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, осуществляется в рамках федеральной целевой программы "Социальное развитие села до 2013 года", утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 г. N 858 (далее - Программа).

Программа реализуется с 2003 года на основе взаимодействия органов власти всех уровней, с использованием бюджетных средств, а также с привлечением внебюджетных источников. Государственным заказчиком - координатором Программы является Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

---

С 2008 года **Программа** является неотъемлемой частью Государственной **программы**.

Строительство жилья и объектов социально-инженерной инфраструктуры осуществляется преимущественно в сельских населенных пунктах, где активно развивается сельскохозяйственное производство, строятся производственные объекты агропромышленного комплекса, в том числе животноводческие комплексы.

По итогам реализации мероприятий **Программы** в 2003 - 2009 годах в округе за счет всех источников финансирования приобретено 346,65 тыс. кв. метров жилья, в том числе для молодых семей и молодых специалистов с 2006 года - 123,76 тыс. кв. метров. Кроме того, построено 220,22 километра локальных водопроводов, введено в действие 433,9 километра распределительных газовых сетей, что позволило довести уровень обеспеченности сельского населения питьевой водой до 46 процентов, а уровень газификации сельского жилищного фонда - до 16,5 процента.

Вместе с тем современное состояние агропромышленного комплекса нельзя признать удовлетворительным. Посевные площади за последние 20 лет сократились в 2,3 раза, поголовье крупного рогатого скота в 4,4 раза, северных оленей - более чем на 20 процентов.

Помимо низкой продуктивности земли для региона в целом и для большинства его территорий характерна низкая обеспеченность населения сельскохозяйственными землями. Если в среднем по России в расчете на одного жителя приходится 1,36 гектара сельскохозяйственных угодий, из них 0,83 гектара пашни, то в Северо-Западном федеральном округе - соответственно только 0,385 и 0,226 гектара, что почти в 4 раза меньше.

С учетом рациональной нормы потребления округ не в полной мере обеспечивает себя мясом и мясопродуктами, молоком и молокопродуктами, овощами за счет собственного производства. Основной проблемой является зависимость от завоза продовольствия из других регионов, вследствие чего население округа недостаточно обеспечено основными продуктами питания.

Чрезвычайно напряженной является ситуация с обеспечением сельскохозяйственных предприятий кадрами, вызванная низким уровнем оплаты труда в отрасли, развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений.

Стратегическим направлением в развитии агропромышленного комплекса является увеличение объемов производства, достаточное для обеспечения региональной продовольственной безопасности, развитие производства свежей и скоропортящейся продукции для снабжения городов региона, реализация социальной функции сельского хозяйства (во многих случаях сельскохозяйственные предприятия являются единственными градообразующими объектами).

Приоритетное значение в развитии комплекса имеет молочно-мясное животноводство, свиноводство и птицеводство, овощеводство, производство кормов, звероводство и льноводство. Основой развития станут крупные и средние сельскохозяйственные предприятия, работающие по новым технологиям, в том числе в кооперации с крупными промышленными фирмами. Необходимо усилить государственную поддержку сельскохозяйственных предприятий разных форм собственности (с доведением ее до уровня, который имеет место в странах со сходными природно-климатическими условиями), обеспечить развитие механизмов государственной поддержки. Важным направлением является развитие на новой основе инфраструктуры, обслуживающей сельскохозяйственные предприятия.

Сохранит свое значение фермерский сектор сельского хозяйства, что потребует поддержки кооперации в этом секторе, развития центров технического и иного обслуживания фермерских хозяйств.

Развитие агропромышленного комплекса Северо-Западного федерального округа должно быть направлено на формирование продовольственных ресурсов, повышение занятости и уровня жизни сельского населения, обеспечение потребностей населения округа в доступных и высококачественных отечественных продуктах питания в соответствии с рекомендуемыми рациональными нормами потребления пищевых продуктов.

Предусматривается, что в 2011 - 2020 годах преобразования в агропромышленном комплексе Северо-Западного федерального округа должны осуществляться в рамках реализуемой Государственной

---

**программы**, а также разрабатываемого проекта государственной программы развития сельского хозяйства на 2013 - 2020 годы с выделением следующих приоритетов:

экономические - усиление государственной поддержки и государственного регулирования развития агропромышленного производства, совершенствование межотраслевых экономических отношений;

территориально-отраслевые - совершенствование территориальной специализации и взаимодействия входящих в состав округа субъектов Российской Федерации в производстве, материально-техническом и научном обеспечении агропромышленного комплекса;

институциональные - восстановление крупнотоварного производства и предприятий с индустриальной технологией, эффективной системы государственного управления и экономической поддержки предприятий агропромышленного комплекса всех форм собственности;

инновационные - усиление государственной поддержки сельскохозяйственной науки, формирование и реализация региональных инновационных программ повышения научно-технического уровня агропромышленного комплекса с учетом разрабатываемой технологической платформы, касающейся биоиндустрии и биоресурсов;

инвестиционные - приоритетное финансирование восстановления и развития машинно-тракторного парка и грузового автотранспорта, в том числе специализированного, восстановления и развития отрасли кормопроизводства, в том числе производства фуражного зерна как базы для развития и повышения эффективности молочного скотоводства - ведущей отрасли сельского хозяйства округа, восстановления и повышения плодородия почв, мелиорации земель;

социальные - усиление социальной направленности аграрной политики за счет повышения уровня доходов и улучшения условий жизни на селе, создания в сельской местности новых рабочих мест для категорий работоспособного населения, развития приусадебного и фермерского производства, восстановления и развития на селе социально-культурной инфраструктуры.

Механизмами решения стратегических направлений развития агропромышленного производства являются:

привлечение инвестиций в высокотехнологичные и конкурентоспособные производства;

повышение доступности кредитных ресурсов для производителей сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

проведение финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей в рамках федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации;

повышение финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе;

совершенствование механизма предоставления государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям;

формирование устойчивого землепользования субъектов сельскохозяйственного производства;

совершенствование государственного регулирования рынков сельскохозяйственной продукции;

совершенствование кадрового обеспечения сельского хозяйства, в том числе посредством подготовки и переподготовки специалистов для сельского хозяйства, привлечения и закрепления квалифицированных кадров для сельского хозяйства;

развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности:

в животноводстве - посредством реконструкции и строительства животноводческих помещений с использованием высокопроизводительного оборудования и современных технологий, увеличения производства и реализации высококачественной племенной продукции, совершенствования племенных и продуктивных качеств сельскохозяйственных животных, повышения обеспеченности кормами собственного производства, а также развития традиционной для округа отрасли животноводства - молочного скотоводства, сохранения и

---

развития северного оленеводства, стабилизации поголовья северных оленей, эффективного использования кормовых ресурсов оленьих пастбищ;

в земледелии и растениеводстве - путем восстановления, сохранения и повышения плодородия почв, внедрения современного оборудования и технологий производства картофеля и овощей, увеличения доли площадей, засеваемых элитными семенами, совершенствования технологии заготовки кормов, государственной поддержки, направленной на компенсацию части затрат по проведению сельскохозяйственными товаропроизводителями известкования по ставке из расчета на 1 гектар;

в льняном комплексе - путем восстановления в полном объеме бюджетного субсидирования мероприятий по развитию льняного комплекса.

В целях повышения эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения, сохранения и повышения плодородия почв необходимо в период до 2020 года выполнить работы по сохранению в сельскохозяйственном обороте до 400 тыс. гектаров угодий, защите от водной эрозии, затопления и подтопления до 235 тыс. гектаров, реконструкции и восстановлению мелиоративных систем на площади 115 тыс. гектаров.

## 7. Рыбохозяйственный комплекс

Рыбохозяйственный комплекс имеет особое значение для экономики Северо-Западного федерального округа, его рыбопромысловая и рыбоперерабатывающая отрасли глубоко интегрированы с судостроением, рыбопереработкой в море и на берегу. Во многих регионах он имеет большое значение в обеспечении населения продовольствием, является основным поставщиком сырья для комбикормовой, медицинской, пищевой и перерабатывающей промышленности. В ряде прибрежных городов и населенных пунктов округа, расположенных в отдаленных районах, рыбное хозяйство является основным источником занятости населения. Основой комплекса является промысловый и вспомогательный флот, обеспечивающая их береговая инфраструктура. Доля предприятий рыбного хозяйства Северо-Западного федерального округа в добыче морепродуктов и выпуске пищевой рыбопродукции составляет около 30 процентов общих объемов по Российской Федерации.

Исторически сложилось 3 центра рыболовства - северный центр (гг. Мурманск и Архангельск, Республика Карелия - с общей долей в отрасли около 70 процентов), западный центр (г. Калининград - 20 процентов) и г. Санкт-Петербург (г. Санкт-Петербург и Ленинградская область - в настоящее время менее 10 процентов).

Морской рыбный терминал, предназначенный для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, расположенный в морском порту Мурманск (хозяйствующий субъект - открытое акционерное общество "Мурманский морской рыбный порт"), является одним из крупнейших в России. Здесь имеется несколько крупных судоремонтных предприятий, действуют свыше 200 рыбопромысловых судов морского промысла и более 100 судов прибрежного промысла. Значительное место занимает рыболовство и рыбоводство во внутренних водоемах (Республика Карелия, Ленинградская и Мурманская области), воспроизводство и охрана рыбных ресурсов.

В настоящее время рыбохозяйственный комплекс переживает серьезный кризис. К числу наиболее существенных негативных процессов, происходящих в рыбохозяйственном комплексе Северо-Западного федерального округа, относятся:

изнашивание рыболовного флота. Темпы обновления основных фондов отрасли замедлились. Сегодня они не обеспечивают даже простое воспроизводство. В целом по отрасли уровень физического износа основных производственных фондов составляет более 50 процентов. За пределами нормативных сроков службы находятся более 77 процентов судов флота рыбного хозяйства. Проведенная в отрасли приватизация привела к тому, что в негосударственный сектор перешло свыше 90 процентов предприятий и судов, ряд стратегических объектов - морские рыбные порты, крупные базы промыслового флота. В отрасли создано много мелких частных предприятий, которые не обеспечивают ремонт и модернизацию судов, соблюдение правил безопасности мореплавания;

потеря некогда ведущих позиций в мировом океаническом промысле. Отечественный океанический флот значительно снизил объемы добычи водных биологических ресурсов в открытой части Южной Атлантики, в том числе в богатых такими ресурсами антарктических районах;

---

деградация отечественного рыболовного судостроения. Судостроительная промышленность не обеспечивается заказами на постройку промысловых судов и теряет свои позиции;

обострение конкуренции за водные биологические ресурсы в экономической зоне России. В последние 5 лет общий вылов в России держится на уровне 3 - 4 млн. тонн, до 80 процентов из которых приходится на экономическую зону Российской Федерации, территориальное море Российской Федерации и внутренние воды. Важнейшим резервом в наращивании объемов вылова является возобновление активного промысла в различных частях Мирового океана.

Задачами рыбохозяйственного комплекса Северо-Западного федерального округа являются проведение ремонта и модернизация с учетом государственной поддержки (в виде субсидирования процентных ставок по кредитам) собственных крупнотоннажных добывающих судов для обеспечения выпуска на их борту высококачественной рыбной продукции по евростандарту.

Анализ приведенных факторов и динамика развития отрасли показывают, что в случае непринятия оперативных мер по выводу отрасли из кризиса Россия перестанет играть значимую роль в мировом рыбном промысле.

Для повышения эффективности освоения квот в исключительной экономической зоне России необходимо установить баланс между объемом допустимого улова и производственными мощностями.

Необходимо обеспечить полную переработку продукции как на борту судна, так и на береговых рыбоперерабатывающих предприятиях с целью повышения конкурентных свойств продукции на внешних рынках и получения более высокой прибыли, сформировать рыбопромысловый флот из 150 судов без наращивания в дальнейшем его численности. Обновление флота целесообразно провести до 2020 года, размещая заказы на отечественных верфях в количестве 15 единиц ежегодно.

Для сохранения прибрежных поселений предусматриваются неотложные меры для развития их социальной сферы и создания необходимой инфраструктуры, а также обеспечения занятости населения в других отраслях хозяйства.

В части развития прибрежных промыслов планируется:

постройка эффективных маломерных промысловых судов, которые будут базироваться в прибрежных поселениях с экипажами, в основном из местных жителей;

освоение недостаточно используемых в настоящее время водных биологических ресурсов (водорослей, морских млекопитающих и др.), в том числе на основе технологической платформы, касающейся биоиндустрии и биоресурсов;

создание в прибрежных поселениях береговых рыбоперерабатывающих производств, холодильников, судоремонтных баз, средств транспортировки и других объектов инфраструктуры отрасли;

развитие товарного рыбоводства и других видов аква- и марикультуры.

Развитие океанического рыболовства дает возможность значительного расширения сырьевой базы страны, так как объемы допустимых уловов здесь исчисляются в миллионах тонн.

Проведенный анализ показывает, что для ведения промысла в российской экономической зоне и открытой части Атлантического океана необходимо наличие около 60 судов типа больших морозильных рыболовных траулеров и супертраулеров со средней производительностью 10 тыс. тонн в год.

Практически неограниченные возможности для промысла криля и кальмара представляет Антарктическая зона Мирового океана.

В соответствии с Морской доктриной Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 27 июля 2001 г., одной из приоритетных задач морской политики России является проведение научных исследований в Арктике и Антарктике.

В период до 2020 года предусматривается значительное увеличение в Северо-Западном федеральном округе доли вылова водных биологических ресурсов, объем которого должен возрасти в 2020 году более чем в 2,4 раза по сравнению с 2007 годом и достигнуть 2510 тыс. тонн.

Рост вылова будет обеспечиваться за счет развития рыболовства в удаленных районах Мирового океана, в Юго-Восточной части Тихого океана и в Атлантическом секторе Антарктики. Доля вылова водных биологических ресурсов в этом регионе в общем объеме вылова увеличится с 30,3 процента в 2007 году до 38,2 процента в 2020 году.

На территории Северо-Западного федерального округа до 2020 года предусматривается обеспечить до 34 процентов общероссийского объема производства пищевой рыбной продукции и около 50 процентов производства консервов. Такое производство в основном будут осуществлять предприятия рыбохозяйственного комплекса Мурманской и Калининградской областей.

Эффективность основных направлений развития отрасли в долгосрочной перспективе определяется федеральной целевой программой "Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009 - 2014 годах", утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. N 606, включающей в себя проведение мероприятий в отношении 23 объектов, находящихся на территории Северо-Западного федерального округа, из которых 8 объектов финансируются за счет средств федерального бюджета.

#### 8. Химический комплекс

Предприятия химического комплекса Северо-Западного федерального округа производят свыше 11 процентов объема продукции всей российской химической индустрии. В округе сконцентрировано производство апатитового и нефелинового концентрата (100 процентов), выпускается почти 19,2 процента минеральных удобрений, около 17 процентов аммиака, 17 процентов лакокрасочных материалов. Химический комплекс округа представлен также предприятиями нефтехимии, коксохимии, оргсинтеза, производства галогенов, полимеров и неорганики, фармахимии и лесохимии, каучуков и изделий из них, производства химволокна, химических реактивов и бытовой химии.

На долю химического комплекса в округе приходится не менее 10 процентов произведенного валового регионального продукта и обеспечивается занятость 8 процентов трудоспособного населения.

Наиболее крупные предприятия химического комплекса, в том числе имеющие градообразующее значение, сосредоточены в г. Санкт-Петербурге, в Вологодской, Новгородской и Ленинградской областях, крупный завод бытовой химии находится в Мурманской области. В регионе много небольших предприятий по производству пластмассовых изделий, лесохимии.

Предприятия лесохимического комплекса играют важную роль в обеспечении доходов бюджетов, большинство из них имеет четкую экспортную ориентацию.

Наряду с производственной составляющей химический комплекс представлен научно-проектной сферой, опытными производствами, предприятиями по производству химического оборудования, учреждениями высшего и среднего специального образования.

Развитие производственных связей способствует процессу формирования в округе химических кластеров.

К основным тенденциям и факторам развития химического комплекса следует отнести:

значительный спрос на продукцию химической отрасли внутри Северо-Западного федерального округа и за его пределами (в том числе и со стороны зарубежных контрагентов) по широкому спектру товарных позиций;

повышение уровня передела первичного химического сырья, при этом неуклонное снижение доли стоимости сырья в общей стоимости конечной продукции отрасли;

существенное изменение отношения к экологической безопасности химического производства и продукции, к требованиям соответствия экологическим стандартам, необходимости сохранения среды проживания и деятельности населения, условиям безопасного сбора, вывоза, переработки (рециклинга),

---

хранения и утилизации производственных и бытовых отходов, требованиям к безопасности продукции массового потребления (продовольствие, вода, товары для детей и др.);

сохранение высокой доли государственных заказов и заказов предприятий-монополистов на продукцию существующих в регионе предприятий химического комплекса;

разукрупнение существующих химических предприятий, вызванное экономическими (рыночными) причинами. Возникновение новых предприятий отрасли в формате преимущественно малых и средних компаний.

В числе проблем функционирования и развития химического комплекса следует отметить износ оборудования, малое поступление новой техники, низкий уровень экологической безопасности производства, дефицит кадров и ослабление связей с хозяйственным комплексом региона из-за форсированного экспорта продукции.

Основная специализация предприятий химического комплекса Северо-Западного федерального округа не претерпит в период до 2020 года существенных изменений. В числе приоритетных направлений можно выделить следующие.

Химический комплекс будет иметь важное значение для инновационного развития экономики и внедрения нанотехнологий. В связи с этим приоритетным является развитие производства прогрессивных конструкционных материалов из химического сырья на основе технологической платформы, касающейся новых полимерных композиционных материалов и технологий, а также развитие производства особо чистых химических веществ, новых поколений удобрений и средств защиты растений, экологически чистой продукции.

Важным приоритетом будет развитие химико-фармацевтической промышленности как в целях импортозамещения, так и в целях обеспечения населения дешевыми, доступными и высококачественными препаратами.

Существенное значение будет иметь развитие лесохимической промышленности, в том числе связанной с переработкой отходов лесодобычи и лесопереработки.

В перспективе необходимо проведение мероприятий по укреплению и стабилизации связей между химическими предприятиями-смежниками, а также между химическими предприятиями и заводами других отраслей (черная и цветная металлургия, промышленность строительных материалов, легкая промышленность и др.). Повышение эффективности химического комплекса связано с развитием межпроизводственной, межотраслевой и межрегиональной кооперации и формированием на этой основе производственных кластеров.

В период до 2020 года намечена реализация следующих стратегических проектов:

создание интегрированного газохимического комплекса на базе химических предприятий Череповецкого промышленного узла (Вологодская область);

строительство нового горно-обогатительного комбината "Олений ручей" (Мурманская область) мощностью 2 млн. тонн апатитового концентрата в год и 2 млн. тонн нефелинового концентрата в год;

модернизация комплекса совместной переработки руды и апатито-бадделеитовых песков техногенного месторождения (г. Ковдор, Мурманская область);

строительство горно-химического комплекса мощностью 650 тыс. тонн в год по добыче и переработке руды (Республика Коми), создание горно-химического комплекса по добыче титановой руды и ее переработке на базе сырьевых ресурсов Ярегского нефтетитанового месторождения и производство импортозамещающих продуктов - пигментного диоксида титана, а также нанодиоксида титана, аэросила, органокремнезема;

строительство завода по производству аммиака и карбамида (Мурманская область) при условии обеспечения его новыми технологиями экологической защиты при освоении Штокмановского газоконденсатного месторождения и месторождений химического сырья Кольского полуострова;

развитие на основе государственно-частного партнерства фармацевтического кластера в г. Санкт-Петербурге, в том числе строительство комплекса по производству фармацевтической продукции.

## 9. Лесопромышленный комплекс

Северо-Западный федеральный округ характеризуется наиболее развитой среди регионов России лесоперерабатывающей промышленностью, имеющей выраженную ориентацию на экспорт. В стоимостном выражении товары группы "Древесина, бумага и изделия из них" составляют около 8 процентов общего объема экспорта и устойчиво занимают 3-е место, уступая лишь топливно-энергетическим товарам и товарам группы "Металлы и изделия из них". Лесопромышленный комплекс играет важную роль в экономике округа, его удельный вес в общем объеме промышленного производства округа составляет около 13 процентов. В ряде субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, этот показатель выше и составляет в Республике Карелия - 33,7 процента, в Архангельской области - 16,2 процента и в Новгородской области - 16 процентов.

Значимые предприятия по выпуску продукции целлюлозно-бумажного производства сосредоточены в Архангельской и Ленинградской областях, в Республике Карелия и Республике Коми.

Основная доля лесных ресурсов (общий запас древесины) в Республике Коми составляет 29,3 процента, в Архангельской области - 25,8 процента, в Вологодской области - 16,3 процента. В вывозе древесины более 70 процентов объема определяют Республика Карелия - 17,4 процента, Республика Коми - 18,4 процента, Архангельская область - 26 процентов, Вологодская область - 26 процентов.

Высокая обеспеченность лесными ресурсами, близость европейского рынка и развитая портовая инфраструктура являются конкурентными преимуществами лесопромышленного комплекса Северо-Западного федерального округа.

К основным тенденциям развития лесного сектора округа следует отнести:

сохранение высокой доли экспорта древесного сырья в виде различных сортов круглых лесоматериалов, что приводит к удорожанию сырья на внутреннем рынке;

увеличение доли продукции глубокой переработки в общем объеме обработки, в том числе увеличение объемов производства древесных материалов в облагороженном виде, клеевых материалов из цельной древесины;

использование древесины в качестве энергоносителя для собственных нужд предприятия и производства топливных гранул, предназначенных для экспорта;

увеличение использования импортного деревообрабатывающего оборудования, позволяющего производить более конкурентоспособную продукцию.

Среди основных проблем развития следует отметить:

ухудшение размерно-качественных характеристик лесного фонда вследствие не востребоваемости промышленностью мягких лиственных пород древесины, в первую очередь осины, а также недостаточное количество лесокультурных мероприятий и мероприятий по лесовосстановлению;

несовершенство ряда положений законодательной базы на федеральном и региональном уровнях в области управления лесами, включая обеспечение охраны лесов от незаконных рубок, пожаров, защиты от вредителей и болезней, обеспечение развития инфраструктуры лесных регионов, использование рекреационных функций леса, недревесных лесных ресурсов, туризма;

инфраструктурные ограничения освоения новых лесных массивов, в том числе:

низкая транспортная доступность лесных участков, отсутствие инженерных сетей;

амортизация оборудования (отсутствие свободных денежных средств для развития производства);

высокая доля неучтенных объемов лесозаготовок и вывозки леса;

противоречия между арендной формой лесопользования и интересами территорий и населения.

Конкурентными преимуществами являются:

наличие в достаточном количестве собственного сырья для значительного увеличения объемов производства основных видов конкурентоспособной древесной продукции, в первую очередь из цельной древесины (пиломатериалов, фанеры, клееной древесины);

востребованность на мировом лесном рынке древесной продукции, в первую очередь конструкционных пиломатериалов, фанеры, древесных полуфабрикатов;

близость сухопутных границ со странами Европейского союза и наличие морских лесных портов;

наличие опыта работы на высокотехнологичном оборудовании мировых станкостроительных фирм;

наличие учебных заведений начального, среднего и высшего профессионального образования для подготовки кадров, а также научного обеспечения сопровождения лесного сектора экономики.

В качестве угроз можно рассматривать:

низкий уровень привлечения местного населения на лесоразработки и предприятия комплекса (преобладает иногородняя рабочая сила);

низкая эффективность существующей системы охраны лесов от незаконных рубок, пожаров, вредителей и болезней;

ухудшение породной структуры древостоев, увеличение объемов быстрорастущих маловостребованных мягких лиственных пород древесины, снижающееся воспроизводство хвойных пород;

наличие морально и физически стареющего оборудования, низкий уровень отечественного деревообрабатывающего станкостроения;

вырубка лесов вблизи сети транспортных артерий общего пользования, снижение объемов ввода лесовозных дорог.

К проблемам развития лесопромышленного комплекса Северо-Западного федерального округа относится также недостаток высокотехнологичных производств по глубокой механической, химической и энергетической переработке древесного сырья и отходов, что влечет преобладание производства продукции 1-й стадии обработки. Слабое развитие лесной транспортной инфраструктуры сдерживает расширение экономически доступных лесных ресурсов, в результате чего в ряде случаев наблюдается недостаточность лесосеки, необходимой для работы комплекса. В целом комплекс округа характеризуется низким уровнем эффективности производства, слабыми интеграционными процессами и отсутствием комплексного подхода к освоению сырьевых ресурсов региона.

Стратегия развития лесопромышленного комплекса округа предусматривает:

расширение работ по лесовосстановлению;

совершенствование управления качеством древостоев, породной структурой лесного фонда путем проведения различных лесокультурных мероприятий, а также путем вовлечения древесины мягких лиственных пород в промышленное производство;

обращение к федеральным органам государственной власти в части усиления властных полномочий работников лесоохраны с целью уменьшения объемов нелегальных рубок;

содействие развитию внутреннего спроса на продукцию из древесины путем развития деревянного заводского домостроения, требующего увеличения объемов производства пиломатериалов, фанеры и древесных плит, в первую очередь стружечных плит;

расширение и модернизацию целлюлозно-бумажных комбинатов с целью увеличения объемов переработки мелкотоварных круглых лесоматериалов, технологической щепы, вырабатываемой на лесопильных предприятиях, а также увеличение производства высших сортов полиграфической и санитарно-гигиенической

бумаги;

диверсификацию ассортимента лесопильно-деревообрабатывающих производств путем углубления степени переработки древесины для получения клееной продукции (клееный брус, клееный брусочек, клееный щит), востребованной как на внутреннем, так и внешнем рынке;

широкое использование древесных отходов для получения тепловой и электрической энергии для собственных нужд предприятий, а также для коммунальных служб населенных пунктов;

содействие развитию экотуризма, использование рекреационных функций леса, его недревесной продукции;

создание на базе Санкт-Петербургской лесотехнической академии университетского комплекса по подготовке специалистов в области среднего и высшего образования по специальностям лесного сектора экономики в целях разработки научно обоснованных решений для регионов Северо-Западного федерального округа.

Основным механизмом достижения поставленных целей является реализация приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. Самым крупным проектом Республики Коми в области освоения лесов является проект создания и модернизации лесоперерабатывающей инфраструктуры.

В Вологодской области важнейшими проектами развития лесного комплекса являются проведение реконструкции производственных мощностей на целлюлозно-бумажных комбинатах, строительство новой фабрики по производству импортозамещающей мелованной печатной бумаги высокого качества и строительство предприятия по производству стружечных плит в г. Соколе.

В Новгородской области предусматривается увеличение количества производств с высокой степенью переработки сырья. Будут выведены на проектную мощность крупные лесоперерабатывающие заводы, реализованы новые проекты - производство древесно-стружечных плит, изготовление большого формата фанеры.

Предусматривается формирование структур производственной кооперации, охватывающих полный цикл производства - от ведения лесного хозяйства и лесозаготовок до производства продукции высокой степени переработки и создания современного лесного кластера.

В Республике Карелия важное значение будет иметь реализация инвестиционной программы развития Сегежского целлюлозно-бумажного комбината (проект "Белый медведь").

Другими проектами, имеющими стратегическое значение, являются:

создание центра глубокой (безотходной) лесопереработки производственной мощностью 750 тыс. куб. метров готовой продукции в год на территории Усть-Куломского района (Республика Коми);

создание производства древесных топливных гранул (пеллет) в пос. Березник (Архангельская область);

строительство деревообрабатывающего комбината в г. Архангельске мощностью 95 тыс. куб. метров в год клееного бруса и строганых изделий для каркасного домостроения (Архангельская область);

строительство завода по производству древесных топливных гранул (пеллет) в пос. Бежаницы (Псковская область);

создание лесоперерабатывающего комплекса по производству древесных топливных гранул (пеллет) мощностью 1 млн. тонн в год (Ленинградская область).

Важное значение будет иметь внедрение механизмов государственно-частного партнерства с целью привлечения инвестиций.

## 10. Инвестиционно-строительный комплекс

Северо-Западный федеральный округ характеризуется высоким уровнем инвестиционной активности. В 2006 - 2010 годах среднегодовые темпы роста инвестиций в основной капитал составили 109 процентов (по

России в среднем - 107 процентов). На 1 жителя округа приходится инвестиций в 1,2 (в 2008 - 2009 годах) раза больше, чем в среднем по России. Значительный рост инвестиционной активности во многих субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, обусловлен применением мер, содействующих привлечению инвесторов и быстрому освоению инвестиций. К таким мерам относятся предварительная разработка приоритетов инвестирования, налоговое регулирование, рациональное использование бюджетных гарантий, создание региональных институтов развития, межрегиональное сотрудничество, своевременная подготовка элементов территориальной инфраструктуры, взвешенная земельная политика, развитие новых технологий, государственно-частного партнерства, развитие строительной индустрии, сотрудничество с банками и регулирование деятельности иных финансовых институтов. Вместе с тем в округе наблюдаются существенные территориальные различия в уровне инвестиционной активности. Так, в Псковской области инвестиций на 1 жителя в 3,5 раза меньше, чем в среднем по округу. Уступают средним показателям Республика Карелия и Мурманская область. Наибольший объем инвестиций осваивался в сфере добычи полезных ископаемых, строительства трубопроводов и портовых сооружений, автомобильных дорог магистрального значения и транспортных развязок.

Существенно превышает среднероссийские показатели и уровень развития строительной отрасли. Объем работ по виду деятельности "Строительство" в среднем на 1 жителя в 1,5 раза выше, чем в среднем по России. Общее количество строительных организаций превышает 15 тысяч. При этом около 70 процентов потенциала строительных организаций территориально сконцентрировано в г. Санкт-Петербурге. Его строительные фирмы осуществляют подрядные работы по всему Северо-Западному федеральному округу.

Инвестиционно-строительный комплекс относится к числу ключевых элементов хозяйства и во многом определяет решение социальных и экономических задач развития округа и входящих в его состав субъектов Российской Федерации.

Реализация стратегических задач развития округа возможна при условии широкомасштабного повышения инвестиционной активности, роста объемов капитальных вложений в новое строительство, реконструкции и технического перевооружения существующих основных фондов, опережающего развития производственного потенциала строительной отрасли и ее материально-технической базы. Непременным условием является повышение эффективности капитального строительства на основе наиболее рационального использования инвестиционных ресурсов, направление их в программы и проекты, позволяющие получить наибольшие экономические и социальные результаты, а также высокую эксплуатационную рентабельность возведенных объектов.

Проблемами строительного комплекса являются:

чрезмерная концентрация строительных мощностей и организаций в г. Санкт-Петербурге и их дефицит в ряде субъектов Российской Федерации, расположенных на территории округа, особенно на муниципальном уровне;

износ основных фондов (свыше 40 процентов), снижение величины парка строительной техники;

напряженность в обеспечении комплекса строительными кадрами, недостаточный уровень механизации труда и его охраны;

недостаточная урегулированность финансово-экономических и организационных отношений (администрации субъектов - заказчики - генподрядчики - субподрядчики - население);

трудности в процессе получения земельных участков под строительство, их оформления и обустройства;

недостаточный уровень производительности труда и качества работ, неритмичность финансирования, постоянный пересмотр стоимости и сроков строительства.

Стратегической целью является формирование на инновационной основе экономики строительной отрасли, обладающей потенциалом, способным обеспечивать рост уровня благосостояния населения и стандартов проживания, укрепление конкурентоспособности и на этой основе рост качественных показателей и структурных характеристик комплекса.

Объемы капитального строительства в округе будут увеличиваться опережающими темпами в сравнении с ростом валового регионального продукта. Среднегодовой темп роста объемов работ по виду деятельности

---

"Строительство" составит до 2020 года 109 процентов, при этом опережающее развитие комплекса будет осуществляться в Республике Коми, Архангельской и Мурманской областях.

В социальной сфере основными приоритетами строительства должна быть ориентация на реализацию федеральных и региональных программ и инвестиций в области градостроительства и переустройства сельских населенных мест, удовлетворение спроса населения на жилье различной степени комфортности, повышение уровня обеспеченности современными объектами жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, культуры и спорта, образования и бытового обслуживания.

В производственной сфере приоритеты капитального строительства должны быть направлены на создание обновленного потенциала мощностей и материально-технической инфраструктуры строительного комплекса на основе инновационных технологий, а также на реконструкцию и техническое перевооружение промышленных узлов предприятий, зданий, сооружений и инженерных сетей.

Указанные цели предполагают решение следующих задач:

в градостроительстве - сохранение исторического самобытного облика городов, определение действующих градообразующих факторов и на их основе построение перспективы развития для каждого города, сконцентрировав внимание и ресурсы на обеспечении завершенности застройки и гармонизации существующей городской среды, приведении в сбалансированное состояние размеров жилищного фонда, числа рабочих и учебных мест, количества и мощностей объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры, а также на восстановлении и поддержании в равновесном экологическом состоянии окружающей среды;

в жилищном строительстве - переход к интенсивному восстановлению и воспроизводству инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства на основе разработки и реализации эффективных научно-технических программ и проектов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Развитие жилищного строительного комплекса должно идти по пути создания современных энергоэффективных, ресурсосэкономных и экологически безопасных зданий и сооружений, не уступающих по своему качеству европейским. Необходимо использовать скоростные технологии строительства на основе применения отечественных опалубочных систем, конструктивные системы сборных, сборно-монолитных и монолитных многоэтажных каркасных зданий со свободной планировкой квартир, повышенными теплозащитными и акустическими свойствами наружных и внутренних ограждений, использованием современных отделочных материалов и оборудования;

в производстве строительных материалов - обеспечение строительного рынка Северо-Западного федерального округа высококачественными строительными материалами, изделиями и конструкциями, способными конкурировать с импортной продукцией, обеспечивать снижение стоимости строительства и эксплуатационных затрат на содержание объектов и одновременно повышать комфортность проживания в жилых домах необходимой надежности и долговечности.

В строительной отрасли завершился переходный период от работы в условиях лицензирования к саморегулированию.

Создан новый механизм разрешения споров и конфликтов, который позволит снизить степень влияния государства на предпринимательские и профессиональные отношения, обеспечить эффективное сочетание государственного регулирования экономики с саморегулированием субъектов строительной деятельности.

Важное значение будет иметь совершенствование института саморегулирования строительной отрасли, который обеспечивает консолидацию строительного сообщества в масштабах не только субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, но и округа в целом.

## 11. Туристско-рекреационный комплекс

Северо-Западный федеральный округ обладает обширными рекреационными ресурсами, богатейшим культурным наследием и имеет благоприятные возможности для развития туристической отрасли, в частности въездного и внутреннего туризма. Развитие туристско-рекреационного комплекса Северо-Западного федерального округа осуществляется в русле мировых и российских тенденций отрасли.

Важную роль в развитии отрасли играет система ее нормативного регулирования. Так, в марте 2009 г. для иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывающих в туристических целях на пассажирских пароммах, установлен безвизовый режим въезда и пребывания в нашей стране на срок до 72 часов. В число портов, через

---

которые разрешен безвизовый въезд, вошли Большой порт Санкт-Петербург, Калининград и Выборг. Расширение практики кратковременного въезда туристов на территорию Российской Федерации на пассажиров аэропортов округа также будет способствовать росту въездного туризма в Северо-Западном федеральном округе.

Округ обладает выгодным географическим расположением, имеет доступ к нескольким морям. Есть возможность реализации совместных проектов с сопредельными регионами европейских стран в рамках продвижения макрорегиональных турпродуктов.

В округе имеются разнообразные природные (лес, речные и озерные системы, уникальные ландшафты и памятники природы, животный мир, рыбные ресурсы), климатические (белые ночи), социально-культурные и исторические объекты.

На территории округа размещены достопримечательности мирового наследия, внесенные в список ЮНЕСКО (Российская Федерация находится на 9-м месте в мире по количеству объектов всемирного наследия, охраняемых ЮНЕСКО). Из 24 российских объектов этого списка на территории Северо-Западного федерального округа находятся 8 объектов.

Наличие квалифицированных кадров и учебных заведений туристической направленности в гг. Санкт-Петербурге, Калининграде, Новгороде, Пскове и Петрозаводске также является фактором, содействующим развитию туризма.

Препятствуют развитию туризма недостаточно разветвленная сеть автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения, небольшое количество мест в гостиницах, слабое развитие объектов индустрии развлечений и низкий уровень благоустройства, отсутствие соответствующей международным требованиям отраслевой статистики, обеспечивающей информационную и управленческую поддержку развития туризма и дающей базу для оценки вклада туристической и смежных отраслей в экономику страны и регионов, неподготовленность местного населения большинства регионов к работе с туристами, отсутствие выстроенной системы безопасности и сопровождения туристов на значительной части территории округа.

Развитие туризма в регионах Северо-Западного федерального округа на основе исторических, культурных и природных достопримечательностей является потенциально крупным источником доходов для регионов и муниципалитетов, может ускорить их экономическое развитие и существенно улучшить социально-экономическую ситуацию в них.

Позитивными факторами являются:

высокий платежеспособный спрос и стабильная социально-экономическая ситуация в отдельных регионах Северо-Западного федерального округа и сопредельного Центрального федерального округа, способствующие формированию регионального спроса на туристические услуги;

активная инвестиционная политика органов власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, способствующая привлечению иностранных и российских инвесторов для финансирования развития туристической инфраструктуры;

устойчивое восприятие округа как территории, привлекательной для внутреннего туризма;

возросший интерес граждан России к ее историко-культурному наследию и природным богатствам.

Угрозами для развития туристической индустрии являются:

конкуренция со стороны городов центральной России и сопредельных государств Европы;

разрушение объектов исторического и природного наследия из-за недостатка финансовых ресурсов на их восстановление, поддержание и развитие;

высокая чувствительность природных памятников и ландшафтов к антропогенному воздействию (вытаптывание почвы, повреждение растительности и др.);

---

риск снижения туристического потока при ухудшении криминогенной обстановки в местах дислокации туристических объектов;

отток туристов в соседние регионы и за границу в связи с низким уровнем качества предоставляемых услуг и высокими ценами на них.

Туристско-рекреационная деятельность приобретает все более массовый характер. Северо-Западный федеральный округ не обладает климатическими условиями, которые благоприятствовали бы развитию туризма и рекреации, но в нем сосредоточены уникальные объекты природного и культурно-исторического наследия. Именно они и являются главным фактором развития этой новой (для России) отрасли экономики. Главными стратегическими направлениями ее развития являются:

совершенствование институциональной структуры управления и поддержки туризма, совершенствование нормативной базы;

развитие инфраструктуры туризма (модернизация существующих и строительство новых объектов санаторно-курортной направленности с учетом своеобразия погодных условий, рекреационных ресурсов, строительство гостиниц экономкласса (2 - 3 звезды) в исторических городах, а также пансионатов в местах интенсивного посещения туристов, приютов и баз на туристских маршрутах;

совершенствование маркетинговой политики в туризме;

повышение конкурентоспособности туристических продуктов;

сохранение единого культурного пространства Русского Севера как особого региона российского культурного наследия и уникального памятника мировой культуры;

развитие человеческого фактора, предполагающее подготовку квалифицированных кадров для туризма и рекреации;

проведение эффективной политики в деле сохранения объектов природного и культурно-исторического наследия;

повышение инвестиционной привлекательности туристического комплекса;

развитие научно-исследовательской базы туристической отрасли;

развитие транспортной инфраструктуры, обеспечивающей доступность объектов природного и культурно-исторического наследия;

развитие рекламы и создание брендов.

Наиболее важными мерами по реализации стратегических целей являются создание, развитие и модернизация туристической инфраструктуры, в том числе:

завершение строительства Морского пассажирского порта Санкт-Петербурга ("Морской фасад");

облегчение вопросов резервирования земель для туристических нужд;

содействие в организации привлекательных инвестиционных площадок для создания объектов туристической инфраструктуры;

открытие судоходства на внутренних акваториях округа для спортивных и прогулочных судов под флагом иностранного государства;

развитие круизного судоходства на внутренних акваториях округа на судах российских компаний;

создание сети объектов размещения в непосредственной близости и на территории развитых туристических кластеров;

---

развитие традиционных ремесел, проведение творческих конкурсов, субсидирование и рыночное продвижение производств и предпринимателей в сфере местных индустрий, создание творческих кварталов в городах;

создание туристско-рекреационного кластера "Псковский" (г. Псков);

создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа (Псковская область);

реализация проекта сохранения и использования культурного наследия в России, включающего Покровскую башню Псковского кремля и Музейный квартал (Псковская область), парк Монрепо и Дом станционного зрителя (Ленинградская область), Рюриково городище и Белую башню (Новгородская область), с привлечением займа Международного банка реконструкции и развития;

реализация проекта "Великий Устюг - родина Деда Мороза" (Вологодская область);

реализация мероприятий по подготовке и проведению празднования 1150-летия зарождения российской государственности;

развитие туристско-рекреационного комплекса "Куршская коса", а также игровой зоны (Калининградская область);

создание финно-угорского этнокультурного парка в Республике Коми;

создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа "Русская Лапландия" на территории Мурманской области;

реализация проекта развития международного круизного и паромного сообщения на базе порта Мурманск "Арктическая гавань".

Также необходимо осуществить следующие меры:

координация региональных программ в области продвижения туристических продуктов, в том числе:

формирование и развитие информационных ресурсов в сфере туризма;

информационно-аналитическое обеспечение реализации программ развития туризма;

разработка межрегиональных маркетинговых программ продвижения северо-западной части России как уникальной туристической территории;

формирование межрегиональных туристических программ по территориям нескольких регионов (единые историко-культурные кластеры могут быть образованы на территориях Новгородской, Ленинградской, Вологодской и Псковской областей, г. Санкт-Петербурга, отдельных муниципалитетов Республики Карелия, Вологодской и Архангельской областей);

формирование совместных с сопредельными государствами Европы международных туристических программ (Калининградская область - Республика Польша - Литовская Республика, Республика Карелия - Финляндия, Республика Коми - Ненецкий автономный округ - Мурманская область - Финляндия - Норвегия).

Наиболее перспективным направлением туристической деятельности является развитие:

событийного и делового туризма - привлечение массового или специализированного контингента туристов, пользуясь каким-либо событием культурной или спортивной жизни округа, региона или населенного пункта (конгрессы, фестивали, конкурсы, городские праздники, соревнования, конференции и др.). Одной из целей Стратегии является входение к 2020 году г. Санкт-Петербурга в 20 ведущих конгрессных городов мира и в 10 конгрессных столиц Европы. Развитию делового туризма должно способствовать открытие новых выставочных площадей, строительство современных и комфортабельных гостиничных комплексов во всех регионах Северо-Западного федерального округа;

круизного туризма (г. Санкт-Петербург, Республика Карелия, Архангельская, Вологодская и Мурманская области);

экологического туризма (Республика Карелия, Республика Коми, Вологодская, Калининградская и Мурманская области), имеющего в большей степени неорганизованный характер, чем другие виды туризма, не требующего высококачественного сервиса и инфраструктуры, но требующего государственного внимания к сохранению природных памятников и ландшафтов.

## 12. Научно-инновационный комплекс

Научно-инновационный комплекс (наука, высшее образование, высокотехнологичные и опытные производства) является определяющим в обеспечении инновационного развития Северо-Западного федерального округа и всего народного хозяйства Российской Федерации.

В силу приграничного положения округа научно-инновационный комплекс играет большую роль в экономической, научно-образовательной и гуманитарно-культурной интеграции России со странами Европейского союза, в адаптации международных стандартов в области образования, в развитии конкурентоспособных экспортно ориентированных отраслей и производств, в решении проблем международной энергетической, экономической и экологической безопасности.

Объем выпуска наукоемких и высокотехнологичных производств составляет около 60 процентов совокупной продукции обрабатывающей промышленности округа. Объем затрат на научные исследования и разработки по отношению к региональному валовому продукту в Северо-Западном федеральном округе в 1,4 раза выше, чем в среднем по России.

Научно-инновационный комплекс включает более 500 организаций, выполняющих исследования и разработки (13 процентов организаций, занятых в научной сфере Российской Федерации в целом). В составе научных организаций только г. Санкт-Петербург насчитывает 46 организаций Российской академии наук и других академий. Кроме того, научные центры Российской академии наук имеются в Республике Карелия, Республике Коми, Архангельской и Мурманской областях и в г. Вологде. На базе указанных учреждений формируется целый ряд инновационно-технологических центров, в том числе по нанотехнологиям в области электроники (г. Гатчина, Ленинградская область). В структуре затрат на исследования и разработки в Северо-Западном федеральном округе 18,6 процента приходится на фундаментальные исследования, 13,5 процента - на прикладные исследования и 67,9 процента - на разработки.

Комплекс располагает широкой сетью учреждений профессионального образования всех уровней, осуществляющих подготовку кадров по всем укрупненным группам специальностей и направлений высшего, среднего и начального профессионального образования.

По состоянию на 1 января 2011 г. в системе высшего профессионального образования округа функционировало 131 высшее учебное заведение (11,8 процента всех высших учебных заведений в Российской Федерации) с численностью студентов около 750 тыс. человек (10,1 процента студентов в Российской Федерации).

Основной кадровый потенциал образовательных и научных учреждений сосредоточен в г. Санкт-Петербурге, который по числу студентов высших учебных заведений занимает 2-е место среди субъектов Российской Федерации.

В Северо-Западном федеральном округе происходит сокращение общего числа специалистов (особенно имеющих степень кандидата наук), включенных в научные исследования и разработки.

Научно-инновационный комплекс Северо-Запада как система отраслевой и академической науки, образовательных учреждений, инновационных и исследовательских центров, а также крупных производств в единое целое еще не сложился. Есть разрыв между фундаментальной и прикладной наукой, востребованной и фактической структурой подготовки кадров, тематикой научных разработок и структурой инновационных потребностей производства.

В связи с этим необходимо развитие конкуренции в научной и инновационной деятельности, формирование научно-производственных кластеров и сетевых инновационных структур, объединяющих

---

субъекты научно-инновационной деятельности.

Межрегиональные комплексобразующие связи объединяют г. Санкт-Петербург с регионами округа в несколько научно-инновационных и производственных кластеров. К их числу можно отнести центр развития сберегающих технологий природо- и лесопользования (Республика Карелия - Республика Коми), а также региональный центр трансфера технологий (Республика Карелия - Архангельская область - Мурманская область). Регионально локализованные комплексобразующие связи характерны для машиностроительного комплекса Вологодской области и центра технологий геоэкологических основ устойчивого развития регионов в Калининградской области.

Факторами развития научно-инновационного комплекса Северо-Западного федерального округа являются:

научные школы, сформировавшиеся и развивающиеся прежде всего в г. Санкт-Петербурге - историческом центре российской науки и образования;

развитая инфраструктура крупных производственных мощностей, профили которых соответствуют выделенным на федеральном уровне приоритетным направлениям развития науки и техники;

возникновение новых научно-образовательных центров, специализирующихся на тематике фундаментальных исследований и прикладных разработок и являющихся "инновационными локомотивами" в формирующихся производственных кластерах;

сохраняющийся кадровый потенциал, особенно в системе высшего образования, постоянно растущий интеллектуальный капитал за счет увеличения численности занятых с высшим образованием, подготовки кадров высшей квалификации (докторов наук) и развития патентной деятельности;

международное сотрудничество в области инновационной деятельности, развитие совместных разработок и трансфера технологий, налаженная система обмена учеными, специалистами с ведущими европейскими, прежде всего скандинавскими, научными центрами, практика совместных научных и образовательных проектов с крупными университетами центральной и восточной Европы, Америки, скандинавских стран;

усиление роли Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Северо-Запада Российской Федерации в вопросах формирования научно-производственных кластеров.

Среди проблем развития комплекса можно выделить следующие:

недостаточная взаимосвязь научно-инновационного и производственного процессов - новые разработки не всегда доходят до стадии реализации даже в качестве опытных образцов;

отсутствие системных связей между субъектами научной, инновационной и образовательной деятельности, в том числе расположенными в разных регионах округа;

несбалансированность фундаментальных и прикладных исследований;

недостаточный уровень интеграции образовательных учреждений и научных организаций в научных исследованиях и в вопросах подготовки научных кадров.

Главная цель развития научно-инновационного комплекса Северо-Западного федерального округа до 2020 года - обеспечение перехода экономики округа от экспортно-сырьевого к преимущественно инновационному типу развития, повышение доли высокотехнологичных наукоемких производств в валовом региональном продукте, повышение конкурентоспособности экономики и приближение к мировому уровню в науке и образовании в условиях постиндустриального и информационного развития общества.

Для этого необходимо решить следующие задачи:

обеспечить научно-инновационный комплекс профессиональными кадрами, предотвратив внутреннюю миграцию и эмиграцию молодых способных исследователей; повысить престиж научно-образовательной деятельности и ее оплату; преодолеть структурный дисбаланс в выпуске специалистов по укрупненным группам специальностей и направлений высшего и среднего профессионального образования; обеспечить опережающие темпы подготовки кадров высшей квалификации;

---

провести обновление научного оборудования, в первую очередь по приоритетным направлениям исследований и разработок;

развить отстающие и создать недостающие звенья процесса, предусматривающего фундаментальные исследования, прикладные исследования и производство, добиваясь ускорения перехода научных достижений в производственные инновации и инновационного развития профильных видов экономической деятельности; укрепить инновационную инфраструктуру, способствовать формированию венчурных фондов и компаний, технопарков, наукоградов, особых экономических зон, центров трансфера технологий и лизинговых компаний с низкими ставками лизинга;

поддерживать лидерство в научных исследованиях и технологиях по таким направлениям, как нанотехнологии, ядерная энергетика, судостроение, ракетно-космические технологии, авиация, программное обеспечение, биотехнологии на основе разрабатываемых технологических платформ, касающихся управляемого термоядерного синтеза, радиационных технологий и замкнутых ядерных топливных циклов с реакторами на быстрых нейтронах;

повысить качество подготовки специалистов в системе высшего и среднего профессионального образования за счет внедрения новых образовательных стандартов, использования интегрированных образовательных программ, введения модульного обучения, а также обеспечения академической мобильности преподавателей и студентов;

усилить ориентацию системы высшего и среднего профессионального образования на подготовку кадров для кластеров приоритетных отраслей экономики округа, а также для ведущих научно-производственных и научно-инновационных организаций путем проведения поэтапной реструктуризации сети учреждений профессионального образования всех уровней с созданием учреждений нового типа.

Содержательная, институциональная и структурная перестройка научно-инновационного комплекса должна осуществляться по следующим ключевым направлениям:

усиление интеграции научных, производственных и образовательных организаций и учреждений по выделенным для Северо-Западного федерального округа важнейшим направлениям инновационной деятельности; институционализация межрегиональных и внутрирегиональных кластерообразующих связей;

сопряжение тематики фундаментальных и прикладных исследований, доведение научных разработок и опытных образцов до промышленных партий и концентрация ресурсов на выделенных приоритетных направлениях;

создание единого образовательного и кадрового пространства округа для выделенных приоритетных научно-инновационных и производственно-технологических кластеров, предполагающее обеспечение мобильности кадров; создание кластерных структур непрерывного профессионального образования и переподготовки;

оптимизация структуры и профилей подготовки кадров в системе высшего и среднего профессионального образования округа, введение государственного заказа и целевой контрактной подготовки на всех уровнях профессионального образования, перестройка образовательного процесса по профильным для научно-инновационного комплекса округа специальностям, включая подготовку по интегрированным профессиям и сопряженным образовательным программам; создание системы профессиональной сертификации квалификации специалистов;

укрепление материально-технической и лабораторной базы научных организаций, учебно-материальной базы образовательных учреждений, развитие механизмов соучредительства образовательных учреждений, софинансирования образовательного процесса и научных исследований в учреждениях профессионального образования;

институциональная перестройка управления научно-инновационным комплексом с созданием Северо-Западного отделения Российской академии наук, научно-технического совета округа с кластерным делением, органов профессионально-общественного управления комплексом с участием работодателей, представляющих производственные кластеры округа.

---

Приоритеты исследований и разработок в Северо-Западном федеральном округе определены с учетом следующих факторов:

наличие научной базы по отдельным проблемам важнейших направлений исследований;

потребности в научно-проектных разработках экономики округа, прежде всего связанные с использованием природных богатств, в частности с глубокой переработкой полезных ископаемых, созданием Балтийской кремниевой долины, освоением месторождений нефти и газа на континентальном шельфе арктической зоны и др.;

необходимость использования уникального конкурентного преимущества Российской Федерации - территории, позволяющей выполнять функции транспортного коридора мирового значения.

В числе основных исследовательских приоритетов определены следующие:

разработка методов глубокой переработки природных ресурсов (древесины, нефти, газа, твердых полезных ископаемых);

проблемы использования альтернативных источников энергии;

проблемы экологической безопасности;

разработка морских технологий (в частности, в области судостроения, навигации, гидродинамики, строительства платформ для нефтегазодобычи на шельфе);

исследования в области информационных технологий;

вопросы производства наноматериалов для электроники, судостроения, атомных электростанций и медицины;

проблемы обновления энергетического комплекса Северо-Западного федерального округа, технологий и оборудования в областях генерирующих мощностей, передающих сетей и др.;

разработка новых геотехнологий, технологий и материалов в связи с добычей газа на шельфе Баренцева моря;

вопросы производства композитных материалов для турбин, ядерной и водородной энергетики;

проблемы генетики человека, медицинской генетики и экологической генетики;

формирование кластера предприятий радиоэлектронной промышленности;

создание метакомпьютера на основе концепции динамической архитектуры, интеллектуальных агентов и разрабатываемой национальной суперкомпьютерной технологической платформы;

развитие комплекса по разработке нанотехнологий в биологии и медицине на базе федерального государственного бюджетного учреждения "Федеральный Центр сердца, крови и эндокринологии им. В.А. Алмазова".

### 13. Малый и средний бизнес

Сектор малого предпринимательства в Северо-Западном федеральном округе по сравнению с крупными предприятиями отличается большей стабильностью в отношении обеспечения объемов производства, реализации продукции, величины прибыли, уровня доходов работников, платежеспособности и уплаты налогов. Он нуждается в гораздо меньших исходных капиталовложениях и оборотных средствах. В округе насчитывается 261 тыс. малых предприятий с общей численностью работников около 1,2 млн. человек.

Тем не менее существуют проблемы - сложность при технологическом подключении к сетям естественных монополистов и значительные административные барьеры.

---

Сложившаяся в течение 90-х годов отраслевая структура малых предприятий в последние годы почти не меняется. Большая часть малых предприятий приходится на сферу торговли (41,2 процента), строительства (11,6 процента) и промышленности (обработка - 9,8 процента). Несколько увеличилась в последние 2 - 3 года доля промышленных предприятий. Почти половина работников малых предприятий занята в торговле и общественном питании, около трети - в промышленности и строительстве.

Для малого бизнеса характерно небольшое количество работников. На одном предприятии в среднем работает 7 человек. Наибольшее число постоянно занятых наблюдается в строительстве (12 человек), наименьшее - в науке и научном обслуживании (4 человека). С учетом временно занятых и членов их семей на доходы от малого бизнеса в Российской Федерации живет 24 - 25 млн. человек, почти 17 процентов населения страны.

В Северо-Западном федеральном округе эта величина составляет 9,8 процента общей численности населения в округе (по данным Росстата). Город Санкт-Петербург в настоящее время является лидером среди регионов России по количеству малых предприятий на 1000 жителей (34,7 предприятия).

Для развития малого и среднего бизнеса в Северо-Западном федеральном округе необходимо решить следующие проблемы:

значительные административные барьеры при регистрации, юридическом оформлении, открытии счета в банке, получении лицензий и патентов, подключении к объектам инженерной инфраструктуры;

недостаточная развитость инфраструктуры этого вида бизнеса, в том числе трудности с арендой офисных и производственных помещений, приобретением оборудования, подготовкой персонала, включая подготовку менеджеров для малого бизнеса;

ограниченные возможности в получении кредитов на стартовый капитал и оборотные средства, практическое отсутствие структур, обеспечивающих финансовую, коммерческую, маркетинговую и иную информационную поддержку с учетом специфики малого бизнеса;

недостаточное внимание к интересам и нуждам малого предпринимательства на федеральном уровне.

Особенно острой является проблема кредитования предприятий малого бизнеса.

По данным Банка России, размер ссудной задолженности по этому виду кредитования в Северо-Западном федеральном округе составил на 1 января 2010 г. 342 млрд. рублей. В г. Санкт-Петербурге банковское кредитование субъектов малого и среднего предпринимательства характеризуется следующими показателями: предоставлено кредитов за год - 175 млрд. рублей; ссудная задолженность на конец года - 171 млрд. рублей, в том числе просроченная задолженность составляет 6,9 млрд. рублей (4 процента).

Положительное влияние на осуществление банками программ кредитования малого и среднего бизнеса оказала успешная работа некоммерческой организации "Фонд содействия кредитованию малого бизнеса", созданной правительством Санкт-Петербурга.

Наиболее важными мерами поддержки малого бизнеса в Северо-Западном федеральном округе являются:

введение на региональном уровне при продаже или аренде помещений под предприятия малого бизнеса льготных условий (в частности, предоставление рассрочки платежей, зачет средств на ремонт арендуемых помещений в счет арендной платы, введение понижающих коэффициентов при расчете ставок арендной платы);

внедрение типовых форм лизинга, развитие венчурного финансирования инновационных проектов с учетом возможностей и интересов малого бизнеса;

создание льготных условий использования субъектами малого предпринимательства информационных ресурсов, а также научно-технических разработок и технологий;

создание общественных структур, представляющих интересы малого предпринимательства, в субъектах Российской Федерации, входящих в состав округа;

формирование и развитие в субъектах Российской Федерации, входящих в состав округа, инфраструктуры для поддержки и развития малого предпринимательства (общественных экспертных советов, центров и фондов развития и поддержки малого предпринимательства, общественных консалтинговых центров, ассоциаций малого бизнеса, объединений малых предприятий по видам деятельности, бизнес-инкубаторов);

поддержка внешнеэкономической деятельности предприятий малого бизнеса, включая содействие развитию их торговых, научно-технических, производственных и информационных связей с зарубежными партнерами;

организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для малых предприятий;

создание саморегулируемых организаций в сфере деятельности малого и среднего бизнеса;

участие малых предприятий в государственных и муниципальных заказах.

Осуществление этих мер предполагает разработку и реализацию региональных и муниципальных программ развития и поддержки малого предпринимательства, финансируемых за счет регионального и местного бюджетов, а также средств из внебюджетных источников. Первостепенное значение имеют мониторинг и краткосрочный прогноз состояния малого предпринимательства и эффективности мер его поддержки, подготовка на этой основе долгосрочных прогнозов развития предпринимательства и предложений по приоритетным направлениям и формам его поддержки.

Также необходимо проведение комплекса мер, которые должны создать финансовые, экономические, инфраструктурные, административные условия, способствующие развитию малого предпринимательства в Северо-Западном федеральном округе. В их числе:

совершенствование системы налогообложения и финансово-кредитной поддержки предприятий малого бизнеса, в том числе по единому налогу на вмененный доход и по упрощенной системе налогообложения на основе патента. Необходимо установить для всех малых предприятий пределы налоговых изъятий;

создание системы кредитования и страхования, адекватной специфике малого бизнеса;

облегчение предприятиям малого бизнеса доступа к неиспользуемым основным фондам и ресурсам;

упрощение начала и ведения предпринимательской деятельности;

сокращение административных барьеров и устранение ограничений для перемещения товаров;

повышение эффективности деятельности правоохранительных органов в части обеспечения безопасности предпринимательской деятельности;

поддержка и развитие предпринимательства, способствующего насыщению рынков товаров и услуг и развитию конкуренции.

Планируется достичь следующих значений показателей развития малого и среднего бизнеса:

количество малых и средних предприятий на 1000 человек в 2012 - 2015 годах достигнет 17 единиц, а доля валового внутреннего продукта, созданная на предприятиях малого и среднего бизнеса, - 25 - 35 процентов;

количество малых и средних предприятий на 1000 человек в 2016 - 2020 годах увеличится до 20 единиц, а доля валового внутреннего продукта, созданная на предприятиях малого и среднего бизнеса, - до 40 процентов.

#### 14. Внешнеэкономическая деятельность

Северо-Западный федеральный округ имеет уникальное географическое положение и единственный из округов непосредственно граничит со странами Европейского Союза, Северной Европы, Содружеством Независимых Государств, связан через Балтийское море с Федеративной Республикой Германия, Королевством Швеция, Королевством Дания и через морские пути с другими европейскими странами, имеет развитые экономические и культурные связи с зарубежными партнерами.

В 2010 году внешнеторговый оборот Северо-Западного федерального округа составил 76748,3 млн. долларов США, что в 1,8 раза больше объема оборота за 2009 год. Объем экспорта составил 36890,7 млн. долларов США, а импорта - 39857 млн. долларов США. Экспорт увеличился на 16 процентов, импорт - на 36,5 процента.

Сохраняется сложившаяся ориентация внешнего рынка Северо-Западного федерального округа на страны дальнего зарубежья. Их доля в товарообороте округа составляет свыше 90 процентов.

Среди субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, лидируют в экспорте г. Санкт-Петербург и Ленинградская область. В импорте 1-е место занимает г. Санкт-Петербург, 2-е место - Калининградская область, 3-е место - Ленинградская область. Следует отметить, что распределение стоимостных объемов экспорта и импорта по субъектам Северо-Западного федерального округа в 2010 году по сравнению с 2008 годом практически не изменилось. В товарной структуре экспорта 1-е место занимают минеральные продукты, 2-е место - металлы и изделия из них, 3-е место - древесина, бумага и изделия из них.

В 2010 году участниками внешнеэкономической деятельности ввозились товары из 155 стран мира. В товарной структуре импорта 1-е место занимали машины, оборудование, транспортные средства, 2-е место - продовольственные товары и сырье для их производства, 3-е место - продукция химической промышленности.

Северо-Западный федеральный округ участвует в ряде региональных программ приграничного сотрудничества, направленных на реализацию широкого круга задач в регионе Балтийского моря и Северной Европы. К ним относятся Арктический совет, Совет Баренцева/Евроарктического региона, Совет государств Балтийского моря, партнерство "Северное измерение", охватывающее территорию сотрудничества всех вышеназванных организаций.

В 2010 году товарооборот с приграничными странами составил 11 процентов общего товарооборота региона.

Приоритет в приграничной торговле принадлежит Финляндской Республике. Экспортировались топливо минеральное, древесина и изделия из нее, а также химическая продукция. Из Финляндии поставлялись молочные продукты, бумага и картон, машиностроительная продукция и изделия из пластмасс.

Среди приграничных стран в 2010 году по объему торговли 2-е место занимает Республика Польша. Основными статьями экспорта в Польшу являлись топливо, черные металлы и древесина, импорта - электрооборудование, пластмассы, фрукты, средства наземного транспорта. На 3-м месте по объему торговли находится Латвийская Республика. Наиболее значимыми по стоимости в Латвию осуществлялись поставки минерального топлива, черных металлов, древесины и химической продукции, импортировались рыба, продукция растениеводства и машиностроительная продукция.

В Королевство Норвегия экспортировались минеральные продукты, алюминий, древесина и черные металлы. В импорте преобладали поставки рыбы и морепродуктов. В Литовскую Республику экспортировались минеральные продукты и удобрения. Из Литвы ввозились живые животные, пластмасса и бумага. В Эстонскую Республику экспортировались топливо, удобрения, древесина, ввозились оборудование, молочная продукция и рыба.

Развитие внешнеэкономической деятельности является одним из основных инструментов социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа. Расширение внешнеэкономических связей должно сопровождаться усилением конкурентных отношений и стабильностью позиций региона в системе международных конкурентных связей. Необходима разработка и принятие адекватных мер по обеспечению экономической безопасности как в материально-техническом, так и в социальном плане. Применительно к специфике округа стратегические направления развития должны предусматривать:

в сфере экспорта:

реализацию на внешнем рынке товаров, имеющих международные технико-экономические преимущества;

расширение масштабов производства, занятости в экспортных отраслях;

---

формирование финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения импортных поставок, накопления резервов и обслуживания международных обязательств по ценным бумагам;

создание предпосылок для повышения конкурентоспособности производимой продукции;

обеспечение благоприятных условий для экспорта продукции предприятий округа;

в сфере импорта:

удовлетворение потребностей округа в высококачественном сырье, не производящемся в рамках национальной экономики либо производящемся в недостаточном количестве (продовольствие, сырье для предприятий цветной металлургии и др.);

обеспечение округа товарами, имеющими технико-экономические преимущества перед продукцией внутренних производителей (кроме важнейших товаров стратегического значения, производство которых нужно поддерживать при любых условиях);

модернизацию производственного и технологического потенциала предприятий округа;

формирование конкурентной среды для внутренних производителей округа;

в сфере внешнеэкономической деятельности:

укрепление и расширение торговли с сопредельными государствами;

расширение внешнеэкономических связей;

создание благоприятных условий для приграничного сотрудничества;

создание и развитие таможенно-логистической инфраструктуры в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации;

перемещение мест совершения таможенных операций за пределы городов и жилых массивов;

в сфере иностранных капиталовложений:

расширение масштабов регионального накопления и проведение опережающей (по сравнению с другими округами) реконструкции и модернизации хозяйственного комплекса округа;

создание предпосылок для взаимосвязи российского и зарубежного капиталов с целью укрепления позиций округа на внешних рынках и развития импортозамещающих производств;

в сфере капиталовложений за рубежом:

продвижение продукции с высокой степенью переработки на внешние рынки, развитие инфраструктуры для зарубежной поддержки экспорта округа;

участие в зарубежных производствах для гарантированного обеспечения российского рынка необходимыми товарами и услугами или для извлечения прибыли;

формирование устойчивых кооперационных связей для общего укрепления позиций округа в системе мировой экономики;

участие округа в конверсии задолженности зарубежных государств в инвестиции;

в сфере обеспечения экономической безопасности:

создание системы защиты округа от возможных негативных воздействий международной конъюнктуры;

диверсификацию внешних рынков для стабилизации экспорта предприятий округа;

обеспечение гарантированного снабжения округа необходимыми импортными сырьем и товарами;

сохранение производства (возможностей быстрого наращивания производства) ряда важнейших товаров и технологий стратегического значения, невзирая на импортную конкуренцию;

дипломатическое обеспечение благоприятных условий для внешнеэкономической деятельности округа.

#### 15. Развитие финансово-банковской сферы

Банковский сектор Северо-Западного федерального округа в настоящее время включает в себя около 70 кредитных организаций, при этом в субъектах Российской Федерации, входящих в состав округа, действуют около 316 филиалов банков других регионов России (общее количество внутренних структурных подразделений кредитных организаций, работающих в округе, - 3589).

Финансовым центром Северо-Западного федерального округа является г. Санкт-Петербург. В настоящее время в городе действует 38 кредитных организаций и 151 филиал иногородних банков, функционируют закрытое акционерное общество "Санкт-Петербургская Валютная Биржа", открытое акционерное общество "Санкт-Петербургская биржа", инвестиционные и брокерские компании и другие организации, формирующие инфраструктуру регионального финансового рынка.

Заметную роль на финансовом рынке Северо-Западного федерального округа играют также кредитные организации Вологодской области (9 банков, 13 филиалов иногородних банков) и Калининградской области (4 банка, 29 филиалов иногородних банков). Восемь кредитных организаций округа входят в число 100 крупнейших банков России по размеру активов и капитала.

По размеру совокупного индекса обеспеченности банковскими услугами (рассчитываемого Центральным банком Российской Федерации) Северо-Западный федеральный округ занимает 2-е место после Центрального федерального округа, а г. Санкт-Петербург - 2-е место среди городов после г. Москвы.

Значительную роль в обеспечении доступности банковских услуг играет использование кредитными организациями современных технологий безналичных расчетов с использованием банковских платежных и кредитных карт, а также сети Интернет.

Инфраструктура для предоставления услуг населению по банковским картам эмитированными кредитными организациями округа включает в себя более 15,5 тыс. банкоматов и 55 тыс. электронных терминалов, установленных в торгово-сервисных организациях.

К настоящему моменту в округе сложились все основные элементы инфраструктуры развитого финансового рынка ценных бумаг - внебиржевой и биржевой рынок, депозитарная и расчетно-клиринговая сеть, специализированные регистраторы, управляющие компании и паевые инвестиционные фонды.

В Северо-Западном федеральном округе 113 организаций имеют лицензии на осуществление брокерской, дилерской, депозитарной деятельности и деятельности по управлению ценными бумагами, действуют 4 специализированных регистратора, 7 специализированных депозитариев, 1 расчетно-клиринговая компания и 28 управляющих компаний. С 2000 года идет активный процесс создания институтов коллективного инвестирования. Сейчас в округе действуют 134 паевых инвестиционных фонда, 13 негосударственных пенсионных фондов, осуществляют деятельность 17 жилищных накопительных кооперативов. Биржевой рынок представлен открытым акционерным обществом "Санкт-Петербургская биржа" и закрытым акционерным обществом "Санкт-Петербургская Валютная Биржа". Профессиональные участники рынка ценных бумаг и коллективные инвесторы представлены во всех субъектах, входящих в состав округа.

Докризисный период (2003 - 2008 годы) характеризовался достаточно устойчивым развитием регионального банковского сектора, сопровождавшимся ежегодным ростом основных его показателей (активы, капитал, объем привлеченных средств и выданных реальному сектору кредитов) в пределах 25 - 40 процентов. При этом объемы потребительского кредитования физических лиц росли особенно высокими темпами - в среднем 70 процентов ежегодно. Период кризиса (со 2-й половины 2008 по 2009 год) характеризовался прекращением роста объемов предоставляемых банковских услуг, в первую очередь это относится к кредитованию, при одновременном существенном росте просроченной задолженности. Объем кредитования физических лиц (в том числе выдача ипотечных кредитов) снизился по отношению к ранее достигнутому уровню.

Наиболее сложным за последнее десятилетие для кредитных организаций Северо-Западного федерального округа и банковской системы России в целом оказался 2009 год, что связано с полномасштабным влиянием мирового экономического кризиса на российскую финансово-кредитную систему и экономику в целом.

Благодаря своевременно принятым антикризисным мерам удалось приостановить негативное влияние кризиса на региональную экономику и обеспечить бесперебойное функционирование банковского сектора Северо-Западного федерального округа. В то же время наиболее острый период кризиса сопровождался отзывом лицензий на осуществление банковской деятельности у ряда региональных банков и 2 крупнейших банков округа. С учетом отзыва лицензий и процессов консолидации банковского капитала (объединения и присоединения) общее количество кредитных организаций уменьшилось примерно на 14 процентов.

Региональное отделение Федеральной службы по финансовым рынкам в Северо-Западном федеральном округе регулярно проводит мониторинг компаний, занимающихся сбором денежных средств у населения, выявляет мошеннические структуры на раннем этапе строительства финансовых пирамид и информирует об этом правоохранительные органы, которые затем проводят специальные мероприятия.

Особое беспокойство вызывают кредитные потребительские кооперативы граждан, которые привлекают вклады и выдают населению кредиты и займы, работают как альтернатива кредитно-финансовым учреждениям, при этом, в отличие от банков, практически бесконтрольны. Это дает возможность учредителям указанных кооперативов прибегать к мошенничеству. Из-за несовершенства законодательства кредитные потребительские кооперативы граждан продолжают свою деятельность по сбору денежных средств населения.

Основные тенденции и параметры развития банковского сектора Северо-Западного федерального округа будут зависеть от состояния, темпов развития и особенностей социально-экономической системы округа. В этой связи важна положительная динамика в деятельности предприятий реального сектора экономики, в том числе субъектов малого и среднего бизнеса, а также темпы роста уровня доходов. Кроме того, необходимо учитывать долгосрочную политику Правительства Российской Федерации и Банка России в части регулирования деятельности коммерческих банков и ресурсной поддержки их развития. В связи с этим основные ориентиры в развитии банковского сектора округа будут объективно соответствовать тенденциям и параметрам развития банковского сектора в Российской Федерации.

Банковский сектор Северо-Западного федерального округа должен развиваться в направлении обеспечения эффективного обслуживания всех категорий клиентов в крупных городах и удаленных небольших населенных пунктах, предоставляя весь комплекс банковских услуг, в том числе необходимых для осуществления экспортно-импортной и международной деятельности. В значительной мере это успешно решается в связи с либерализацией условий для открытия банками на территории округа структурных подразделений.

Актуальной остается задача сохранения основного состава региональных банков, учитывая их важную роль в обслуживании среднего и малого бизнеса и физических лиц.

Для развития региональных банков важным является вопрос ресурсного обеспечения их деятельности. В этой связи необходимо:

решить вопрос о выполнении Банком России функции кредитора последней инстанции по отношению к региональным банкам, а не только к банкам с государственным участием и банкам федерального уровня. При этом комплексно должна решаться задача создания национальной системы рейтинговых агентств для использования их рейтинговых оценок, а также внутренних методик оценки финансовой устойчивости кредитных организаций Центрального банка Российской Федерации при принятии решения о выделении финансовых ресурсов органами власти и Центральным банком Российской Федерации;

решить вопрос о расширении возможностей региональных банков по страхованию банковских вкладов для увеличения доли долгосрочных ресурсов;

способствовать развитию на основе коммерческих банков комплексной системы финансирования гражданами жилищного строительства, в которой важнейшим стимулирующим элементом является существенное увеличение уровня гарантий со стороны системы страхования вкладов по таким целевым сберегательным вкладам.

---

Одна из приоритетных задач развития банковской системы - это обеспечение ее стабильности и высокого уровня доверия к банкам всех субъектов социально-экономических отношений Северо-Западного федерального округа. С этой целью необходимо:

расширить и распространить на субъекты округа успешный опыт деятельности межбанковского кредитного рынка за счет обеспечения возможности участия в торгах кредитных организаций других регионов Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, а также возможности направления инкассовых поручений (в электронном виде) на списание денежных средств со счета банка - участника торгов;

осуществлять комплексные меры по предупреждению банкротства банков с учетом существенного влияния на состояние социально-экономической системы любого региона банкротства каждой конкретной кредитной организации.

С целью расширения и наращивания объемов кредитования инвестиционных программ и проектов предприятий реального сектора экономики необходимо:

создавать на региональном уровне специализированные агентства по подготовке обоснования и комплекта базовой документации, необходимой для рассмотрения банками кредитной заявки;

предусмотреть гибкую систему нормативов по формированию резервов кредитных организаций;

активизировать использование механизма государственных гарантий и системы страхования рисков по контрактам различного вида, в том числе экспортным;

создавать на уровне субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, специализированные организации по содействию кредитованию малого бизнеса в целях обеспечения доступности для субъектов малого предпринимательства банковских кредитов;

совершенствовать правовое регулирование залогового обеспечения по банковским кредитам и предусмотреть введение системы их государственной регистрации и запрета на совершение операций с ними без согласования с кредитором;

развивать институциональную инфраструктуру кредитного рынка за счет обеспечения системного законодательного регулирования деятельности по взысканию задолженности;

создать маневренные фонды для решения жилищных проблем граждан, не имеющих возможности погасить задолженность по ипотеке, в целях обеспечения устойчивого развития ипотечного кредитования.

Важными факторами повышения доступности банковских услуг являются:

использование кредитными организациями современных банковских технологий на основе всего спектра возможностей банковских платежных карт и сети Интернет по управлению счетами и получению банковских услуг;

принятие Федерального закона "О национальной платежной системе", который должен стимулировать развитие современной инфраструктуры платежей и установить равные возможности всех категорий агентов, действующих на рынке платежей;

реализация комплекса мер по расширению возможностей использования банковских платежных карт как инструмента оплаты товаров и услуг, оказываемых организациями торговли и сервиса.

Одним из приоритетных направлений является повышение финансовой грамотности населения Северо-Западного федерального округа. Недостаточный уровень финансовой грамотности ограничивает возможности принятия правильных решений как при планировании бюджета домашних хозяйств, так и во взаимоотношениях с кредитными организациями и другими участниками финансового рынка.

Задачи, связанные с повышением финансовой грамотности населения, находятся в числе приоритетных направлений деятельности для развития финансового рынка, а также повышения стабильности финансовой системы и общей конкурентоспособности российской экономики.

---

## 16. Экологическая безопасность и охрана окружающей среды

Северо-Западный федеральный округ отличается сравнительно благоприятной по сравнению с другими территориями Российской Федерации экологической ситуацией и наличием больших запасов чистой пресной воды. В то же время особенностью округа является наличие ряда четко локализованных зон новейшей экологической опасности, где размещены предприятия химической, металлургической и целлюлозно-бумажной промышленности. Особые экологические проблемы, свойственные крупным агломерациям, характерны для г. Санкт-Петербурга.

Значительная часть территории Северо-Западного федерального округа относится к районам Крайнего Севера, где экосистемы обладают пониженной способностью к восстановлению.

Необходимо учитывать международные обязательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, в частности в связи с [Конвенцией](#) по защите морской среды района Балтийского моря 1992 года. К основным принципам охраны окружающей среды относятся:

соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;

научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов;

охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов;

приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов.

Динамика основных экологических показателей развития округа свидетельствует об увеличении негативного воздействия на окружающую среду (суммарные выбросы в атмосферу от стационарных и мобильных источников, объемы образования отходов на фоне снижения уровня их переработки).

Ситуация с качеством питьевой воды продолжает оставаться крайне неблагоприятной в первую очередь вследствие сбросов сточных вод в поверхностные водные объекты.

Прогноз основных опасностей и угроз природного, техногенного и социального характера показывает, что на территории округа сохранится высокая степень риска возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций различного характера.

Северо-Западный федеральный округ обладает колоссальными территориями, запасами ресурсов пресной воды и леса. Вместе с тем на протяжении многих десятилетий в округе формируются полюса экологического неблагополучия (Кольский полуостров, Кольский залив Баренцева моря и др.), что негативно отражается на качестве жизни людей, их здоровье и продолжительности жизни.

Наибольшая острота экологической ситуации характерна для следующих регионов округа:

нефтегазопромысловые районы Севера (Республика Коми, Ненецкий автономный округ, Мурманская область), где экологические проблемы связаны с бурением, обустройством и эксплуатацией скважин, строительством и эксплуатацией нефте- и газопроводов, подготовкой к транспортировке и транспортировкой нефти и газа, а также функционированием вспомогательных производств;

районы, где наибольшее развитие получили угольная промышленность (Республика Коми), черная и цветная металлургия, а также химическая промышленность (Ленинградская, Мурманская и Вологодская области, Республика Карелия);

районы с развитым машиностроением и судостроением (г. Санкт-Петербург, Ленинградская и Архангельская области);

территории, на которых размещено целлюлозно-бумажное и другие производства (Ленинградская, Калининградская, Вологодская и Архангельская области, Республика Карелия и Республика Коми).

В условиях изменения климатической ситуации в последние 20 - 30 лет отмечается увеличение повторяемости опасных наводнений на реках Северо-Западного федерального округа. Для многих городов и населенных пунктов округа характерна периодичность частичных затоплений их территорий раз в 8 - 12 лет.

В связи с прогнозируемым увеличением максимальных запасов воды в снежном покрове продолжительность затопления пойменных участков при наводнениях может возрасти в среднем с 12 до 18 - 20 суток.

Оказывая влияние на социально-экономическое развитие, погодно-климатические условия являются источником опасности для человека и объектов народного хозяйства при возникновении опасных гидрометеорологических явлений - сильных осадков, сильного ветра, града, грозы, гололеда, сильного мороза, сильной жары, засухи и др.

Серьезной проблемой для округа является наличие большого количества действующих и выведенных из эксплуатации ядерных объектов, а также наличие полигонов для испытания ядерного оружия.

Повышенного внимания требуют разветвленные морская, речная, железнодорожная и автотранспортная сети, использующиеся для перевозки опасных грузов, особенно с учетом развития данной сети и ростом объемов перевозок.

На современном этапе развития российской экономики природные ресурсы являются важнейшим активом государства. Одновременно они должны быть гарантом нормальной жизнедеятельности будущих поколений. Однако их использование не всегда рационально и эффективно. Интересы государства (как собственника) защищены недостаточно, а пользователи природных ресурсов зачастую не мотивированы к повышению эффективности их использования.

Основные направления стратегии природопользования связаны с введением ренты на природопользование, созданием условий более глубокой переработки сырья, разумным сочетанием вахтового и оседлого (на базе городов и поселков) методов освоения северных месторождений.

Стратегическими целями в области охраны окружающей среды являются обеспечение экологически безопасной и комфортной среды в местах проживания населения, его работы и отдыха, сохранение естественных экосистем, природных ландшафтов и природных комплексов, формирование экологически ориентированной экономики и благоприятной экономической обстановки, обеспечение безопасного состояния гидротехнических сооружений, утилизации отходов, реабилитация территорий с нарушенной экологией и компенсация ущерба, причиненного окружающей среде.

Здоровье человека и состояние окружающей среды являются одними из ключевых индикаторов устойчивого развития Северо-Западного федерального округа и показателями эффективности экологической политики. Главными задачами в решении природоохранных и экологических проблем округа являются:

улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека, формирование экологически безопасных и комфортных мест работы и отдыха, иной социальной активности, среды проживания населения в городах, улучшение здоровья и увеличение продолжительности жизни людей;

проведение мероприятий по защите окружающей среды в связи с ростом добычи нефти и газа в Ненецком автономном округе и на континентальном шельфе, а также транспортировкой энергоносителей по акваториям северных морей. Значительные природоохранные мероприятия потребуются в связи с активизацией освоения Тимано-Печорского кряжа, строительством новой и реконструкцией действующих атомных электростанций. Потребуется модернизация природоохранных сооружений на предприятиях химической и целлюлозно-бумажной промышленности, черной и цветной металлургии;

организация экологически безопасного производства (переход на экологически ориентированные технологии, включая сокращение применения генно-модифицированных организмов при производстве продуктов питания, снижение уровня воздействия на окружающую среду всех антропогенных источников, совершенствование системы экологического нормирования, экологического мониторинга, экологической экспертизы проектов и экономическое стимулирование природоохранной деятельности);

создание эффективного экологического сектора экономики, энергоэффективных объектов экологически чистого жилья с минимальным вмешательством в окружающую среду, товаров и экологических услуг, внедрение экологического аудита, экологической сертификации, экологического страхования и формирование требований к разработке технологий;

---

сохранение и защита природной среды (сохранение естественных экосистем, природных ландшафтов, природных комплексов, источников чистой воды, повышение биопродуктивности, восстановление видового разнообразия);

решение проблем отходов техногенного характера (переработка отходов промышленных предприятий и сельскохозяйственного производства, утилизация и переработка твердых бытовых отходов);

реализация проектов по сохранению, защите и воспроизводству биоресурсов Балтийского и Баренцева морей;

выявление и ликвидация экологического ущерба, нанесенного хозяйственной деятельностью;

минимизация негативного антропогенного воздействия на окружающую среду, обусловленного текущей хозяйственной и иной деятельностью;

совершенствование системы мониторинга и показателей оценки состояния окружающей среды;

дальнейшее развитие и расширение сети особо охраняемых природных территорий регионального и федерального значения, обеспечение сохранения биологического разнообразия флоры и фауны в условиях расширения экономической деятельности и глобальных изменений климата;

повышение роли экологического воспитания и образования;

снижение загрязнения атмосферного воздуха, формирование санитарно-защитных зон промышленных объектов, внедрение современных технологий санитарной очистки населенных мест и обращения с отходами производства и потребления;

внедрение современных технологий очистки питьевой воды, модернизация объектов коммунальной инфраструктуры, а также развитие систем канализации и водоснабжения.

К 2020 году в Северо-Западном федеральном округе необходимо восстановить безопасную среду обитания на территориях с нарушенной экологией.

Комплекс взаимосвязанных мер экономического характера необходимо реализовать в г. Санкт-Петербурге и его пригородах - создание высококачественной системы сбора и утилизации бытовых отходов, обеспечение чистоты водоемов, стимулирование снижения уровня загрязнения воздуха автомобильным транспортом и снижение уровня шума.

Обеспечение экологической эффективности экономики является общей характеристикой инновационного развития макрорегиона и тесно связано с повышением эффективности ресурсопотребления. Для Северо-Западного федерального округа актуальна задача капитализации его экологических преимуществ, что должно найти выражение в развитии экологического туризма, продаже чистой воды и др.

Основная проблема водохозяйственного комплекса Северо-Западного федерального округа - нерациональное использование водных ресурсов и несоответствие качества питьевой воды, потребляемой значительной частью населения, гигиеническим нормативам, а также ограниченный уровень доступа населения к централизованным системам водоснабжения.

Основными факторами нерационального использования водных ресурсов являются недостаточная степень оснащенности водозаборных сооружений системами учета и отсутствие эффективных экономических механизмов, стимулирующих бизнес к активному внедрению прогрессивных водосберегающих технологий производства, систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения и сокращению непроизводительных потерь воды.

Основной причиной проблем с качеством водных ресурсов является недостаточная развитость и распространенность систем водоочистки и водоподготовки, особенно в сельской местности и на северных территориях.

К числу основных приоритетов в водохозяйственной сфере относятся:

поддержание оптимальных условий водопользования для удовлетворения потребностей в водных ресурсах населения, промышленности, сельского и рыбного хозяйства, водного транспорта, а также для рекреационных целей;

предотвращение и ликвидация вредного воздействия вод;

изучение, использование, восстановление и охрана водных объектов;

поддержание состояния водных объектов в соответствии с природоохранными требованиями.

Северо-Западный федеральный округ в отличие от многих других федеральных округов обладает уникальным, хорошо развитым комплексом разнообразных водных объектов (рек, озер, болот, водохранилищ, озерно-болотных и озерно-речных систем). В пределах макрорегиона расположены крупнейшие озера Европы - Ладожское и Онежское. Невская водная система - важнейшая транспортная артерия г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Многие реки и озера Северо-Западного федерального округа активно используются для судоходства, рыболовства, рекреации, питьевого и коммунального водоснабжения и других целей.

Основная часть населения и большинство промышленных и коммунальных объектов расположены в непосредственной близости от рек и водоемов, водные ресурсы которых ими активно используются. Всего в пределах округа насчитывается около 70 тысяч водотоков длиной более 10 километров и около 80 тыс. озер и водохранилищ с площадью зеркала более 1 кв. километра. При этом важнейшими аспектами социально-экономической стабильности и развития округа являются обеспечение потребности населения, промышленности (в том числе металлургической, химической, целлюлозно-бумажной), сельского хозяйства, водного транспорта и рыбного хозяйства водой надлежащего качества, а также охрана и восстановление водных объектов, обеспечение безопасности водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений, обеспечение безопасности населения и объектов экономики при негативном воздействии вод (затопление территорий при половодьях и паводках, подтопление грунтовыми водами, разрушение берегов водных объектов).

Территория Северо-Западного федерального округа подвержена ежегодным наводнениям, которые происходят весной на многих реках (Волхов, Луга, Мста, Ловать и др.). Кроме того, на некоторых реках периодически формируются ледовые осенние (зажорные) и весенние (заторные) наводнения (Нева, Волхов, Луга, Великая и др.), которые представляют особую опасность.

Основными задачами улучшения ситуации в водохозяйственном комплексе округа являются:

своевременное и качественное обеспечение сбора, транспортировки и очистки дождевых и талых вод;

модернизация объектов водопроводно-канализационного комплекса;

общее улучшение экологической обстановки в бассейнах рек и других водных объектах округа.

Система мероприятий и механизмов развития водохозяйственного комплекса Северо-Западного федерального округа определяется Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года и **планом** мероприятий по реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. N 1235-р.

Выполнение работ по капитальному ремонту гидротехнических сооружений позволит предотвратить возникновение чрезвычайных ситуаций, связанных с разрушением дорог, строений, нарушением энергоснабжения и связи, а также затоплением территорий.

Плановое наращивание объемов природоохранных мероприятий по обустройству водоохраных зон, расчистке русел рек, ремонту гидротехнических сооружений и снижению уровня сброса загрязняющих веществ приведет к стабилизации экологической и санитарно-гигиенической обстановки, а также улучшению физико-химического состава вод.

В целях снижения ущерба от наводнений для объектов народного хозяйства, а также в целях защиты жизни людей от воздействия опасных природных явлений необходимо в первоочередном порядке разработать современные бассейновые системы прогнозирования, предупреждения и защиты от опасных наводнений, основанные на последних научных достижениях в рассматриваемой области. Необходимо модернизировать

---

существующие сети метеорологических и гидрологических наблюдений за состоянием окружающей среды в регионах и создать современные системы страхования от наводнений и других природных катаклизмов.

Ожидаемыми результатами развития водохозяйственного комплекса Северо-Западного федерального округа являются обеспечение возможностей для сбалансированного социально-экономического развития страны, поддержания высокого уровня продовольственной, промышленной и энергетической безопасности и реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

#### 17. Пространственная организация хозяйства. Зоны опережающего роста

В настоящее время Северо-Западный федеральный округ в плане специализации хозяйства и расселения имеет 2 зоны - южную и северную. Эти зоны имеют разные перспективы развития хозяйства. Если в южной зоне задачи развития связаны с высокотехнологичными импортозамещающими отраслями обрабатывающей промышленности, то в северной зоне - с добывающей промышленностью и первичными стадиями переработки сырья. Соответственно складывается и система расселения - на севере преобладают монофункциональные города, на юге - многоотраслевые города и агломерации.

К пространственной организации хозяйства относятся вопросы размещения производства и расселения на территории округа, развития отдельных территорий, формирования производственных кластеров и территориально-производственных комплексов, зон опережающего развития, географии размещения городов на территории округа, а также проблемы их перспективной специализации и развития.

Формирование зон опережающего роста является одним из инструментов совершенствования пространственной организации хозяйства и решения проблем социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа и входящих в его состав субъектов Российской Федерации. Понятие зон опережающего роста пока еще не является четко определенным. К зонам опережающего роста могут быть отнесены целые субъекты Российской Федерации, территории, где формируются производственные кластеры и иные формы пространственной организации производства, а также особые экономические зоны. В рамках отдельных субъектов Российской Федерации также могут формироваться зоны опережающего роста в виде тех или иных муниципальных районов, групп городских и сельских поселений, отдельных городов, локальных производственных кластеров и др. С точки зрения снижения различий в уровне социально-экономического развития, зоны опережающего роста могут формироваться в депрессивных территориях. Также они могут формироваться и на территориях, имеющих наилучшие условия развития и относящихся к так называемым "полюсам роста". Такой зоной опережающего развития в округе является Санкт-Петербургская агломерация.

Санкт-Петербургская агломерация - 2-я по значению в стране. Это территория инновационного развития и создания высоких технологий, на ней размещаются научно-образовательные центры, высокотехнологичные производства, технико-внедренческие зоны, наукограды, технопарки, центры кластерного развития. Одновременно подобные центры по другим направлениям будут создаваться в других регионах Северо-Западного федерального округа:

судостроительный кластер - в г. Санкт-Петербурге, Архангельской и Мурманской областях;

кластер информационных и коммуникационных технологий - в г. Санкт-Петербурге, Республике Карелия и Новгородской области;

кластер нанотехнологий - в г. Санкт-Петербурге и Республике Коми;

кластер ядерных технологий - в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области;

кластер научного обеспечения агропромышленного комплекса - в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области;

лесопромышленный кластер - в Республике Карелия и Республике Коми, Вологодской и Архангельской областях;

кластер развития технологий рыболовства и рыбоводства - в Архангельской и Мурманской областях.

Второй по значению зоной опережающего развития в пределах Северо-Западного федерального округа

является формирующаяся агломерация "Вологда - Череповец". Структурированию и развитию агломерации помимо крупных предприятий черной металлургии, химической промышленности и машиностроения будет способствовать освоение индустриального парка "Шексна". Особое внимание будет уделяться также решению вопросов модернизации экономики г. Сокола и созданию индустриального парка "Сокол" на основе продуктовой и технологической диверсификации.

Территория Новгородской и Псковской областей - древнерусский край, где большое значение имеют туристско-рекреационные и культурные центры, представленные историческими городами. Кроме того, здесь создано машиностроительное производство, которое может эффективно развиваться в составе кластеров, формирующихся на основе кооперации с предприятиями г. Санкт-Петербурга. Вокруг ряда исторических городов и индустриальных центров в указанных областях возможно формирование зон опережающего развития.

В северной зоне округа формирование зон опережающего развития связано с использованием природных ресурсов Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции, Кольского горно-рудного и горно-химического региона, лесных зон Архангельской области, Республики Карелия и Республики Коми, а также с добычей водных биоресурсов в Мурманской области.

Территория Калининградской области приобретает функции крупной туристско-рекреационной зоны, на ней размещаются также объекты энергетики (атомные электростанции) и высокотехнологичного машиностроения.

Важной задачей пространственного развития является выравнивание социально-экономического положения субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа. Стратегия выравнивания потенциала их социально-экономического развития не может быть одинаковой. Специфика региональной политики определяется отнесением части территории округа к арктической и субарктической зонам, где имеют место удорожающие факторы. Это обстоятельство вынуждает прибегать к проблемно-программному методу освоения природных ресурсов, главной составляющей которого является вахтовый метод. Привлечение рабочей силы для работы в экстремальных условиях должно сопровождаться повышением оплаты труда и выборочным освоением природных ресурсов. Роль государства в этом случае сводится к поддержке инвестиционных проектов в части развития инфраструктуры. Развитие основного производства становится задачей предпринимателей и частных компаний.

В южной зоне округа главная задача региональной политики состоит в том, чтобы обеспечить государственную поддержку развития сельской местности. Только наличие сельских жителей и хозяйственной деятельности позволит сохранить социально-экономическое пространство освоенной за многие века территории, обеспечить ее целостность и прирост населения.

В соответствии с порядком, установленным Федеральным [законом](#) "Об особых экономических зонах в Российской Федерации", в Северо-Западном федеральном округе созданы 2 особые экономические зоны - зона технико-внедренческого типа на территории г. Санкт-Петербурга и портовая особая зона на территории Мурманской области.

Особая экономическая зона технико-внедренческого типа на территории г. Санкт-Петербурга создана в соответствии с [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2005 г. N 780 (площадь территории - 129,4 гектара). Специализация указанной особой экономической зоны - точное и аналитическое приборостроение, биотехнологии, разработка программных продуктов, электроники, средств связи и новых материалов. По состоянию на 1 сентября 2011 г. в указанной особой экономической зоне зарегистрировано 35 резидентов. Объем заявленных инвестиций - 31658 млн. рублей.

Портовая особая экономическая зона на территории Мурманской области создана в соответствии с [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 12 октября 2010 г. N 800 в целях развития Мурманского транспортного узла. Реализация этого проекта позволит увеличить долю транспортных услуг в валовом региональном продукте, создать условия для развития транзитных грузопотоков и обеспечить активное освоение существующих международных транспортных коридоров между Россией, Северной Америкой, Евросоюзом и Юго-Восточной Азией.

Рассматривается возможность создания в Псковской области туристско-рекреационного кластера в рамках федеральной целевой [программы](#) "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)", утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 г. N 644, особой экономической зоны промышленно-производственного типа, а также портовых зон в Ленинградской

---

области (гг. Приморск и Усть-Луга).

---

КонсультантПлюс: примечание.

Распоряжением Правительства РФ от 29.07.2014 N 1398-р утвержден [перечень](#) монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов).

---

Проблема моногородов в настоящее время является одной из самых сложных. На 1 июля 2011 г. сформирован перечень 335 монопрофильных муниципальных образований в Российской Федерации.

Общее количество моногородов, нуждающихся в поддержке, включает более 60 городов и свыше 40 поселков городского типа в Северо-Западном федеральном округе, из них в федеральный перечень включено 40 населенных пунктов с монопрофильной структурой экономики. Наибольшее число указанных моногородов расположено в Республике Коми, Республике Карелия, Архангельской, Вологодской, Ленинградской, Новгородской и Мурманской областях. Наиболее сложные ситуации возникли с градообразующими предприятиями городов и поселков Пикалево, Сегежа, Парфино (Новгородская область), Сокол и Новодвинск. Моногорода представлены как крупными населенными пунктами (гг. Северодвинск, Сосновый Бор, Кингисепп, Волхов, Инта, Воркута), так и многочисленными мелкими поселками с 1 градообразующим предприятием. Отраслевой состав предприятий разнообразен, но преобладают предприятия горнодобывающей, лесной, легкой, химической промышленности и машиностроения.

В целях содействия развитию экономики монопрофильных муниципальных образований была проведена работа по разработке механизмов поддержки процессов модернизации экономики моногородов.

В 2010 году государственная поддержка за счет средств федерального бюджета в общем объеме 22,7 млрд. рублей была оказана 35 моногородам, где были отмечены наиболее негативные тенденции социально-экономического развития. На территории Северо-Западного федерального округа финансовая поддержка была оказана моногородам Северодвинск (Архангельская область), Сокол и Череповец (Вологодская область), Пикалево (Ленинградская область), Ковдор и Ревда (Мурманская область), Пестово (Новгородская область).

Государственная поддержка за счет средств федерального бюджета мероприятий комплексных инвестиционных планов моногородов в 2010 году предоставлена в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, а также в форме бюджетных кредитов, субсидий на реализацию отдельных программ по развитию малого и среднего предпринимательства, средств государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на расширение программ по капитальному ремонту и переселению граждан моногородов.

Главные направления решения проблем моногородов в стратегическом плане связаны прежде всего с перепрофилированием градообразующих предприятий и использованием основных фондов для организации новых элементов экономики. Это требует крупных капитальных затрат и решения сложных организационных вопросов, связанных с регулированием деятельности и взаимодействием хозяйствующих субъектов. Сохранение отраслевой специфики возможно при реализации инвестиционных проектов (с различными источниками финансирования, в том числе на основе государственно-частного партнерства). Из федерального бюджета софинансируется строительство инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционных проектов.

Другой путь, предлагаемый многими субъектами Российской Федерации, - это диверсификация экономики на основе развития малого и среднего бизнеса, укрепления связей с местным региональным рынком, использования местных природных ресурсов и поощрения малого предпринимательства. Представляется, что наилучшим вариантом будет сочетание указанных направлений решения проблем моногородов.

Определенное значение в стратегическом плане может иметь стимулирование переезда части жителей моногородов, особенно молодежи в поселения опережающего роста, расположенные на территории Северо-Западного федерального округа. Этот путь является весьма капиталоемким. Главная проблема состоит в обеспечении выезжающих жильем в местах прибытия, гарантировании им на новом месте стабильной работы на длительное время и адаптации к местным условиям. Самый нежелательный и самый затратный способ решения проблемы - закрытие моногородов и полное переселение всех жителей. Это может иметь место лишь в исключительных случаях.

---

В Северо-Западном федеральном округе исходя из складывающихся природно-экономических условий специализации хозяйства могут формироваться различные типы кластеров - межотраслевые, отраслевые, локальные и инновационные, в том числе образовательные и туристско-рекреационные кластеры.

Потребность в проведении кластерной политики возникает в секторах и сферах хозяйства Северо-Западного федерального округа со средним уровнем концентрации производства и низкой конкурентоспособностью выпускаемой продукции. В округе создаются промышленные кластеры автомобилестроения, металлургии, мебельной промышленности, производства стройматериалов, оборудования и машин для жилищно-коммунального хозяйства, медицинского оборудования, фармацевтики, судостроения и радиоэлектроники. Центрами для локализации кластерных производств являются г. Санкт-Петербург, областные центры округа, а также гг. Череповец (металлургия) и Северодвинск (судостроение). Часть предлагаемых для создания кластеров в силу специфики вышеуказанной продукции выходят за границы округа. С точки зрения государственной поддержки и организационных основ необходимы:

инфраструктурная поддержка (создание агентств по развитию промышленных зон и территорий);

проведение маркетинговой политики в рамках коммуникации участников кластера с потребителями.

В современных условиях сдерживающими факторами развития кластерной политики являются административные барьеры, недостаточный уровень развития рынка труда и подготовки кадров, а также низкая предпринимательская активность.

Преодоление этих барьеров возможно только с участием государства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

К числу факторов, формирующих уже созданные и предполагаемые для создания кластеры, можно отнести низкий уровень концентрации производства в отрасли, низкий уровень конкурентоспособности, появление или наличие инвестиционного проекта, объединяющего отрасль, а также наличие инвесторов и заинтересованных участников проекта (власть, бизнес, население).

Стратегические перспективы развития кластеров определяются прежде всего решением задачи налаживания в рыночных условиях эффективных производственно-экономических, организационных и финансовых связей хозяйствующих субъектов, входящих в состав того или иного кластера. С другой стороны, важное значение для формирования кластеров имеет регулирующая и стимулирующая деятельность региональных администраций, что делает актуальным поиск соответствующих механизмов, форм и методов взаимодействия.

## 18. Стратегия межрегионального сотрудничества

Межрегиональное сотрудничество рассматривается как один из важнейших факторов развития экономики и решения экологических и социальных проблем в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа. В новых условиях указанные субъекты Российской Федерации столкнулись с необходимостью самостоятельно решать проблемы социально-экономического развития через построение эффективных механизмов стимулирования региональной экономики. Каждый отдельный субъект Российской Федерации пытается привлечь на свою территорию инвестиционные, финансовые и трудовые ресурсы для обеспечения роста экономики и, как следствие, доходов от работы всего хозяйственного комплекса. Для осуществления этой задачи регионы пытаются создать максимально привлекательный климат для развития бизнеса, стараясь эффективно использовать свои конкурентные преимущества по отношению к другим регионам.

В противовес конкуренции гораздо большего эффекта можно достичь через объединение конкурентных преимуществ соседних регионов посредством развития межрегионального сотрудничества и стимулирования межрегиональной интеграции. Подтверждением данной закономерности может служить пример усилившегося в последние годы экономического взаимодействия г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области. В частности, можно отметить развитие единого транспортно-логистического комплекса (Санкт-Петербургский транспортный узел), разработку единой схемы размещения предприятий строительной индустрии, формирование рынка труда, сохранение и создание рабочих мест и ряд других направлений.

Межрегиональная интеграция создает условия для развития бизнеса, предоставляя возможности для межотраслевой кооперации и построения более эффективных схем организации технологического процесса, сбыта и логистики. В качестве примера можно назвать совместные инвестиционные проекты пивоваренных компаний г. Санкт-Петербурга с предприятиями стекольной промышленности Чагодощенского района Вологодской области и пищевой промышленности гг. Вологды и Череповца. Кроме этого, в Вологодской области с участием московских инвесторов реализованы инвестиционные проекты в сельском хозяйстве, лесопромышленном комплексе и туризме (проект "Великий Устюг - родина Деда Мороза").

Межрегиональная отраслевая кооперация приобретает особую значимость для развития региональной экономики, так как связана с реализацией одного из перспективных направлений регионального развития экономики - кластеров. Меры по развитию кластеров предполагают укрепление сетей взаимодействия между экономическими субъектами - участниками кластера с целью обеспечения доступа к новым технологиям, облегчения выхода на внешний рынок, централизации знаний и активов, а также распределения рисков и привлечения инвестиций. Часто устойчивое взаимодействие между указанными субъектами и согласованность региональной политики являются необходимыми условиями для развития производственно-территориальных кластеров и повышения их конкурентоспособности.

Задача эффективного использования экономически активного населения и имеющихся природных ресурсов требует развития межрегионального сотрудничества по вопросам размещения и строительства наиболее крупных и значимых производственных объектов, создаваемых в рамках межрегиональных проектов. Однако в этой сфере существуют проблемы неурегулированности отношений, связанных с реализацией таких проектов. Например, строительство мощных целлюлозно-бумажных предприятий требует сырьевой базы, расположенной в нескольких субъектах Российской Федерации. Требуют решения вопросы землеотвода, распределения природных ресурсов, выполнения природоохранных мероприятий, обеспечения экологической безопасности и др. Кроме того, стоящая перед субъектами Российской Федерации задача обеспечения финансовой (бюджетной) самодостаточности ведет к политике недофинансирования, когда главным принципом размещения производительных сил является размещение потенциально доходного предприятия на своей территории, а вопросы общегосударственной целесообразности отступают на второй план.

Расширение и совершенствование методов и форм межрегионального сотрудничества необходимо и для повышения эффективности развития регионального транспортного комплекса. Наиболее остро это проявляется в процессе разработки и реализации крупных межотраслевых и межрегиональных инфраструктурных проектов, таких как комплексное развитие Мурманского транспортного узла, строительство железной дороги "Белкомур", строительство межсубъектовых автомобильных дорог и др. Обоснованность таких проектов должна основываться на совместных согласованных исследованиях, имеющейся и потенциальной грузовой базе, а также на анализе влияния проекта на улучшение транспортного обслуживания населения и удовлетворение потребностей хозяйствующих субъектов в услугах транспорта.

Субъекты Российской Федерации, входящие в состав Северо-Западного федерального округа, используют различные формы и методы межрегионального сотрудничества. Практически во всех регионах Северо-Западного федерального округа имеются соглашения о сотрудничестве с другими регионами в сфере экономики, промышленности, культуры, туризма и спорта. Для реализации межрегиональных и межотраслевых проектов создаются соответствующие рабочие группы и дирекции.

Развитию эффективного межрегионального сотрудничества препятствует ряд проблем. Одной из них является неравномерность социально-экономического положения субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, в частности, их бюджетной обеспеченности. В результате возникают проблемы, связанные с совместным финансированием проектов, и усложняются вопросы, связанные с миграцией трудовых ресурсов. Необходимость для региональных властей любой ценой наращивать доходную базу своих бюджетов ведет к усилению конкурентной борьбы за инвестора, за "выгодный" проект в ущерб межрегиональным экономическим интересам. Это препятствует эффективному использованию ресурсов, отодвигает на второй план вопросы эффективного природопользования и обеспечения экологической безопасности.

Факторами, отрицательно сказывающимися на развитии межрегионального сотрудничества, являются также неразвитость методической и методологической базы сбора и обработки информации, в том числе статистической, на региональном и особенно на муниципальном уровнях. Нерешенность вопросов разработки градостроительной документации не позволяет субъектам Российской Федерации эффективно реализовывать свои полномочия в сфере земельных отношений.

---

Одним из самых важных направлений в стратегии межрегионального сотрудничества, где усилий отдельных регионов недостаточно, является туризм. Это определяется, в частности, следующими факторами:

необходимость вложения значительных начальных инвестиций в формирование необходимой инфраструктуры, размещаемой, как правило, на территории нескольких субъектов Российской Федерации (качественные автодорожные и железнодорожные подходы, гостиницы, кемпинги, мотели, соответствующие уровню принимаемых туристов, объекты инженерной инфраструктуры и объекты коммунально-бытового назначения, сервисные службы и др.);

продолжительный и дорогостоящий этап продвижения новых туристических зон и маршрутов;

возможность повышения привлекательности создаваемых туристических продуктов за счет формирования маршрутов.

Формируемое на базе межрегионального сотрудничества большое количество объектов туристического показа, а также их историческое, культурное, архитектурное, природное разнообразие позволяют за счет разных комбинаций в составе комплексных туров значительно повышать туристическую привлекательность всего Северо-Западного федерального округа.

В современных условиях рыночных отношений межрегиональное сотрудничество не может развиваться на директивной основе. Субъектам Российской Федерации, входящим в состав Северо-Западного федерального округа, должна быть ясна экономическая целесообразность такой интеграции. Механизмом согласования интересов служит разработка долгосрочных программных документов социально-экономического развития, а также схем территориального планирования различного уровня.

#### 19. Приграничное сотрудничество

Приграничное сотрудничество Российской Федерации на европейском направлении охватывает территорию Республики Карелия, Мурманской, Ленинградской, Псковской, Калининградской областей, г. Санкт-Петербурга, а также приграничные регионы Королевства Норвегия, Финляндской Республики, Эстонской Республики, Латвийской Республики, Литовской Республики и Республики Польша.

Основным документом, регламентирующим развитие приграничного сотрудничества, является **Концепция** приграничного сотрудничества в Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2001 г. N 196-р.

Значительный вклад в развитие приграничного сотрудничества в течение последних 10 лет внесли программы технического содействия Европейского союза ТАСИС и ИНТЕРРЕГ.

В Северо-Западном федеральном округе реализуются 5 программ приграничного сотрудничества в рамках европейского инструмента соседства и партнерства.

Основные проблемы в развитии приграничного сотрудничества:

труднодоступность приграничных регионов в транспортном отношении;

неравномерность социально-экономического развития приграничных регионов;

отсутствие четкого разграничения полномочий между федеральным центром, региональными органами и органами местного самоуправления в вопросах реализации приграничного сотрудничества;

наличие пробелов в законодательном обеспечении в сфере приграничного сотрудничества;

отсутствие институционального обеспечения приграничного сотрудничества.

Стратегическими целями развития приграничного сотрудничества Северо-Западного федерального округа являются:

создание обстановки доверия, взаимопонимания и добрососедства между органами власти, деловыми кругами и населением приграничных территорий округа и сопредельных государств;

---

---

развитие и укрепление хозяйственных, культурных и гуманитарных связей между приграничными территориями округа и сопредельных государств;

упрощение взаимного общения заинтересованных органов власти, деловых кругов и групп населения, в том числе этнических общностей, разделенных государственными границами, поддержка соотечественников, проживающих на приграничной территории за рубежом;

создание и эффективное развитие экономической и социальной инфраструктуры на приграничных территориях;

решение экономических, транспортных, энергетических, коммунальных, экологических, социально-демографических, гуманитарных и др. проблем приграничных территорий;

обеспечение поддержки органами государственной власти округа и органами местного самоуправления российских организаций, участвующих в обустройстве приграничной территории и решении задач развития приграничного сотрудничества;

создание условий, способствующих прохождению экспортных и импортных товаров через приграничную территорию округа, включая содействие обустройству пунктов пропуска через государственную границу, транспортной инфраструктуры, таможенных складов и таможенно-логистических терминалов;

повышение эффективности использования производственной и социальной базы приграничной территории;

осуществление согласованной политики пространственного развития на приграничной территории;

создание условий для интеграции систем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций сопредельных государств с целью повышения эффективности реагирования на чрезвычайные ситуации, имеющие трансграничные последствия;

создание условий, способствующих прекращению оттока населения из стратегически важной и малонаселенной приграничной территории.

## 20. Проекты комплексного развития территорий

Развитие Северо-Западного федерального округа как территории, соединяющей Центральную и Восточную части Российской Федерации с европейскими странами, связано с развитием системы морских торговых портов Финского залива. Это позволит ускорить социально-экономическое развитие, повысить инвестиционную привлекательность, а также качество жизни населения на территориях, прилегающих непосредственно к морским торговым портам.

Стратегически важным проектом не только для Северо-Западного федерального округа, но и для Российской Федерации в целом является строительство Балтийской трубопроводной системы - 2 по маршруту г. Унеча (Брянская область) - г. Усть-Луга (Ленинградская область) пропускной способностью до 50 млн. тонн нефти в год. Наличие крупного транспортно-логистического узла вблизи производственных объектов позволит эффективно осуществлять перевалку всей номенклатуры произведенной продукции. Морской торговый порт Усть-Луга с планируемым грузооборотом 180 млн. тонн и широкой структурой грузооборота войдет в число 20 самых крупных портов мира. Для реализации и развития указанного проекта необходима государственная поддержка в софинансировании создания объектов внешней инженерно-транспортной инфраструктуры, предоставлении будущим резидентам индустриальной зоны налоговых льгот путем снижения налога на прибыль в части, подлежащей зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, в предоставлении государственных гарантий по кредитам, привлекаемым для реализации проекта, а также в привлечении необходимых трудовых ресурсов. Основой для реализации указанного проекта должно стать создание на территории, прилегающей к морскому торговому порту Усть-Луга, индустриальной зоны площадью 3500 га, в которой разместятся современные нефтеперерабатывающий и газо-химический комплексы по переработке этана, а также строительство нового города на 34,5 тыс. жителей для обеспечения населения морского торгового порта Усть-Луга и прилегающей индустриальной зоны доступным и комфортным жильем с развитой социальной инфраструктурой. Сочетание различных производств и уникальное географическое положение глубоководного порта обеспечит высокую социально-экономическую эффективность индустриальной зоны.

---

Реализация данного проекта позволит увеличить налоговые поступления в бюджет Ленинградской области на 20 процентов, валовой региональный продукт на 15 процентов, создать более 17000 новых рабочих мест за период 2011 - 2030 годов.

#### IV. Состояние и перспективы развития общерегиональной инфраструктуры

##### 1. Развитие транспортной инфраструктуры

Транспортный комплекс Северо-Западного федерального округа играет важную роль в экономике региона и всей Российской Федерации. Благодаря уникальному географическому положению и непосредственной близости к странам Европейского Союза и крупнейшим портам Европы через округ проходит существенная доля международных грузов страны в рамках международных транспортных коридоров. В непосредственной близости от северного побережья округа расположена трасса Северного морского пути.

Наличие морских портов, достаточно развитой сети железных и автомобильных дорог, системы воздушных сообщений, Северного морского пути, Волго-Балтийского водного пути, а также трубопроводного транспорта, обеспечивающего как внутренние потребности региона, так и экспорт нефти, газа и продукции их переработки, делает Северо-Западный федеральный округ стратегически важным для экономики и национальной безопасности страны.

Роль транспортного комплекса Северо-Западного федерального округа в обеспечении работы транспортной системы Российской Федерации определяется в первую очередь специализацией и пропускной способностью транспортной инфраструктуры, обеспечивающей импорт и экспорт российских грузов, а также способностью создать условия для устойчивого развития предприятий округа.

Северо-Западный федеральный округ занимает значительное место во внешней торговле России - в 2010 году около 30 процентов внешнеторговых грузов страны было перевезено через территорию округа.

За последние годы наблюдается существенный рост спроса на услуги транспортного комплекса, что связано как с развитием международной торговли, так и с возросшими объемами производства отраслей экономики. Северо-Западный федеральный округ является лидером в России по темпам роста контейнерного грузопотока, а также по темпам развития сетевой торговли и сборочных производств международных концернов. Транспорт оказывает значительное влияние на повышение конкурентоспособности экономики округа.

Транспортный комплекс и дорожное хозяйство являются крупнейшими потребителями продукции различных отраслей промышленности, включая отрасли транспортного машиностроения, производства строительных материалов и оборудования. Для обеспечения потребностей транспортного комплекса должна быть проведена масштабная модернизация транспортного машиностроения, направленная на создание конкурентоспособных производств по выпуску современных видов продукции. Высокий спрос на современные транспортные средства, включая железнодорожную и авиационную технику, морские и речные суда (в том числе контейнерные суда, нефтеналивные танкеры, продуктово- и газовозы, суда усиленного ледового класса и др.), автомобили, соответствующие экологическим нормам Евро-4 и Евро-5, городской пассажирский транспорт и дорожно-строительную технику, предопределяет перспективы развития промышленности Северо-Западного федерального округа. Эти направления связаны с реализацией технологических платформ, касающихся применения инновационных технологий для повышения эффективности строительства, содержания и безопасности автомобильных и железных дорог, а также высокоскоростного интеллектуального железнодорожного транспорта.

Морской транспорт играет важную роль в обеспечении внешнеэкономических связей России и развитии экономики Северо-Западного федерального округа, выполняя экспортно-импортные, транзитные и каботажные (в том числе арктические) морские перевозки. В труднодоступных районах Крайнего Севера морской транспорт зачастую является единственным видом транспорта, способным перевозить крупные партии грузов, обеспечивая жизнедеятельность малочисленных народов Севера и освоение природных богатств страны. Указанный вид транспорта обеспечивает прямую транспортную связь с Калининградской областью без пересечения территорий других государств.

Внутренний водный транспорт, являясь неотъемлемой составной частью транспортного комплекса округа, обеспечивает региональные и международные перевозки. Внутренние водные пути округа связаны со стратегически важными морскими бассейнами (Балтийским, Северным, Каспийским, Азово-Черноморским).

---

Развитие внутреннего водного транспорта имеет важное значение для Архангельской области, Республики Коми и Ненецкого автономного округа, где сеть железных и автомобильных дорог недостаточно развита.

Значительная часть внутренних водных путей Северо-Западного федерального округа входит в состав важнейших внутренних водных путей международного значения, в том числе международного транспортного коридора "Север - Юг".

Северо-Западный федеральный округ, часть которого расположена севернее Полярного круга, включает целый ряд районов, доступность которых обеспечивается только посредством воздушного транспорта. В Республике Коми, Архангельской и Мурманской областях, Ненецком автономном округе обслуживание отдаленных населенных пунктов осуществляется преимущественно воздушным транспортом. Аэропортовый комплекс включает в себя 66 аэропортов, в том числе 7 международных.

Автомобильный транспорт лидирует по объему перевозок грузов и пассажиров в Северо-Западном федеральном округе и занимает ведущее место во внешнеторговых автомобильных перевозках Российской Федерации. Через пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации, находящиеся на территории округа, перевозится около трети общего объема внешнеторговых грузов, транспортировка которых осуществляется автомобильным транспортом.

По территории Северо-Западного федерального округа проходит ряд международных транспортных коридоров, в состав которых включены основные федеральные дороги "Скандинавия", "Россия", "Кола", "Холмогоры", "Вятка", Калининград - Черняховск - Нестеров и др.

Наблюдается существенная дифференциация субъектов Российской Федерации по уровню обеспеченности автомобильными дорогами. В настоящее время более одной третьей сельских населенных пунктов Северо-Западного федерального округа не обеспечены постоянной связью дорог с твердым покрытием с сетью дорог общего пользования. Из-за плохого состояния дорожной сети и отсутствия дорог с твердым покрытием в сельской местности наблюдается падение объемов сельскохозяйственного производства и отток населения из этих районов. Ненецкий автономный округ отрезан от сети автомобильных и железных дорог России. Крупные промышленные центры Республики Коми (гг. Печора, Инта, Воркута) также не имеют автотранспортной связи даже со столицей республики.

Нехватка широтных магистралей сдерживает социально-экономическое развитие субъектов Северо-Западного федерального округа, затрудняет их сотрудничество и интеграцию с Уральским федеральным округом и другими регионами России.

Структура сети региональных дорог во многих субъектах Российской Федерации повторяет общие недостатки сети федеральных дорог - связь соседних районных центров или близко расположенных сельских населенных пунктов часто осуществляется соответственно через региональные и районные центры, что приводит к перепробегу автомобильного транспорта и перегрузке автомобильных дорог около региональных центров.

К основным проблемам транспортного обеспечения потребностей экономики и населения Северо-Западного федерального округа относятся:

недостаточная плотность развития транспортной инфраструктуры, несовершенство структуры транспортной сети, нехватка широтных магистралей;

недостаточная пропускная способность транспортной инфраструктуры на ряде направлений, обслуживающей мощные грузо- и пассажиропотоки;

перегрузка значительной части автомобильных дорог федерального значения и железных дорог;

несоответствие автомобильных дорог нормативным требованиям. Доля протяженности автомобильных дорог регионального значения, не отвечающих нормативным требованиям, составляет 75 процентов их общей протяженности. В Архангельской и Вологодской областях, а также Ненецком автономном округе из всей протяженности дорог регионального значения более 90 процентов дорог не соответствуют нормативным требованиям;

недостаточный уровень конкурентоспособности транспортного комплекса Северо-Западного федерального округа на мировом рынке транспортных услуг. Рост международных перевозок, в том числе транзитных, сдерживается из-за нехватки терминально-логистических центров и объектов сервиса, неэффективной системы документооборота, а также длительной задержки грузов на границе;

высокая степень износа основных фондов транспортного комплекса (на внутреннем водном транспорте - свыше 70 процентов, на автомобильном, морском и воздушном видах транспорта - более 40 процентов, на железнодорожном транспорте - свыше 20 процентов). Высокой степенью износа характеризуется состояние целого ряда трубопроводов;

регулярные заторы движения, вызывающие потери времени, рост транспортных расходов и ухудшение экологической ситуации в крупных и крупнейших городах округа.

Северо-Западный федеральный округ в недостаточной степени использует преимущества своего выгодного географического положения. Международные грузы следуют по территории в основном транзитом, создавая дополнительную нагрузку на транспортную инфраструктуру и окружающую среду. При этом добавленную стоимость от переработки международных грузов, следующих по территории округа, получают в основном соседние государства (Финляндия и страны Балтии), а также другие регионы России.

В округе отмечается дефицит качественных услуг, связанных с терминальной обработкой, совершением таможенных операций, складированием, хранением, консолидированием и формированием товарных партий для отправления в регионы России и зарубежные страны.

Транспортный комплекс Северо-Западного федерального округа еще не может в полной мере удовлетворить требования населения и отраслей экономики страны, а также предоставить российским и зарубежным потребителям услуги на уровне, соответствующем мировым стандартам.

Уникальное геополитическое положение Северо-Западного федерального округа является основным конкурентным преимуществом на мировом рынке транспортно-логистических услуг. Одним из самых привлекательных вариантов снижения зависимости российской экономики от цен на энергоресурсы является обслуживание транзитного моста между Европой и Азией. Транспортный комплекс округа может стать составляющей глобальной системы производства.

На развитие транспортного комплекса Северо-Западного федерального округа в наибольшей степени будут оказывать влияние следующие факторы:

увеличение объемов перевозок грузов и пассажиров по территории округа, что будет связано с постепенным ростом реальных доходов населения, повышением объемов производства, а также расширением международного и межрегионального обмена;

диверсификация экономики приведет к росту спроса на грузоперевозки, обеспечивающие регулярную доставку товаров небольшими партиями, надежность, высокую скорость и точность графика товародвижения, поэтому наиболее высокими темпами будет расти спрос на автомобильные перевозки, логистические и терминально-складские услуги, а также на перевозку готовых изделий;

наиболее динамично будет расти спрос на перевозку импортных грузов (прежде всего машин и оборудования для модернизации российских предприятий), а также на потребительские товары по мере роста реальных доходов населения;

освоение природных богатств континентального шельфа арктической зоны Российской Федерации;

формирование единого экономического пространства и Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества позволит упростить и ускорить прохождение грузов по территориям России, Казахстана и Белоруссии, что приведет к росту грузопотоков, проходящих по территории округа. Этому также будет способствовать создание нового международного маршрута Европа - западный Китай;

коммерческая эксплуатация Северного морского пути.

Развитие транспортного комплекса в Северо-Западном федеральном округе повлечет за собой увеличение спроса на транспортно-логистические услуги, что потребует соответствующего развития

---

транспортной и терминально-складской инфраструктуры.

К преимуществам транспортного комплекса Северо-Западного федерального округа относятся:

выгодное географическое положение, позволяющее организовать эффективные транзитные перевозки и улучшить транспортную доступность основных мировых рынков для субъектов Российской Федерации;

выгодное положение для обслуживания связей между субъектами Российской Федерации, входящими в состав Северо-Западного, Центрального и Приволжского федеральных округов, располагающих мощным экономическим потенциалом;

прохождение по территории округа ряда международных транспортных коридоров;

наличие морских и речных портов, сети автомобильных и железных дорог, трубопроводов, системы воздушных сообщений, терминально-логистических комплексов и таможенно-логистических терминалов.

К угрозам, которые могут оказать негативное влияние на развитие транспортного комплекса Северо-Западного федерального округа, относятся:

новая волна экономического кризиса, в результате которой могут снизиться объемы международной торговли и темпы социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;

снижение инвестиционных возможностей бюджетной системы и активности частных инвесторов;

развитие альтернативных маршрутов транспортировки грузов как между Азией и Европой (железнодорожный маршрут через Иран и Турцию), так и между Российской Федерацией и другими странами (через Украину и страны Балтии).

Целью развития транспортного комплекса Северо-Западного федерального округа является создание условий для обеспечения экономического роста, повышения конкурентоспособности и улучшения качества жизни населения за счет предоставления транспортно-логистических услуг, удовлетворяющих требуемым показателям спроса, надежности, безопасности, экологичности и ценовой доступности для потребителей.

С целью обеспечения спроса на услуги транспортного комплекса Северо-Западного федерального округа для населения и отраслей экономики необходимо решение следующих задач:

увеличение протяженности и пропускной способности опорной транспортной сети округа за счет строительства автомагистралей, высокоскоростных и скоростных железных и автомобильных дорог, создания новых широтных маршрутов и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры;

сохранение за округом лидирующих позиций в обеспечении транзита российских внешнеторговых грузов, увеличение международных перевозок и унификация транспортных стандартов;

занятие ключевых позиций на рынке транспортно-логистических услуг в целях обеспечения потребностей Российской Федерации в экспортно-импортных перевозках;

приоритетное развитие перегрузочных терминалов в морских портах округа, создание речных тримодальных контейнерных терминалов, формирование кластеров сопутствующих производств в зонах тяготения морских и речных портов;

улучшение качества и ценовой доступности транспортных услуг, обеспечение мобильности жителей округа, повышение транспортной доступности всех субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа;

превращение округа из перевалочного центра внешнеэкономических грузов в крупнейший транспортно-логистический и распределительный центр, специализирующийся на обработке контейнерного грузопотока и потребительских грузов;

транспортное обеспечение комплексного освоения и развития северных территорий округа, активное развитие грузовых перевозок в Арктике и судоходства по Северному морскому пути, что создаст условия для освоения морского шельфа, а в перспективе - для обеспечения транзита грузов по кратчайшему пути из стран

---

---

Юго-Восточной Азии в Северную Европу и Америку;

обеспечение приоритета развития общественного транспорта в городах, внедрение интеллектуальных транспортных систем для оптимизации условий движения транспортных потоков и улучшения состояния окружающей среды.

Развитие транспортной инфраструктуры необходимо для увеличения добычи и переработки углеводородов в Республике Коми, Ненецком автономном округе и на шельфе Баренцева моря. Проект комплексного освоения Штокмановского газоконденсатного месторождения предполагает строительство подводного газопровода до береговой инфраструктуры и портового транспортно-технологического комплекса.

Поставки природного газа будут осуществляться по магистральному газопроводу "Северный поток" как для потребителей стран Западной Европы, так и для потребителей Северо-Западного федерального округа. С развитием добычи углеводородов на шельфе арктических морей и увеличением экспорта энергоресурсов связано комплексное развитие Мурманского транспортного узла и строительство глубоководного района в северной части порта Архангельск.

Расширение нефтедобычи в Ненецком автономном округе потребует увеличения мощности выносного причала в порту Варандей.

Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги Сыктывкар - Ухта - Печора - Усинск - Нарьян-Мар с подъездами к гг. Воркуте и Салехарду и автомобильной дороги Пермь - Кудымкар - Сыктывкар - Архангельск с применением механизмов государственно-частного партнерства обеспечит развитие нефтегазового и горнодобывающего комплексов в северных районах Республики Коми, Ненецком автономном округе, на шельфе Баренцева моря, а также будет востребовано для строительства магистральных газопроводов в Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции и на Ямальском газовом месторождении.

Открытое акционерное общество "Газпром" финансирует строительство газопровода Бованенково - Ухта.

Еще одним стратегическим проектом развития трубопроводного транспорта является завершение строительства нефтепровода Балтийской трубопроводной системы - 2 с выходом на нефтяной терминал в морском торговом порту Усть-Луга.

Строительство участка железнодорожной ветки г. Воркута - пос. Усть-Кара позволит приступить к разработке новых месторождений твердых полезных ископаемых восточной части Тимано-Печорской провинции Республики Коми и Ненецкого автономного округа.

Важнейшим проектом для развития экономики региона является строительство железной дороги "Белкомур", предполагающей создание железнодорожного сообщения между субъектами Российской Федерации, входящими в состав Северо-Западного федерального округа (Республика Коми, Архангельская и Мурманская области), а также Пермским краем, входящим в состав Приволжского федерального округа. Эта железнодорожная магистраль позволит соединить развитые промышленные районы Сибири с основными морскими портами Северо-Западного федерального округа.

Кроме того, предусмотрено развитие на основе государственно-частного партнерства без привлечения средств федерального бюджета таможенно-логистических терминалов во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, особенно вблизи многосторонних автомобильных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации - Светогорск, Торфяновка, Ивангород в Ленинградской области, Багратионовск, Мамоново, Советск и Чернышевское в Калининградской области и Вяртсиля в Республике Карелия.

Одним из приоритетных направлений взаимовыязанного развития всех видов транспорта и терминально-складской инфраструктуры является комплексное развитие таких крупных транспортных узлов, как Санкт-Петербургский, Мурманский, Вологодский, Архангельский и Калининградский.

Для решения указанных задач развития транспортного комплекса потребуется обеспечить:

привлечение частных инвестиций в строительство и реконструкцию объектов транспортной инфраструктуры, обеспечивающих расширение ресурсной базы отрасли;

---

внедрение эффективных методов управления, включая методы проектного финансирования, планирования расходов на период жизненного цикла транспортных сооружений, а также заключение долгосрочных контрактов, широкое применение различных форм и механизмов государственно-частного партнерства;

внедрение инноваций в управление транспортным комплексом за счет использования систем навигации, создания интеллектуальных транспортных систем и перехода к современным информационным технологиям управления перевозочно-логистическими процессами;

создание эффективной конкурентной рыночной среды, ориентированной на внедрение инноваций, использование высококачественных строительных материалов, современных технологий, машин и оборудования, снижение уровня издержек, повышение качества и производительности труда на транспорте и в дорожном хозяйстве;

создание конкурентоспособного сектора исследований и разработок, обеспечивающего расширенное воспроизводство научных и опытно-конструкторских работ во всех отраслях транспортного комплекса;

развитие системы высшего и среднего профессионального образования, непрерывного обучения и повышения квалификации специалистов для транспорта и дорожного хозяйства.

Развитие транспортной инфраструктуры в сфере воздушного транспорта в Северо-Западном округе предполагается осуществлять по следующим основным направлениям:

реконструкция инженерных сооружений аэропортовых комплексов "Кресты" (г. Псков) и "Бесовец" (г. Петрозаводск);

реконструкция аэропортового комплекса "Кречевицы" (Новгородская область) на основе государственно-частного партнерства без привлечения средств федерального бюджета, аэропортовых комплексов в гг. Воркуте, Усинске и Ухте (Республика Коми);

реконструкция и эксплуатация объектов аэропорта Пулково (г. Санкт-Петербург).

Развитие транспортной инфраструктуры в сфере железнодорожного транспорта в Северо-Западном федеральном округе предполагается осуществлять по следующим основным направлениям:

строительство высокоскоростной железнодорожной магистрали Санкт-Петербург - Москва, развитие скоростного движения на направлениях Санкт-Петербург - Москва и Санкт-Петербург - Бусловская по маршруту Санкт-Петербург - Хельсинки;

развитие железнодорожных подходов к морским портам округа;

завершение изыскательских работ и запуск строительства железной дороги "Белкомур" Соликамск - Сыктывкар - Архангельск, а также принятие решений по оптимизации и рационализации ее строительства;

строительство новых участков железнодорожной сети и усиление существующей ее части наряду с электрификацией;

вынос грузового движения на участок Ручьи - Лосево - Каменногорск - Выборг с целью разделения скоростного пассажирского и грузового движения и обеспечения доставки грузов к портам Высоцк, Приморск и Выборг, а также к пунктам пропуска через государственную границу Российской Федерации Бусловская и Светогорск;

строительство восточного железнодорожного обхода г. Санкт-Петербурга;

строительство технологических линий Петяярви - Каменногорск, Мурмаши-2 - Лавна;

строительство 2-го мостового перехода через р. Шую на направлении Санкт-Петербург - Мурманск;

реконструкция участка Мга - Гатчина - Веймарн - Ивангород и железнодорожных подходов к портам на южном берегу Финского залива, в том числе строительство 1-й очереди станции Лужская-Сортировочная и

---

---

электрификация участка Гатчина - Лужская;

строительство дополнительных главных путей на участках Мурманск - Петрозаводск, Беломорск - Обозерская, Вырица - Батецкая, Мга - Гатчина - Веймарн, Обозерская - Архангельск, Тосно - Любань;

проектирование и строительство железной дороги станция Медгора - Коноша (Северная железная дорога);

подготовка предложений по проектированию и строительству железной дороги Псков - Гдов для выхода к морскому торговому порту Усть-Луга;

развитие Вологодского, Череповецкого, Волховстроевского железнодорожных узлов и станции Бабаево.

Развитие транспортной инфраструктуры в сфере дорожного хозяйства в Северо-Западном федеральном округе предполагается осуществлять по следующим основным направлениям:

строительство скоростной автомагистрали Москва - Санкт-Петербург;

развитие автомобильных дорог в составе международных транспортных коридоров, обеспечение их соответствия требованиям к международным магистралям для интеграции с европейской сетью автомобильных дорог;

реконструкция (с учетом пропускной способности пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации) автодорожных подходов к государственной границе Российской Федерации, а также к морским и речным портам, аэропортам и крупным транспортным узлам;

строительство автомобильной дороги Великий Новгород - Усть-Луга для обеспечения доставки грузов к морскому торговому порту Усть-Луга;

ликвидация грунтовых разрывов автомобильных дорог регионального значения и строительство обходов городов;

создание дорожной сети для обеспечения экономического развития округа, включая комплексное освоение новых территорий и разработку месторождений полезных ископаемых;

софинансирование объектов, направленных на прирост количества сельских населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием;

развитие дорожной сети в городах в увязке с системами организации дорожного движения;

проведение мероприятий по повышению безопасности дорожного движения, включая строительство разноуровневых развязок и пешеходных переходов, обустройство дорог ограждениями, освещением и разметкой.

Развитие транспортной инфраструктуры в сфере морского транспорта в Северо-Западном федеральном округе предполагается осуществлять по следующим основным направлениям:

модернизация и строительство портовых терминалов по перевалке угля, контейнеров, нефти и нефтепродуктов в рамках проекта "Комплексное развитие Мурманского транспортного узла";

строительство терминалов по перевалке сжиженного газа в пос. Териберка (Мурманская область) и пос. Индига (Ненецкий автономный округ);

проектирование и строительство пассажирского терминала по обработке паромов и круизных судов в порту Мурманск;

увеличение мощности Балтийской трубопроводной системы, обеспечивающей транспортировку российской нефти на рынки Европы и США, нефтепродуктопровода "Север" и объемов перевалки нефти и нефтепродуктов в портах Приморск и Усть-Луга;

---

строительство морского порта в г. Беломорске, в состав которого войдут 2 грузовых района - специализированный угольный комплекс и универсальный комплекс;

развитие Северного морского пути и инфраструктуры арктических портов;

реконструкция объектов федеральной собственности в морском порту Санкт-Петербург, включая канал, акваторию и причалы порта;

завершение строительства морского пассажирского терминала на Васильевском острове и реконструкция участка морского фарватера, систем безопасности и средств навигационного обеспечения;

реконструкция объектов инфраструктуры портов Выборг и Высоцк;

развитие морского порта Усть-Луга, формирование акватории его южной и северной частей, включая операционную акваторию контейнерного терминала, а также строительство специализированных причалов;

строительство глубоководного порта в г. Балтийске (Калининградская область);

реконструкция и строительство терминалов, обеспечивающих работу Балтийской трубопроводной системы и разработку шельфовых месторождений;

реконструкция и строительство объектов инфраструктуры в морском порту Архангельск;

создание тыловой инфраструктуры портов, в том числе контейнерных терминалов, таможенных складов и логистических центров;

строительство многофункционального морского перегрузочного комплекса "Бронка" и формирование подходного канала и его акватории.

Развитие транспортной инфраструктуры в сфере внутреннего водного транспорта в Северо-Западном федеральном округе предполагается осуществлять по следующим направлениям:

реконструкция и развитие инфраструктуры Волго-Балтийского водного пути, включая строительство второй нитки Нижне-Свирского гидроузла;

реконструкция Беломорско-Балтийского канала;

реконструкция Северо-Двинской шлюзованной системы.

В 2016 - 2030 годах в Северо-Западном федеральном округе развитие транспортной инфраструктуры предполагается осуществлять по следующим основным направлениям:

проектирование и реконструкция аэропортового комплекса в г. Нарьян-Маре (Ненецкий автономный округ);

проектирование и строительство объектов аэропортового комплекса "Храброво" (г. Калининград);

проектирование, строительство и реконструкция объектов аэропортового комплекса "Кречевицы" (Новгородская область) на основе государственно-частного партнерства без привлечения средств федерального бюджета;

проектирование и реконструкция аэровокзального комплекса аэропорта Мурманск (Мурманская область);

проектирование и строительство аэропортового комплекса в г. Сыктывкаре (Республика Коми);

проектирование и строительство технологических линий Сыктывкар - Пермь (Соликамск), Вендинга - Карпогоры, Сосногорск - Индига, Воркута - Усть-Кара;

электрификация участков Бологое - Дно - Печоры-Псковские и Оредеж - Будогощь - Ярославль;

строительство дополнительных главных путей на участках Обозерская - Беломорск, Чум - Инта - Коноша,

---

Мга - Сонково - Ярославль;

завершение строительства скоростной платной автомагистрали Москва - Санкт-Петербург;

завершение строительства платной автомагистрали "Западный скоростной диаметр" в г. Санкт-Петербурге;

строительство в г. Санкт-Петербурге Орловского тоннеля под р. Невой в рамках развития Волго-Балтийского водного пути на основе государственно-частного партнерства;

реконструкция автомобильной дороги М-10 "Скандинавия" Санкт-Петербург - Выборг - граница с Финляндией с организацией платного проезда;

проектирование и строительство 2-го дальнего обхода г. Санкт-Петербурга (Ленинградская область);

комплексная модернизация и развитие дорожной сети в Мурманском транспортном узле;

строительство приморской кольцевой дороги в Калининградской области;

проектирование, строительство и реконструкция участков дорог, формирующих автодорожные маршруты по кратчайшему расстоянию, Москва - Ярославль - Вологда, Санкт-Петербург - Псков - граница с Республикой Белоруссия;

строительство нового грузового района и реконструкция подходного канала в порту Архангельск;

развитие морских портов Мурманск, Приморск, Выборг, Высоцк, Усть-Луга, Калининград, Балтийск;

развитие Северного морского пути и инфраструктуры арктических портов;

развитие малых портов Финского залива в составе Большого порта Санкт-Петербург (гг. Бронка, Ломоносов, Кронштадт, Горская);

модернизация и создание контейнерных терминалов в портах Санкт-Петербург, Архангельск, Подпорожье, Череповец и Петрозаводск.

## 2. Развитие энергетической инфраструктуры

Электроснабжение потребителей на территории Северо-Западного федерального округа осуществляют 9 региональных энергосистем - Кольская, Карельская, Ленинградская, Новгородская, Псковская, Архангельская, Коми, Калининградская, входящие в объединенную энергетическую систему Северо-Западного федерального округа, и Вологодская энергосистема, входящая в объединенную энергетическую систему Центрального федерального округа.

Основу производственного потенциала электроэнергетики Северо-Западного федерального округа составляют электростанции общей мощностью 26,9 млн. кВт. Основная доля (65,5 процента) генерирующих мощностей приходится на тепловые электростанции, работающие на органическом топливе. В их число входят теплоэлектроцентрали, обеспечивающие снабжение электрической и тепловой энергией крупные города и промышленные центры, и конденсационные электростанции. На долю атомных электростанций округа приходится 23,5 процента установленной мощности, а доля гидроэлектростанций составляет 11 процентов.

Основными проблемами электроэнергетики Северо-Западного федерального округа являются:

физическое и моральное старение генерирующих мощностей и электрических сетей;

недостаточная пропускная способность электрической сети на основных транзитных маршрутах, что приводит к снижению надежности электроснабжения потребителей, снижению выдачи мощности и недоиспользованию мощности электростанций.

Для надежного и эффективного обеспечения потребителей Северо-Западного федерального округа электрической и тепловой энергией с учетом положений Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. N 1715-р,

---

представляется необходимым осуществление следующих мер:

опережающее развитие электроэнергетической отрасли;

вывод электроэнергетики на новый технологический уровень с увеличением среднеотраслевого коэффициента полезного действия, снижением удельных расходов топлива и повышением маневренности и управляемости;

оптимизация топливного баланса электроэнергетики;

создание сетевой инфраструктуры, обеспечивающей полноценное присутствие энергокомпаний на рынке электроэнергии и мощности, а также усиление межсистемных связей, гарантирующих надежность обмена энергией и мощностью между регионами Российской Федерации.

Для обеспечения роста потребности в электрической энергии Генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики до 2020 года предусматривается ввод новых мощностей атомных электростанций (Ленинградская атомная электростанция - 2, Кольская атомная электростанция - 2, Балтийская атомная электростанция) и тепловых электростанций (в первую очередь теплоэлектроцентрали в г. Санкт-Петербурге (Первомайская, Правобережная, Южная, Юго-западная, Василеостровская и др.) и других городах (Калининградская теплоэлектроцентраль - 2, Новгородская теплоэлектроцентраль, Пулковская теплоэлектроцентраль и др.), а также Медвежьегорская тепловая электростанция (Республика Карелия)).

Гидроэнергетическое строительство в Северо-Западном федеральном округе будет сконцентрировано в основном на сооружении Ленинградской гидроаккумулирующей электростанции, ввод которой предусматривается до 2020 года.

Программы модернизации тепловых электростанций будут выполнять все генерирующие компании, действующие на территории округа.

Развитие электрических сетей единой национальной (общероссийской) электрической сети в Северо-Западном федеральном округе предполагается осуществлять по следующим основным направлениям:

обеспечение выдачи мощности новых и расширяемых электростанций;

снятие сетевых ограничений и повышение надежности электроснабжения потребителей (с учетом роста электрических нагрузок).

В соответствии с Генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики до 2020 года развитие сетей напряжением 750 кВ предусматривается в европейской части Единой энергетической системы России для усиления связей между Северо-Западным и Центральным федеральными округами (сооружение линии электропередачи подстанция Ленинградская - Ленинградская гидроаккумулирующая электростанция - подстанция Белозерская), а также для выдачи мощности атомных электростанций, сооружаемых в Северо-Западном федеральном округе. Линии электропередачи напряжением 500 кВ будут использованы для выдачи мощности крупных электростанций и для развития межсистемных связей. До 2020 года предусматривается сооружение линии электропередачи Вологда - Коноша.

Сеть напряжением 330 кВ будет продолжать выполнять системообразующие функции и обеспечивать выдачу мощности крупных электростанций в западной части энергозоны Центрального федерального округа и в энергозоне Северо-Западного федерального округа. Предусматривается усиление связей между указанными энергозонами за счет сооружения линии электропередачи напряжением 330 кВ Новосокольники - Талашкино.

Основные тенденции в развитии сетей напряжением 220 кВ будут состоять в усилении распределительных функций и обеспечении выдачи мощности электростанций. В изолированных Архангельской энергосистеме и энергосистеме Республики Коми сети напряжением 220 кВ будут являться системообразующими.

В Северо-Западном федеральном округе будут реализованы также мероприятия по реализации экспортно-импортных политики России в сфере электроэнергетики. Предусматривается дальнейшее увеличение экспорта электрической энергии в Финляндию.

Начиная с 2011 года (после завершения строительства Калининградской теплоэлектроцентрали - 2 в составе 2 энергоблоков) в среднесрочной перспективе Калининградская область будет полностью обеспечена

---

---

собственной электроэнергией. В условиях возможного объединения энергосистем Литвы и Польши для обеспечения надежного электроснабжения потребителей Калининградской энергосистемы рассматривается проект сооружения 2-цепной линии электропередачи Калининградская энергосистема - энергосистема Польши напряжением 400 кВ, которая позволит осуществлять обмен электрической энергией между ними, а также передавать ее избытки в европейские страны. Важнейшее значение имеет проект создания атомной электростанции в Калининградской области.

Снабжение населения и организаций тепловой энергией в Северо-Западном федеральном округе осуществляется централизованными системами теплоснабжения со значительной долей комбинированной выработки электрической и тепловой энергии в городах и от локальных источников.

Проблемами систем теплоснабжения в Северо-Западном федеральном округе являются:

высокий уровень морального и физического износа оборудования источников и сетей теплоснабжения и, как следствие, повышение уровня аварийности оборудования;

низкая эффективность использования топлива;

отсутствие приборного учета и эффективного регулирования потребления тепловой энергии;

наличие дебиторской задолженности у ресурсоснабжающих организаций;

высокая доля использования мазута в качестве топлива для выработки тепловой энергии, которая в Северо-Западном федеральном округе выше, чем в других федеральных округах, а в Мурманской области - наиболее высокая в округе.

Развитие систем теплоснабжения в Северо-Западном федеральном округе предполагается осуществлять по следующим основным направлениям:

обеспечение надежного теплоснабжения объектов жилищного фонда, социального назначения, транспортной инфраструктуры, коммунальных объектов от всех видов источников теплоснабжения независимо от их имущественной принадлежности;

обеспечение согласованного развития тепловых сетей с техническим перевооружением и расширением источников теплоснабжения;

строительство новых теплоэлектроцентралей, имеющих в составе парогазовые и газотурбинные установки, в районах, испытывающих дефицит электрической мощности;

строительство новых локальных котельных в районах, где технически невозможно или нерационально осуществление централизованного теплоснабжения потребителей;

рассмотрение мероприятий, направленных на снижение мазутозависимости субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, в частности Мурманской области;

масштабное применение энергосбережения в жилищном фонде, коммунальном комплексе и промышленности;

снижение негативного воздействия топливно-энергетического комплекса на окружающую среду;

пересмотр устаревших схем теплоснабжения населенных пунктов Северо-Западного федерального округа как основного инструмента эффективной работы теплосетевого хозяйства населенного пункта;

развитие систем теплоснабжения, использующих местные виды топлива (щепа, дрова, торф и продукты переработки торфа) в имеющих соответствующие ресурсы Псковской, Ленинградской, Новгородской и Вологодской областях, а также в Республике Карелия;

обеспечение выполнения инвестиционных программ по снижению аварийности, технологических рисков и повышение надежности теплоснабжения потребителей крупных населенных пунктов, в первую очередь г. Санкт-Петербурга.

---

К основным проблемам газовой промышленности в Северо-Западном федеральном округе относятся:

недостаточная газификация населенных пунктов округа;

высокая степень износа основных фондов газовой промышленности в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, газификация которых осуществлялась в середине XX века;

недостаточная степень инвестирования в развитие отрасли и низкие темпы геолого-разведочных работ при освоении месторождений континентального шельфа арктических морей.

Целями развития газовой промышленности Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года являются:

стабильное, бесперебойное и экономически эффективное удовлетворение спроса потребителей на газ в округе;

диверсификация маршрутов экспорта газа в Европу и снижение транзитных рисков;

диверсификация рынков сбыта за счет поставок сжиженного природного газа со Штокмановского газоконденсатного месторождения.

Основными задачами и направлениями развития газовой промышленности Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года являются:

расширение газификации Ленинградской области и Республики Карелия, а также значительное увеличение подачи газа в традиционно газифицированные районы округа;

газификация населенных пунктов Мурманской, Архангельской, Калининградской областей и Республики Коми;

вовлечение в освоение выявленной ресурсной базы углеводородов шельфа Баренцева и Печорского морей и продолжение геолого-разведочных работ;

развитие газотранспортной системы - строительство газопроводов "Северный поток", северные районы Тюменской области - Торжок и Ямал - Европа (участки, проходящие по территории Северо-Западного федерального округа), строительство газопровода от пос. Териберка (Мурманская область) с подключением к единой системе газоснабжения в районе г. Волхова для подачи газа Штокмановского газоконденсатного месторождения.

Основными направлениями государственной политики в сфере использования возобновляемых источников энергии установлено целевое значение относительного объема производства и потребления электрической энергии с использованием возобновляемых источников энергии (кроме гидроэлектростанций установленной мощностью более 25 МВт) на уровне 4,5 процента к 2020 году. Для достижения намеченных объемов производства электроэнергии на базе возобновляемых источников энергии необходимо в указанный период обеспечить ввод соответствующих генерирующих объектов на территории Северо-Западного федерального округа.

К основным проблемам развития возобновляемой энергетики относятся:

недостаточный уровень нормативно-технической базы, регулирующей сооружение генерирующих объектов, использующих возобновляемые источники энергии;

недостаточная заинтересованность инвесторов в использовании местных видов топлива в региональных энергетических балансах (отходы лесной и деревообрабатывающей промышленности, торф).

Низкая плотность населения ряда субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, низкая инфраструктурная оснащенность и высокая стоимость доставки энергоносителей обуславливают необходимость использования возобновляемых источников энергии и местных видов топлива.

---

Целями развития возобновляемой энергетики являются:

повышение энергообеспеченности децентрализованных потребителей в районах с дальним и сезонным завозом топлива (в первую очередь в районах Крайнего Севера и на приравненных к ним территориях);

снижение темпов роста антропогенной нагрузки на окружающую среду и противодействие климатическим изменениям при необходимости удовлетворения растущего потребления энергии;

вовлечение в топливно-энергетический баланс дополнительных топливно-энергетических ресурсов.

Основными направлениями развития в сфере использования возобновляемых источников энергии и местных видов топлива в Северо-Западном федеральном округе на период до 2020 года являются:

реконструкция существующих и строительство новых малых гидроэлектростанций на территории Вологодской, Ленинградской, Мурманской, Новгородской, Псковской областей, Республики Карелия и Республики Коми;

строительство электростанций и котельных на основе использования биомассы в районах с развитой лесной и деревообрабатывающей промышленностью (Архангельская, Вологодская области и Республика Коми);

строительство приливных электростанций;

сооружение ветроэнергетических станций в экономически обоснованных случаях;

формирование эффективной стратегии и конкретных программ в области развития возобновляемой энергетики в округе.

В 2020 году Северо-Западный федеральный округ будет представлять собой крупный энергоизбыточный регион, осуществляющий поставки нефти, природного газа, в том числе сжиженного, и электроэнергии в энергодефицитные регионы страны и на экспорт. Значительно возрастет энергоэффективность экономики округа за счет реализации структурного и технологического потенциала энергосбережения, повысится степень обеспечения энергетической безопасности вследствие диверсификации структуры топливно-энергетического баланса и развития нетопливной энергетики. Важное значение будет иметь реализация концепций "Интеллектуальная энергетическая система России", "Современные технологии в гидроэнергетике и возобновляемые источники энергии", "Экологически чистая тепловая энергетика высокой эффективности" и "Малая распределенная энергетика".

### 3. Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры

Открытое акционерное общество "Северо-Западный Телеком" (с 1 апреля 2011 г. открытое акционерное общество "Северо-Западный Телеком" присоединилось к оператору дальней связи открытого акционерного общества междугородной и международной электрической связи "Ростелеком") к 2010 году в области информационных и телекоммуникационных технологий решены следующие задачи:

за счет внедрения универсальных услуг связи с использованием таксофонов обеспечен повсеместный доступ к услугам связи (установлено 26 тыс. таксофонов универсального обслуживания в Северо-Западном федеральном округе);

в рамках реализации приоритетного национального проекта "Образование" более 2 тыс. общеобразовательных школ обеспечены компьютерами и подключены к информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - сеть Интернет);

проведена модернизация сетей фиксированной внутризоновой телефонной связи, в результате которой уровень цифровизации сетей достиг 68 процентов.

В результате демополизации телекоммуникационного рынка обеспечено динамичное развитие отрасли связи.

---

Продолжается активное развитие услуг широкополосного доступа к сети Интернет. Уровень проникновения таких услуг в 2010 году достиг 20 процентов, количество абонентов превысило 900 тыс. человек.

Протяженность магистральных и зонавых линий связи (линий связи на участках между областными центрами, областными центрами и районными центрами, а также между районными центрами) составляет 16,34 тыс. километров, в том числе волоконно-оптические линии связи - 13,83 тыс. километров.

По состоянию на 2010 год в структуре филиалов федерального государственного унитарного предприятия "Почта России" по Северо-Западному федеральному округу насчитывается 9 почтамтов, свыше 4 тыс. стационарных отделений почтовой связи и 53 передвижных отделения почтовой связи.

Около 90 процентов доходов филиалы федерального государственного унитарного предприятия "Почта России" получают от услуг почтовой связи, оказываемых по универсальным или общероссийским тарифам, производительность труда почтовых работников округа выше, чем в среднем по Российской Федерации. Дальнейший рост объемов и качества почтовых услуг наиболее эффективен в направлении оптимизации почтовой сети, размещения и автоматизации операционных окон, строительства новых и реконструкции имеющихся отделений почтовой связи, а также в обеспечении почтовых маршрутов.

В настоящее время между Федеральным агентством связи и федеральным государственным унитарным предприятием "Почта России" как оператором универсального обслуживания заключены 18 договоров на оказание универсальных услуг связи по передаче данных и предоставлению доступа к сети Интернет с использованием пунктов коллективного доступа на территории Северо-Западного федерального округа (всего функционирует 2253 пункта коллективного доступа).

Услуги подвижной радиотелефонной связи в Северо-Западном федеральном округе оказывают крупные операторы связи.

Уровень доступа услуг подвижной радиотелефонной связи в Северо-Западном федеральном округе в среднем составляет 150 процентов.

В перспективных планах операторов связи предусмотрено развитие сетей 3-го поколения. Одновременно идет постепенный переход опорной сети к современным технологиям, что в дальнейшем позволит обеспечить переход к сети широкополосного беспроводного доступа.

Значительные успехи в развитии информационной и телекоммуникационной инфраструктуры Северо-Западного федерального округа не исключают существования проблем, требующих решения.

Низкая платежеспособность потребителей, проживающих в малых городах и сельской местности, и отсутствие механизмов субсидированного развития инфраструктуры с участием государства не позволяют открытому акционерному обществу междугородной и международной электрической связи "Ростелеком" формировать ответственные планы развития на этих территориях, что увеличивает цифровое неравенство, снижает качество жизни жителей, проживающих на этих территориях.

Кроме того, в настоящий момент фактический износ основных фондов почтовой отрасли составляет более 50 процентов.

Практически все сельские отделения почтовой связи требуют серьезной реконструкции или строительства новых зданий. Их площади не позволяют эффективно оказывать весь спектр современных услуг (стандартный пункт коллективного доступа к сети Интернет занимает от 40 до 80 процентов площади клиентского зала стандартного почтового вагона-дома в северном исполнении). В половине сельских отделений связи нет воды и канализации. Около 10 процентов отделений почтовой связи находятся в аварийном состоянии.

Для развития современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, реализации общих задач и подготовки технических решений в Северо-Западном федеральном округе необходимо учитывать следующие факторы:

увеличение численности пользователей услуг широкополосного доступа к телекоммуникационным системам;

---

переход к сетям связи нового поколения;

100-процентная цифровизация телефонной сети;

необходимость существенного сокращения операционных расходов на содержание и эксплуатацию сетей;

увеличение объемов почтовых услуг на 70 процентов за счет повышения доступности традиционных и внедрения новых;

улучшение качества обслуживания населения и хозяйствующих субъектов Северо-Западного федерального округа - сокращение сроков доставки почтовых отправлений и сроков обслуживания в почтовых отделениях;

повышение доходов обособленных структурных почтовых подразделений за счет увеличения производительности труда и уменьшения транспортных и эксплуатационных расходов на 90 процентов и, как следствие, доступность почтовых тарифов для населения и предприятий, а также обеспечение роста тарифов, не превышающего уровень инфляции.

В перспективе развития сетей подвижной радиотелефонной связи предусмотрено осуществление следующих мероприятий:

строительство сетей широкополосного беспроводного доступа к телекоммуникационным системам;

строительство высокоскоростных транспортных сетей;

увеличение покрытия сетей 2-го и 3-го поколения в целях обеспечения широкополосного доступа в том числе к сети Интернет;

переход к интегрированным решениям в отношении подвижной радиотелефонной и фиксированной сети связи;

развитие сервисов на базе интеллектуальной сети с современными технологиями;

внедрение новых сервисных услуг.

Реализация стратегической инициативы, обеспечивающей увеличение показателя широкополосного доступа к информационным сетям и переход к сетям связи нового поколения, приводит к тому, что оказание услуг широкополосного доступа будет осуществляться по всей лицензионной территории.

Одной из главных целей является модернизация информационных технологий, социальных телекоммуникаций, достижение максимальной оперативности предоставления и доступности государственных и муниципальных услуг, повышение эффективности государственного и муниципального управления, а также уровня информированности и мобильности населения за счет современных технологий.

К числу основных задач, по данным субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, относятся следующие задачи:

оказание государственных и муниципальных услуг через многофункциональные центры на основе доступа ко всем информационным данным в формате "одного окна" и через электронные каналы связи;

внедрение социальных карт граждан, обеспечивающих получение государственных услуг и облегчающих участие в программах медицинского и социального страхования, и их совмещение с электронными картами, открывающими доступ к банковским продуктам;

формирование единой системы организационно-технических норм, требований методических материалов, обеспечивающих эффективное развитие информационно-технологической инфраструктуры в соответствии с приоритетами модернизации системы государственного управления;

разработка и внедрение в систему органов государственной власти и местного самоуправления электронных административных регламентов;

---

---

реализация на территории округа концепции формирования в Российской Федерации электронного правительства на основе современных программных решений;

стандартизация, унификация и обеспечение совместимости всех решений в рамках информатизации, а также совершенствование нормативной правовой и методической базы, регламентирующей процессы информатизации;

обеспечение безопасности информационных систем, их защиты, сохранности, целостности и достоверности;

создание информационно-технологической инфраструктуры архивов, библиотек и музеев, постепенный переход архивных, библиотечных и музейных фондов в электронный вид, а также обеспечение пользователям доступа к электронным фондам указанных организаций с использованием сети Интернет.

В целях увеличения доступности услуг связи, увеличения количества пользователей широкополосного доступа к телекоммуникационным системам и создания сетей связи нового поколения предлагаются следующие технические решения:

цифровизация телефонной сети связи общего пользования путем замены аналоговых автоматических телефонных станций на цифровые автоматические телефонные станции новых поколений со своей архитектурой построения;

развитие мультисервисной инфраструктуры;

переход к сетям связи нового поколения.

В итоге к 2020 году уровень цифровизации достигнет 100 процентов.

Внедрение новых радиотехнологий широкополосного доступа позволит жителям малых городов и сельским жителям получить современный качественный доступ к информационным ресурсам.

Важное значение в связи с этим приобретает реализация концепции технологической платформы "Национальная информационная спутниковая система".

Реализация инновационных проектов с использованием российского оборудования связи позволит достигнуть следующих результатов:

обеспечение инновационного технологического развития российской телекоммуникационной промышленности;

повышение конкурентоспособности российского оборудования;

получение наилучших экономических результатов для операторов связи за счет внедрения новых перспективных услуг.

## V. Основные направления социального развития и использования трудового потенциала

### 1. Прогноз и стратегические направления демографического развития

С 1990 года население Северо-Западного федерального округа сократилось на 2 млн. человек, или на 12 процентов. Это самое большое снижение среди федеральных округов, за исключением Дальневосточного федерального округа. Причиной этого является как снижение естественного прироста населения, так и резко отрицательный миграционный баланс в северных частях округа.

Стратегическими мерами по улучшению демографической ситуации являются прежде всего такие меры, как создание рабочих мест и необходимой социальной инфраструктуры в местах проживания населения, совершенствование транспортных связей и расселения, государственная поддержка рождаемости, материальная помощь семье, детству и материнству. Без указанных мер действия чисто медицинского

характера (строительство новых роддомов, внедрение новых технологий, повышение качества соответствующих услуг), положительно сказываясь на показателях младенческой смертности, здоровья ребенка и матери, не приведут к росту деторождения. Особое внимание в связи с этим следует уделять реализации мер демографической политики в сельской местности, где есть все условия для воспроизводства и воспитания здорового молодого поколения.

Демографическая ситуация в Северо-Западном федеральном округе остается сложной. Реализация приоритетного национального проекта "Здоровье" и мер демографической политики привели в последние годы к некоторому ее улучшению во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, однако тенденцию к снижению численности населения удалось изменить к 2009 году лишь в г. Санкт-Петербурге, Ненецком автономном округе и Калининградской области. К числу наиболее значимых позитивных тенденций последних лет следует отнести повышение продолжительности жизни и рост рождаемости. Ожидаемая продолжительность жизни в целом по округу выросла с 63,8 года в 2004 году до 68,2 года в 2009 году. Тем не менее по показателю продолжительности жизни для обоих полов округ отстает от Финляндии, Норвегии и Швеции на 12 - 13 лет.

Во всех субъектах Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, за исключением г. Санкт-Петербурга и Мурманской области, смертность населения трудоспособного возраста от внешних причин (травмы, отравления, убийства и самоубийства), значительная часть которых связана со злоупотреблением алкоголем, превышает среднероссийский уровень.

Реализация мер по экономическому стимулированию рождаемости, осуществляемых в Российской Федерации с 2007 года, дала положительные результаты. При этом увеличилось как численность новорожденных, так и суммарный коэффициент рождаемости - показатель, который, в отличие от численности новорожденных, не зависит от изменений в возрастной структуре населения. Особенно значительным (на 30 процентов к уровню 2006 года) оказался рост количества рождений, зарегистрированных в г. Санкт-Петербурге. Несмотря на очевидное повышение уровня рождаемости в округе, уровень 1990 года еще не достигнут. Замещение поколением детей родительского поколения обеспечивается только на две третьих, что при отсутствии значительного по масштабам миграционного прироста будет неизбежно приводить к сокращению численности населения.

Миграционный прирост населения Северо-Западного федерального округа обеспечивается главным образом за счет притока населения в г. Санкт-Петербург, Ленинградскую и Калининградскую области. Наибольшая миграционная убыль наблюдается в Республике Коми, Архангельской и Мурманской областях.

Расчет численности населения на начало 2030 года, осуществленный Федеральной службой государственной статистики, проводился на основе анализа изменения рождаемости, смертности и миграции.

Результаты прогнозных расчетов свидетельствуют о том, что в демографическом развитии наряду с общими тенденциями будут наблюдаться и существенные региональные различия - снижение численности лиц трудоспособного возраста, увеличение численности лиц в возрасте старше трудоспособного, а также (при продолжении обозначившейся тенденции к повышению рождаемости) некоторое увеличение численности лиц младшего возраста.

Рост демографической нагрузки на трудоспособное население будет обусловлен как процессом старения населения, так и (при благоприятной социально-экономической ситуации) увеличением рождаемости. По 2-му варианту прогноза в Северо-Западном федеральном округе демографическая нагрузка на 1 тыс. трудоспособного населения вырастет с 612 человек на начало 2011 года до 803 человек на начало 2021 года. Среднегодовой прирост численности лиц моложе трудоспособного возраста в 2010 - 2020 годах составит по указанному варианту прогноза в округе в целом 1,2 процента, в г. Санкт-Петербурге 2,4 процента, по 1-му варианту прогноза соответственно 1,8 процента и 2,7 процента. Среднегодовой прирост численности лиц в возрасте 65 лет и старше за тот же период будет составлять в целом по округу по 2-му варианту прогноза 2 процента, по 1-му - 2,2 процента. В то же время численность лиц трудоспособного возраста в округе будет в этот период снижаться по 2-му варианту прогноза в среднем на 1 процент в год, по 1-му варианту - в среднем на 1,2 процента за год. Адаптация к указанным процессам потребует, с одной стороны, ускоренного развития объектов социальной инфраструктуры, ориентированных на потребности детей и пожилых людей, с другой стороны, роста производительности труда и гибкой миграционной политики.

Различия в демографическом развитии субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, обусловлены в первую очередь миграционными процессами.

Миграционный отток населения из северных и восточных регионов страны в западные регионы, а также миграционная привлекательность г. Санкт-Петербурга и прилегающих к нему районов Ленинградской области обусловят различия в темпах роста населения в округе. По 2-му варианту прогноза к 2020 году численность населения г. Санкт-Петербурга увеличится по сравнению с 2010 годом на 0,3 процента, Калининградской области - на 2,9 процента и Ленинградской области - на 3,9 процента. По 1-му варианту прогноза произойдет увеличение численности указанных субъектов Российской Федерации соответственно на 1,5, 4,6 и 5,9 процента. В остальных субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа (кроме Ненецкого автономного округа), ожидается снижение численности населения. При этом особенно сильное сокращение лиц трудоспособного возраста может произойти в Псковской (на 7,2 процента), Новгородской (на 5,5 процента) и Мурманской (на 7,9 процента) областях.

Учитывая необходимость дальнейшей активизации демографической политики за основу разработки стратегии демографического развития принимается 1-й вариант прогноза.

Стратегические документы в области демографического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, разрабатываются на основе **Концепции** демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. N 1351, а также концепций демографической и семейной политики указанных субъектов.

Целями демографического развития являются:

стабилизация и последующий рост численности населения Северо-Западного федерального округа до 13,5 млн. человек к 2020 году;

увеличение к 2020 году ожидаемой продолжительности жизни населения округа до 72,5 года (мужчин - до 67 лет, женщин - до 78 лет) и создание предпосылок для ее дальнейшего роста;

увеличение к 2020 году суммарного коэффициента рождаемости до 1,7 и создание предпосылок для дальнейшего роста рождаемости;

оптимизация миграционных процессов.

В основе стратегических документов в области демографического развития лежит государственно-общественный принцип, в соответствии с которым государство стремится к широкому использованию потенциала органов местного самоуправления, общественных объединений, привлечению духовно-нравственного авторитета религиозных конфессий для решения задач по улучшению демографической ситуации, использует институты социального партнерства, поощряет и пропагандирует опыт тех работодателей и профсоюзных организаций, которые проводят на своих предприятиях социальную политику, благоприятную для работников, имеющих детей, а также создает благоприятные условия для благотворительной деятельности в сфере защиты семьи, материнства и детства.

Стратегические документы в области демографического развития учитывают необходимость дифференциации мероприятий в сфере демографической политики с тем, чтобы наряду с решением проблем, касающихся всех жителей Северо-Западного федерального округа, обеспечить удовлетворение потребностей и нужд отдельных социально-демографических групп населения, учесть экономико-географические, природно-климатические, этнические и другие особенности субъектов Российской Федерации, входящих в состав округа.

Основными задачами демографического развития являются:

снижение преждевременной смертности, сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков;

создание социально-экономических и духовно-нравственных условий, при которых родители смогли бы успешно воспитать двоих и более детей;

создание условий, позволяющих оптимизировать миграционные процессы с учетом региональных экономических и природно-климатических особенностей, а также потребностей в работниках, обладающих

---

требуемыми профессиями и квалификациями.

Решение задачи снижения преждевременной смертности включает в себя осуществление следующих мероприятий:

формирование системы жизненных ценностей, установок и моделей повседневного поведения и условий, способствующих здоровому образу жизни;

разработка мер по снижению количества потребляемого алкоголя, регулирование производства, продажи и потребления алкогольной продукции, осуществлению в образовательных учреждениях профилактических программ, направленных на недопущение потребления алкоголя и табачных изделий детьми и подростками;

улучшение материально-технического обеспечения учреждений здравоохранения, оказывающих помощь, включая экстренную, больным людям, страдающим сердечно-сосудистыми заболеваниями, повышение доступности специализированной (в том числе высокотехнологичной) медицинской помощи указанным больным, а также развитие системы их восстановительного лечения и реабилитации;

снижение смертности и травматизма в дорожно-транспортных происшествиях за счет повышения качества дорожной инфраструктуры, дисциплины на дорогах, организации дорожного движения, а также повышения оперативности и качества оказания медицинской помощи лицам, пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

снижение смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за счет перехода в сфере охраны труда к системе управления профессиональными рисками, а также за счет экономической мотивации работодателя;

снижение смертности от самоубийств за счет повышения эффективности профилактической работы с лицами, принадлежащими к группам риска, а также развитие сети кабинетов кризисных состояний и социально-психологической помощи;

снижение смертности населения от онкологических заболеваний за счет внедрения скрининговых программ по профилактике и раннему выявлению заболеваний, а также за счет применения инновационных технологий лечения;

сокращение уровня смертности от ВИЧ/СПИДа и туберкулеза за счет совершенствования программ профилактики и лечения этих заболеваний, а также за счет применения инновационных технологий лечения;

повышение доступности медицинской помощи для жителей сельской местности и отдаленных районов.

Решение задачи создания социально-экономических и духовно-нравственных условий, при которых родители смогли бы успешно воспитать двоих и более детей, включает в себя осуществление следующих мероприятий:

усиление государственной поддержки семей, имеющих детей (в том числе региональные пособия);

реализация комплекса мер по содействию занятости женщин, имеющих малолетних детей, позволяющих обеспечить совмещение родительских и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью, в частности, по обеспечению потребности семей в услугах дошкольного образования;

создание для женщин, выходящих из отпуска по уходу за ребенком, условий, способствующих их возвращению к трудовой деятельности, а также организация системы повышения их квалификации и переобучения профессиям, востребованным на рынке труда;

развитие ипотечного кредитования, внедрение новых кредитных инструментов, а также расширение строительства доступного жилья, отвечающего потребностям семей с детьми;

реализация системы мер по профилактике заболеваний репродуктивной системы и улучшению репродуктивного здоровья населения, включая меры по профилактике аборт и лечению бесплодия;

развитие сети организаций по консультативной и психологической поддержке семей в налаживании благоприятного психологического климата во внутрисемейных отношениях, профилактике семейного

---

---

неблагополучия, социальной реабилитации семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

формирование системы мероприятий по пропаганде ценностей семьи и материнства, а также по повышению общественного престижа семьи с 2 и более детьми.

Решение задачи по созданию условий, позволяющих оптимизировать миграционные процессы, осуществляется с учетом геополитических, экономических и природно-климатических особенностей субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, и включает в себя осуществление следующих мероприятий:

создание благоприятных условий для привлечения рабочей силы из других регионов России;

создание эффективных механизмов привлечения иностранной рабочей силы, способствующих легальным трудовым отношениям и благоприятствующим привлечению высококвалифицированных работников;

снижение миграционного оттока на основе социально-экономического развития территорий и создания высокоэффективных рабочих мест;

содействие потенциальному перемещению части населения из районов с неблагоприятными условиями проживания в южную часть округа, прежде всего в Псковскую и Новгородскую области.

## 2. Развитие социальной сферы

Развитие социальной сферы Северо-Западного федерального округа определяется стратегическими задачами демографического характера, целями повышения уровня и качества жизни населения, а также институциональными изменениями. Для повышения уровня жизни и развития социальной сферы потребуется экономическая база, позволяющая увеличивать доходы жителей и бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, а также муниципальных образований. Ряд социальных программ предполагается реализовать на основе софинансирования с привлечением федеральных источников.

По уровню развития социальной сферы Северо-Западный федеральный округ в целом занимает в Российской Федерации одно из первых мест. Однако в северной части округа в силу климатических и историко-экономических причин соответствующие показатели существенно уступают среднероссийским. Также проблемой является чрезмерная концентрация социальных объектов (особенно образовательных и медицинских) в наиболее крупных населенных пунктах, что резко ограничивает возможности их использования значительной частью населения. Более того, отдельные составляющие социальной сферы более чем на 80 процентов сконцентрированы в г. Санкт-Петербурге и областных центрах округа. По указанным причинам потребуются крупные инвестиции и организационно-экономические мероприятия по повышению уровня развития социальной сферы.

В развитии социальной сферы одной из главных задач, которая будет решаться в стратегической перспективе, является обеспечение оптимального соотношения между качеством предоставляемых услуг и возможностями их получения населением, а также доступности объектов и услуг социальной инфраструктуры, транспорта, средств связи и информации для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Учитывая значительную дифференциацию в обеспеченности населения социальными объектами и услугами в зависимости от места проживания, важным направлением будет ликвидация неоправданных различий в уровнях развития социальной сферы между отдельными субъектами Российской Федерации, входящими в состав Северо-Западного федерального округа, а в их пределах - между отдельными муниципальными районами и поселениями.

В сельской местности целесообразно создавать социально-культурные центры комплексного типа, что позволит предоставлять более качественные услуги и уменьшать издержки эксплуатации.

Необходимым условием эффективного развития социальной сферы является проведение мероприятий по коренному улучшению сети местных дорог, без чего использование медицинских центров, школ нового типа и других современных социальных объектов значительной частью населения будет существенно ограничено.

В стратегической перспективе предполагается развитие социальных служб на крупных предприятиях.

---

Кроме того, целесообразно развивать социальную сферу в сельской местности по следующим направлениям:

модернизация материально-технической базы учреждений социального обслуживания пожилых граждан и инвалидов и переселение пожилых граждан, постоянно проживающих в ветхих и находящиеся в аварийном состоянии учреждений социального обслуживания, в более современные помещения;

развитие социального туризма для пожилых граждан, инвалидов и иных категорий граждан, нуждающихся в социальной защите;

развитие государственно-частного партнерства, формирование механизмов привлечения негосударственных (частных) организаций для социального обслуживания населения, прежде всего лиц старшего возраста, предоставления санаторно-курортных услуг, оказания реабилитационных услуг, а также для предоставления социальных услуг в стационарных условиях и на дому.

### 3. Развитие здравоохранения

Анализ состояния дел в здравоохранении в Северо-Западном федеральном округе свидетельствует о своевременности реализации приоритетного национального проекта "Здоровье", в рамках которого увеличилось финансирование программ, создающих условия, благоприятные для рождения и воспитания детей, снижения смертности и увеличения продолжительности жизни населения. На всей территории округа был внедрен новый стандарт диспансерного наблюдения ребенка 1-го года жизни, предусматривающий дополнительные осмотры специалистами. Увеличилось финансирование перинатальных центров.

Началась реализация программ по совершенствованию медицинской помощи людям с сердечно-сосудистыми, онкологическими заболеваниями и людям, пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях.

Осуществляются мероприятия по программе развития службы крови в целях создания единой информационной базы данных по заготовке, переработке и хранению крови и ее компонентов. Кроме того, осуществляются мероприятия, направленные на развитие системы массового безвозмездного донорства, а также на модернизацию учреждений службы крови.

В 2009 - 2010 годах, несмотря на кризис, в Северо-Западном федеральном округе улучшились показатели естественного прироста населения. Удалось переломить негативную тенденцию снижения рождаемости. Произошло снижение общей смертности населения. Смертность от сердечно-сосудистых болезней сократилась на 4,1 процента, число погибших в результате дорожно-транспортных происшествий уменьшилось на 14 процентов.

До 2015 года предусматривается закрепить указанные позитивные направления и развить их к 2020 году, преодолеть рубеж 72,5 года по продолжительности жизни в Северо-Западном федеральном округе.

В числе проблем развития здравоохранения в регионе необходимо отметить следующие:

необходимость модернизации материально-технической базы, ремонт и техническое переоснащение лечебных учреждений. Не менее одной третьей лечебных учреждений Северо-Западного федерального округа требуют капитального ремонта, некоторые находятся в аварийном состоянии;

недостаточное развитие информационно-технической инфраструктуры;

необходимость увеличения зарплат врачам, нормативного обеспечения медицинским оборудованием, расходными материалами, лекарствами и питанием больных, что может быть решено за счет внедрения федеральных стандартов медицинской помощи;

напряженность ситуации с обеспечением медицинских учреждений кадрами врачей, среднего и младшего медицинского персонала.

В большинстве субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, обеспеченность медицинскими кадрами ниже среднероссийского показателя, при этом в Калининградской, Псковской и Вологодской областях обеспеченность врачами в 1,4 - 1,5 раза ниже средних

---

показателей обеспеченности врачами по Российской Федерации.

В целях повышения уровня оказания услуг в сфере здравоохранения Северо-Западного федерального округа необходимо предусмотреть следующее:

развитие медико-генетической службы, в том числе неонатального скрининга на наследственные заболевания, и других направлений перинатальной диагностики;

внедрение новых организационных технологий в оказании медицинской помощи матерям и детям;

дальнейшее развитие сети перинатальных центров с последующим их оснащением путем реконструкции и реструктуризации имеющихся лечебных учреждений;

укрепление материально-технической базы существующих учреждений материнства и детства;

создание системы выездных бригад врачей-педиатров, акушеров и гинекологов с целью углубленных осмотров женщин и детей, выявления хронических форм патологии, оказания детям и женщинам консультативной и лечебно-профилактической помощи;

реализация мероприятий по внедрению медицинских технологий по выхаживанию новорожденных детей с низкой и экстремально низкой массой тела;

организация и оснащение современным компактным и мобильным диагностическим оборудованием детских медицинских учреждений и учреждений родовспоможения, что позволит увеличить эффективность их деятельности, а также прибывающих выездных бригад;

развитие телемедицинской сети для комплексного решения проблем детства и материнства в округе;

организация и ежегодное проведение углубленной диспансеризации детей (14-летних), направленной на сохранение репродуктивного здоровья.

Главными стратегическими целями в сфере здравоохранения являются укрепление и сохранение здоровья населения в каждом субъекте Российской Федерации, входящем в состав Северо-Западного федерального округа, на основе развития системы учреждений здравоохранения, формирования здорового образа жизни, использования передовых технологий, создания и сохранения научного потенциала отрасли, развития специализированной (высокотехнологичной) медицинской помощи, в том числе на основе разработки технологической платформы, касающейся медицины будущего.

Для решения проблем в здравоохранении предусматривается:

развитие семейной медицины как основы по оказанию первичной медико-санитарной помощи;

обеспечение рентабельности оказываемых медицинских услуг на основе принципов одноканального финансирования и применения медико-экономических стандартов, а также финансирование учреждений по принципам бюджетирования, ориентированного на результат и использование в решении проблем здравоохранения программно-целевого метода;

реформирование управления медицинскими учреждениями через введение системы менеджмента качества;

целевое финансирование приоритетных направлений деятельности здравоохранения в регионах Северо-Западного федерального округа, разработка и реализация программ поддержания здоровья женщин и детей, профилактики и лечения наиболее распространенных и социально значимых заболеваний;

оптимизация системы медицинской помощи, в частности оказание в амбулаторном секторе максимально возможного объема медицинских услуг на основе развития стационарозамещающих технологий и таких форм обслуживания, как дневной стационар, стационар на дому, а также реорганизация ряда поликлиник в общеврачебные групповые практики с одновременным созданием системы амбулаторных диагностических центров, специализирующихся на конкретных заболеваниях, и развитием существующих педиатрических и родовспомогательных учреждений.

В стационарном секторе целесообразно осуществить:

оптимизацию структуры стационарных медицинских учреждений, в том числе с организацией специализированных межрайонных центров (отделений) и поэтапным созданием головных региональных центров;

повышение доступности наиболее дорогостоящих видов специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи;

обеспечение работы круглосуточной телемедицинской связи между стационарами муниципального и субъектового подчинения;

интенсификацию работы стационарной койки за счет развития новых видов лечения и системы долечивания и реабилитации.

Кроме того, необходимо дооснащение медицинских учреждений оборудованием согласно федеральному стандарту, доукомплектование подготовленными кадрами в целях повышения готовности лечебно-профилактических учреждений к приему большого числа пациентов в обустроенные приемно-диагностические отделения, где есть возможность наблюдать больного в течение нескольких часов или суток, проводить диагностические мероприятия, оказывать неотложную помощь и реанимационные мероприятия.

Необходимо стимулировать развитие системы диагностических и профилактических центров для беременных, а также расширение возможностей отделений в стационарах, занимающихся вопросами патологии беременности и предупреждением заболеваний младенцев.

Проводимое сокращение круглосуточного коечного фонда должно быть компенсировано развитием стационарозамещающих технологий, дневными стационарами всех типов как при больницах, так и при поликлиниках и амбулаториях. Кроме того, дополнительно должны быть развернуты подразделения сестринского ухода, которые оказывают паллиативную медицинскую помощь.

#### 4. Развитие физической культуры и спорта

За последние годы в Северо-Западном федеральном округе наметилось улучшение основных показателей развития физической культуры и спорта. Реализуется федеральная целевая программа "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы", утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 г. N 7. Однако в целом уровень развития физической культуры и спорта не соответствует общим положительным социально-экономическим преобразованиям в регионах Северо-Западного федерального округа.

Большинство граждан не имеют возможности систематически заниматься физической культурой и спортом. Средний показатель жителей, систематически занимающихся физической культурой и спортом по Северо-Западному федеральному округу в 2009 году составлял 15,7 процента.

В сфере физической культуры и спорта для большинства регионов Северо-Западного федерального округа существуют следующие общие проблемы, требующие решения:

недостаточное привлечение населения к регулярным занятиям физической культурой, отсутствие активной пропаганды занятий физической культурой и спортом как составляющей здорового образа жизни;

несоответствие уровня материально-технической базы и инфраструктуры физической культуры и спорта задачам развития физической культуры и спорта;

недостаточное привлечение инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья к регулярным занятиям физической культурой;

недостаточное количество специалистов, работающих в отрасли.

Основными стратегическими целями в сфере физической культуры и спорта являются создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом,

---

развитие спортивной инфраструктуры, а также повышение конкурентоспособности российского спорта.

Главными задачами в области физической культуры и спорта являются:

привлечение к регулярным занятиям физической культурой как можно большей части населения, в первую очередь молодежи;

сохранение и совершенствование материально-технической базы и инфраструктуры физической культуры и спорта;

обеспечение содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов;

обеспечение развития спорта высших достижений;

поддержание, пополнение и укрепление тренерского состава, работающего в системе подготовки спортивного резерва, и создание достойных условий для его работы;

обеспечение доступности и привлекательности занятий физической культурой и спортом для всех групп населения;

проведение мероприятий, направленных на увеличение вклада Северо-Западного федерального округа в формирование резерва российского спорта высших достижений;

развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом в образовательных учреждениях и по месту жительства, а также расширение количества спортивных сооружений;

развитие системы дополнительного образования в сфере физкультуры и спорта, а также создание детских спортивных школ, секций и спортивных клубов для детей и взрослых;

осуществление комплекса мер по материально-техническому оснащению, кадровому обеспечению сферы физической культуры и спорта.

Доля жителей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Северо-Западного федерального округа возрастет с 16 процентов в 2010 году до 25 - 27 процентов к 2020 году.

В целях развития регионального спортивного потенциала необходима реализация следующих мероприятий:

реконструкция и строительство объектов спортивной инфраструктуры, в том числе современных стадионов в гг. Калининграде и Санкт-Петербурге для проведения чемпионата мира по футболу 2018 года;

развитие сети профильных спортивных учебных заведений среднего и высшего профессионального образования с последующим созданием на их базе центров спортивной подготовки молодежного олимпийского резерва;

развитие спортивно-досуговой инфраструктуры и обеспечение инвестиционной привлекательности сферы физкультуры и спорта;

расширение спектра услуг, оказываемых спортивными организациями и учреждениями;

укрепление и модернизация материально-технической базы учреждений физкультуры и спорта, детско-юношеских спортивных школ, обеспечение безопасного и эффективного функционирования спортивных объектов;

создание условий для кадровой обеспеченности сферы физкультуры и спорта, закрепления в ней талантливых специалистов, подготовки и повышения квалификации с мотивацией на результат труда и обеспечение высокого социального статуса работников;

разработка региональных долгосрочных программ субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, по развитию адаптивной физкультуры и спорта;

обеспечение доступности спортивных сооружений для занятий физкультурой и спортом инвалидов;

разработка и принятие нормативных актов, устанавливающих дополнительное материальное обеспечение лицам с ограниченными возможностями, имеющим выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физкультуры и спорта.

Важное значение будет иметь внедрение механизмов государственно-частного партнерства с целью привлечения инвестиций.

## 5. Развитие образования

Необходимым условием для формирования в Северо-Западном федеральном округе инновационной экономики является модернизация и развитие системы образования, которая служит основой динамичного экономического роста, социального благополучия общества и безопасности страны. Образование играет решающую роль в формировании нового поколения профессиональных кадров, образует личность и формирует сам образ жизни населения.

В Северо-Западном федеральном округе наблюдаются следующие положительные изменения в системе образования, связанные с продолжением реализации основных направлений комплексного проекта модернизации образования:

введение единой независимой оценки качества образования;

расширение общественного участия в управлении образованием;

переход на нормативное подушевое финансирование общеобразовательных учреждений;

переход на новую систему оплаты труда педагогических работников всей региональной системы образования, что позволит установить зависимость роста заработной платы от повышения уровня ответственности за качество образования;

развитие новых форм дошкольного образования (компенсирующих и оздоровительных групп, групп круглосуточного пребывания детей, адаптационных групп и групп развития);

апробация модели сетевого взаимодействия общеобразовательных учреждений с использованием дистанционных общеобразовательных технологий, а также создание условий для интеграции детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательную среду;

внедрение проекта создания цифровой школы XXI века в рамках реализации приоритетного национального проекта "Образование" с целью инновационного развития школьной инфраструктуры на базе общеобразовательных учреждений, в том числе оснащение школ персональными компьютерами, мультимедийной и цифровой техникой, подключение школ к сети Интернет, создание сайтов образовательных учреждений в сети Интернет, переподготовка преподавателей в области информационно-коммуникационных технологий;

интеграция высшего и среднего профессионального образования путем включения учреждений профессионального образования в состав высших учебных заведений.

В рамках приоритетного национального проекта "Образование" осуществлялось участие образовательных учреждений высшего профессионального образования Северо-Западного федерального округа в формировании сети ведущих вузов страны - федеральных государственных автономных образовательных учреждений высшего профессионального образования "Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова" и "Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта", а также федеральных государственных бюджетных образовательных учреждений высшего профессионального образования "Санкт-Петербургский государственный политехнический университет", "Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики" и "Санкт-Петербургский государственный горный университет".

Состояние системы дошкольного, школьного и профессионального образования в Северо-Западном федеральном округе характеризуется следующими основными проблемами:

---

дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях в городах и районных центрах наряду с низкой обеспеченностью их финансовыми ресурсами;

нахождение части зданий и сооружений учебных заведений в регионах в аварийном состоянии. Не все школы обеспечены водоснабжением и водоотведением и центральным отоплением;

невысокий уровень заработной платы, влекущий за собой снижение числа молодых педагогов и увеличение количества учителей пенсионного возраста;

необходимость сохранения малокомплектных школ, вызванная отдаленностью населенных пунктов и низкой плотностью населения в сельской местности;

наличие дисбаланса в отношениях рынка труда и образования, вызванного отсутствием у органов исполнительной власти отдельных регионов механизмов влияния на процесс регулирования подготовки учащихся в школах и учреждениях профессионального образования.

Указанные проблемы в гораздо меньшей степени характерны для г. Санкт-Петербурга, являющегося образовательным центром федерального уровня.

В основу формирования Стратегии положены принципы, реализуемые в приоритетном национальном проекте "Образование", в частности открытость образования к внешним запросам, конкурсное выявление и поддержка лидеров, адресность инструментов ресурсной поддержки и комплексный характер принимаемых решений.

Предусматривается осуществлять реализацию и развитие мероприятий, предусмотренных Федеральной целевой программой развития образования на 2011 - 2015 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. N 61. Задачи и ключевые мероприятия указанной Программы учтены при формировании Стратегии.

Стратегической целью государственной политики в области образования в Северо-Западном федеральном округе является повышение доступности и качества образовательных услуг, соответствующих требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина. Реализация этой цели предполагает решение следующих задач:

внедрение эффективных организационно-экономических механизмов на всех уровнях управления системой образования, обеспечивающих ее соответствие перспективным тенденциям экономического развития и общественным потребностям, а также повышение практической ориентации отрасли и ее инвестиционной привлекательности;

совершенствование и развитие нормативной правовой базы, включая разработку и реализацию целевых региональных программ по развитию системы образования;

формирование межмуниципальных сервисных центров и служб, агентских соглашений, обеспечивающих функционирование межрегиональных систем образования;

внедрение механизмов эффективного использования субвенций, а также стимулирующих фондов развития на региональном и муниципальном уровнях;

создание фондов развития систем образования всех уровней (региональных, муниципальных и межшкольных), аккумулирующих ресурсы многоканального финансирования и стимулирующих проектно-программную деятельность образовательных учреждений и организаций;

формирование механизмов независимой (объективной) оценки качества образования, в том числе с участием потребителей, а также общей системы контрольно-надзорной деятельности в системе образования Северо-Западного федерального округа;

обеспечение инновационного характера образования в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов и их региональных компонентов, в том числе построение единой образовательной информационной сети в рамках Северо-Западного федерального округа, обеспечивающей доступность дистанционных программ общего и профессионального образования, информационных и

---

---

образовательных ресурсов нового поколения, создание областных образовательных порталов.

Использование потенциала ведущих вузов будет способствовать формированию и развитию конкурентоспособного человеческого капитала в федеральном округе на основе создания и реализации инновационных услуг и разработок. Эти вузы получили право реализовывать основные образовательные программы высшего и послевузовского профессионального образования на основе самостоятельно разработанных образовательных стандартов, что дает им возможность наиболее полно реализовать свои задачи и функции как уникальных научных и образовательных центров современной России.

Задачей федерального университета является организация и координирование в Северо-Западном федеральном округе работы по сбалансированному обеспечению крупных программ социально-экономического развития территории и регионов квалифицированными кадрами, а также научными, техническими и технологическими решениями, в том числе путем доведения результатов интеллектуальной деятельности до практического применения.

Национальный исследовательский университет призван взять на себя основную нагрузку в кадровом и научном обеспечении запросов высокотехнологичного сектора российской экономики.

Модернизация институтов образования как инструментов социального развития включает в себя:

развитие государственно-частного партнерства в сфере образования в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, и округе в целом, привлечение частного бизнеса в систему образования;

создание в округе системы выявления и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи;

развитие инфраструктуры социальной мобильности обучающихся;

реструктуризацию сетей общего образования на основе перехода к сетевым моделям организации образовательного процесса, формирование сетей центральных школ, школьных округов в муниципальных образованиях, базовых школ, отвечающих требованиям качественного общего образования, а также социально-культурных образовательных комплексов и ресурсных центров дополнительного и профессионального образования детей и взрослых;

формирование межведомственной инфраструктуры защиты детства (территориальных центров комплексного психолого-медико-педагогического сопровождения и реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья и девиантного поведения);

создание условий для непрерывного образования, подготовки и переподготовки профессиональных кадров, в том числе оптимизация сети учреждений профессионального образования на основе результатов комплексного анализа перспектив развития экономики и промышленного потенциала Северо-Западного федерального округа и регионального рынка труда.

Решение задач модернизации институтов образования как институтов социального развития предусматривает:

формирование стабильно функционирующей системы доступного качественного общего и высшего профессионального образования нового поколения для всех жителей Северо-Западного федерального округа, реализующего программы индивидуального и группового образования, включая образовательные программы дошкольного обучения, специального и дополнительного образования, профильного обучения в старшей школе, программы непрерывного профессионального образования;

повышение качества образовательных стандартов, отвечающих современным требованиям рынка труда и инновационной экономики;

повышение качества условий и организации образовательного процесса, гарантирующих обеспечение безопасности жизни обучающихся, применение берегающих технологий обучения, а также соблюдение прав всех участников процесса обучения;

создание сети социально-культурных образовательных комплексов, социальных образовательных учреждений на основе межведомственной интеграции, обеспечивающих выполнение всего спектра социальных,

---

культурных и образовательных услуг, с учетом потребностей населения;

обеспечение активного участия общественности и работодателей в формировании общественного заказа и бизнес-заказа на весь спектр образовательных услуг и программ, а также в контроле и оценке качества образовательных результатов и условий организации образовательного процесса на основе международных норм и стандартов.

В связи с этим доля затрат на образование в совокупном объеме валового регионального продукта Северо-Западного федерального округа должна увеличиться с 3,9 процента в 2010 году до 6,5 процента к 2020 году.

## 6. Развитие культуры

Повышение темпов экономического развития и структурные изменения экономики, вызванные переходом к инновационному типу ее развития, приводят к возрастанию роли человеческого капитала в социально-экономическом процессе, ведущая роль при этом отводится сфере культуры.

В Северо-Западном федеральном округе обеспеченность учреждениями культуры одна из самых высоких по России. За последние 5 лет динамика остается положительной, несмотря на заметное сокращение общего числа библиотек, детских школ искусств и учреждений культурно-досугового типа.

По отношению к минимальным социальным **нормативам и нормам**, одобренным распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 г. N 1063-р, на 1 января 2009 г. Северо-Западный федеральный округ на 82 процента обеспечен театрами, на 46 процентов - культурно-досуговыми учреждениями, на 59 процентов - библиотеками, на 34 процента - музеями, на 93 процента - количеством зрительских мест культурно-зрелищных организаций. Однако анализ статистических данных свидетельствует о неоднородном характере развития сети учреждений культуры в разных территориях округа. В административных образованиях, особенно в Мурманской области, Республике Коми и Республике Карелия, по сравнению с г. Санкт-Петербургом учреждения культуры представлены в гораздо меньшем количестве. В Ненецком автономном округе действуют только учреждения культурно-досугового типа, а учреждения профессионального искусства отсутствуют. Ввиду отдаленности и труднодоступности многих населенных пунктов особенно остро недостаток услуг учреждений культуры испытывают жители северных территорий.

Основными негативными факторами, влияющими на состояние отрасли культуры в регионах Северо-Западного федерального округа, являются следующие:

состояние материально-технической базы учреждений культуры. Почти 30 процентов зданий требуют капитального ремонта или находятся в аварийном состоянии. Велика потребность музеев в фондовых и экспозиционных площадях, современных средствах обеспечения безопасности и сохранности музейных фондов, требуется полное обновление сценического и другого специального оборудования культурно-досуговых учреждений, экспозиционно-выставочного оборудования музеев и библиотек, оснащение библиотек компьютерным оборудованием, обновление музыкальных инструментов детских музыкальных школ и школ искусств, а также приобретение мобильных передвижных транспортных средств для культурного обслуживания населения отдаленных, труднодоступных северных территорий;

кадровое обеспечение отрасли. По причинам высоких миграционных потоков, слабой закрепляемости молодых специалистов и низкой заработной платы одной из ключевых проблем в регионах Северо-Западного федерального округа остается нехватка квалифицированных кадров. Большое количество кадров предпенсионного и пенсионного возраста наблюдается в музейном и библиотечном секторах. Обеспеченность сотрудниками с профильным высшим профессиональным образованием колеблется от 21 до 77 процентов по различным типам и видам учреждений культуры. В сельских учреждениях культуры из-за низкой заработной платы и нелегких условий труда в последние годы наблюдается большой отток кадров.

Стратегической целью развития культуры в Северо-Западном федеральном округе является сохранение и развитие единого и многообразного культурного пространства с обеспечением доступа к культурным ценностям населения округа, что, в свою очередь, предполагает постановку и решение следующих задач культурной политики:

модернизация ресурсной базы отрасли культуры по всем основополагающим направлениям;

---

---

развитие материально-технической базы учреждений культуры и искусства;

создание равного доступа к культурным ценностям населения различных территорий и разных этнических групп;

формирование единого информационного культурного пространства округа, его интеграция в общероссийское и мировое информационное сообщество;

поддержка в формировании культурной среды села;

сохранение народных художественных промыслов, национальных ремесел и создание условий для реализации изделий народных мастеров;

изучение и сохранение культуры Русского Севера;

сохранение историко-культурного наследия исторических городов;

расширение доступа широких слоев населения к лучшим образцам отечественной и зарубежной культуры и искусства, универсальным информационным ресурсам общедоступных библиотек, в том числе путем создания электронных библиотек и современных территориально распределенных информационных фондов;

формирование системы комплектования музейных фондов, внедрение в музейную деятельность современных информационных систем (электронных музейных библиотек, интерактивных тематических экспозиций, виртуальных тематических коллекций, компьютерных инсталляций и др.);

сохранение детских школ искусств как основы 3-ступенчатой системы образования в сфере культуры и искусства, а также расширение перечня образовательных программ подготовки и переподготовки кадров, реализуемых в вузах;

совершенствование подготовки и трудоустройства выпускников образовательных учреждений среднего профессионального и высшего профессионального образования культуры и искусства, а также поддержка творчески одаренной молодежи путем предоставления грантов и стипендий;

создание системы подготовки и переподготовки кадров, способных адаптироваться к новым социально-экономическим условиям;

возрождение, развитие и сохранение традиций культуры коренных малочисленных народов Севера как неотъемлемой части богатейшей культуры нашей страны.

В результате решения указанных задач предусматриваются:

создание полноценной инфраструктуры отрасли, соответствующей реалиям нового времени;

расширение участия внебюджетного сектора культуры в реализации государственной культурной политики и внедрение механизмов государственно-частного партнерства в сфере культуры на российском и международном уровнях;

повышение уровня заработной платы работников культуры;

последовательное формирование отношений социального партнерства государства, общества и учреждений культуры и искусства;

повышение инвестиционной привлекательности культуры северных территорий, ее конкурентоспособности на российском и международном уровнях.

#### 7. Стратегия развития жилищной сферы и коммунального хозяйства

Жилищно-коммунальное хозяйство является одним из ключевых секторов народного хозяйства Северо-Западного федерального округа. В нем занято около 12 процентов всех работников. Это крупная сфера

---

бюджетного финансирования (до 30 процентов расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав округа). Величина обслуживаемого жилищного фонда составляет свыше 320 млн. кв. метров. Ежегодно вводится до 3 - 4 млн. кв. метров жилья. Минимальный износ жилищного фонда составил в 2010 году 62,2 процента. Жилищный фонд, требующий ремонта либо модернизации, составляет 37 процентов. Физическое выбытие жилищного фонда составляет от 15 до 20 процентов объемов нового жилищного строительства. Износ коммунальной инфраструктуры составляет более 60 процентов.

Жилищно-коммунальное хозяйство является особой сферой экономики, реформирование и развитие которой оставались в стороне от преобразований. В результате сложившихся принципов организации работы и развития новых экономических отношений в других отраслях экономики сфера жилищно-коммунального хозяйства стала постепенно приходить в упадок.

Попытки приступить к реформе жилищно-коммунального хозяйства начали предприниматься только со второй половины 90-х годов. Реформирование отрасли было направлено на осуществление мер по ускорению процессов демонополизации, развитие конкуренции и малого предпринимательства, снижение затрат на производство услуг, совершенствование ценообразования и повышение качества обслуживания населения.

У органов государственной власти отсутствовала четкая позиция по принципиальным вопросам преобразований в отрасли. Определив общие подходы реформирования жилищно-коммунального хозяйства, федеральные органы государственной власти возложили на регионы Северо-Западного федерального округа обязанности по их реализации, предоставив этим регионам достаточно широкую свободу действий. В большинстве регионов вся реформа свелась к повышению тарифов. На базе жилищных контор и управлений были созданы государственные и муниципальные унитарные предприятия. В ряде городов и районов для развития конкуренции функции заказчика и подрядчика разделялись, для чего образовывалось 2 предприятия, в условиях хронической убыточности отрасли это нововведение не только не способствовало демонополизации жилищно-коммунального хозяйства, но и привело к увеличению бюджетных расходов на величину налога на добавленную стоимость.

Для жилищно-коммунального хозяйства Северо-Западного федерального округа характерные следующие проблемы:

во многих субъектах Российской Федерации, входящих в состав округа, не выполняется федеральный стандарт уровня платежей граждан по отношению к стоимости предоставляемых услуг из-за необходимости выплачивать субсидии практически всему населению, а также из-за недостаточности средств, направляемых на эти цели;

необоснованно большим остается число категорий граждан, имеющих право на получение льгот по оплате услуг жилищно-коммунального хозяйства. К примеру, в Республике Коми льготы получают 58 процентов семей. В Новгородской области 82 процента семей оформили субсидии по 2-му основанию, то есть когда доходы семьи на 1 человека не превышают прожиточного минимума;

из-за задержки бюджетного финансирования осложняются взаимоотношения жилищно-коммунальных предприятий с поставщиками услуг, начисляющими пени, со временем превышающие объемы долгов. Недофинансирование отрасли усугубляет состояние основных фондов, растет изношенность жилищного фонда, инженерных сетей и коммуникаций. Сократились объемы капитального ремонта жилищного фонда и замены ветхих сетей. Вместо ежегодной нормативной замены 4 - 5 процентов сетей перекладывается только 0,1 - 0,2 процента;

не определена степень государственного вмешательства в сферу жилищных правоотношений. Ведомственные нормативные акты в большинстве своем не зарегистрированы в Министерстве юстиции Российской Федерации;

отсутствует согласованность в проведении реформ жилищно-коммунального хозяйства и налоговой системы. Динамика изменения стандартов перехода на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг является одним из наиболее комплексных показателей реформирования жилищно-коммунального хозяйства. Благодаря проводимой политике доля населения в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, в объеме совокупных затрат по предоставлению жилищно-коммунальных услуг гражданам постоянно растет, что постепенно приближается к федеральному стандарту;

---

в муниципальных образованиях и городах накоплен опыт по совершенствованию взаимоотношений в сфере жилищно-коммунального хозяйства, созданы необходимые условия для развития конкурентных отношений в сфере жилищно-коммунальных услуг. У заказчиков появилась возможность применения конкурсного принципа отбора подрядных организаций независимо от форм собственности для выполнения капитального ремонта жилищного фонда;

в субъектах Российской Федерации, находящихся в северной части округа, наблюдается постоянное превышение экономически обоснованного тарифа на потребляемые ресурсы над устанавливаемым тарифом, отсюда постоянное отсутствие инвестиционных средств у организаций коммунального комплекса.

Главной целью реформирования жилищно-коммунального хозяйства является создание условий для реализации гражданами законных прав на жилище в соответствии с установленными социальными нормативами и стандартами. Население должно получать услуги, отвечающие стандартам, и иметь возможность влиять на их объем и качество.

Одной из основных задач реформирования жилищно-коммунального хозяйства является рационализация и снижение издержек на покупку услуг жилищно-коммунального хозяйства, удовлетворяющих определенным качественным параметрам.

В связи с этим необходимо совершенствование структуры управления жилищно-коммунальным хозяйством.

В первую очередь мероприятия по совершенствованию жилищно-коммунального хозяйства должны быть направлены:

на снижение издержек производителей услуг при поддержании стандартов качества предоставляемых услуг;

на соответствие тарифов на жилищно-коммунальные услуги реальным доходам граждан и уровню инфляции;

на введение адресности дотаций, в том числе единой жилищно-коммунальной субсидии;

на усиление дифференциации оплаты жилья и услуг по его эксплуатации в зависимости от благоустройства дома и комфортности проживания в расчете на 1 кв. метр;

на создание конкурентной среды в обслуживании жилищного фонда.

Острой проблемой, требующей внимания всех уровней власти, является проблема обеспечения жильем.

В рамках федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. N 1050, и приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" развитие эффективного рынка жилья и финансовых механизмов, обеспечивающих доступность жилья для граждан с достаточной платежеспособностью, а также поддержка малоимущих граждан в улучшении жилищных условий за счет средств местных бюджетов в пределах установленных социальных стандартов являются основными задачами.

Основой успеха жилищной программы является наличие реального экономического механизма привлечения инвестиций в сферы жилищного строительства и обеспечение посильных условий оплаты жилья для населения.

Анализ имеющегося опыта показывает, что перспективными направлениями в решении проблемы обеспечения населения жильем являются:

внедрение систем массового ипотечного кредитования на основе механизма секьюритизации ипотеки (привлечение необходимых ресурсов через размещение и обслуживание специальных ипотечных ценных бумаг - закладных и облигаций);

создание гарантийных фондов кредитных гарантий;

развитие накопительных схем приобретения жилья.

В рамках решения жилищной проблемы в Северо-Западном федеральном округе надо увеличить до 2020 года объемы жилищного строительства до 5 - 7 млн. кв. метров в год, а всего за этот период построить около 50 - 60 млн. кв. метров жилья.

В связи с этим необходимо разработать и принять в Северо-Западном федеральном округе программы строительства социального жилья, постепенно перейти к среднеэтажной и малоэтажной энергоэффективной массовой застройке и формированию зон коттеджной застройки. Необходимо пересмотреть схемы территориального планирования, откорректировать генеральные планы и систему градостроительного проектирования. В 2012 - 2014 годах предусматривается утвердить документы территориального планирования по всем субъектам Российской Федерации, входящим в состав округа (схемы муниципальных районов, генпланы городов, сельских и городских поселений, городских округов).

Необходимо предусмотреть строительство и модернизацию очистных сооружений станций очистки сточных вод, повышение ресурсов энергоемкости, создание инфраструктуры сбора, обезвреживания, транспортировки, размещения и утилизации отходов.

Важное значение будет иметь внедрение механизмов государственно-частного партнерства с целью привлечения инвестиций.

#### 8. Обеспечение занятости населения и развитие рынка труда

В связи с постепенным преодолением в 2010 году кризисных явлений на рынке труда уровень безработицы в Северо-Западном федеральном округе в 2010 году составлял 6,2 процента, что заметно ниже, чем в 2009 году (7 процентов).

Наиболее благополучной является ситуация в г. Санкт-Петербурге, где уровень безработицы по критериям Международной организации труда (не имеет работы, ищет ее, готов к ней приступить) составляет 2,6 процента, что значительно ниже среднероссийского значения этого показателя (7,5 процента). Более низким, чем по России в целом, является уровень безработицы в Новгородской (5,7 процента), Ленинградской (5,2 процента) и Архангельской (7,2 процента) областях. Однако в Республике Карелия (9,6 процента), Республике Коми (10,3 процента), Псковской (9,7 процента), Калининградской (10,6 процента), Мурманской (8,9 процента) и Вологодской (7,9 процента) областях уровень безработицы остается более высоким, чем в среднем по России.

В целях привлечения местного населения в отрасли и сферы экономики, испытывающие дефицит трудовых ресурсов, в том числе в так называемые непрестижные и малопопулярные, необходима разработка дополнительных региональных программ, предусматривающих комплексы мероприятий по улучшению качества рабочих мест и условий труда в указанных отраслях, ликвидации сложившихся различий в условиях оплаты труда, стимулированию занятости за счет предоставления льгот социального характера и развития профессионального образования и переподготовки.

Серьезной проблемой в сфере занятости населения является недостаток мест приложения труда в местах проживания населения, то есть в сельских и городских поселениях. Во многих случаях количество экономически активного населения в 2 - 3 раза превышает возможности занятости по месту проживания (то есть в пределах 1 - 1,5 часовой доступности). В результате население вынуждено совершать ежедневные многочасовые (по 5 и более часов) поездки на работу.

Другой проблемой являются иногородние работники. Их общее число в Северо-Западном федеральном округе достигает 0,5 млн. человек. В ряде отраслей экономики действительно ощущается серьезный дефицит кадров (в том числе по причине того, что местное население, особенно в г. Санкт-Петербурге, не желает трудоустроиваться в этих отраслях). В таких отраслях без привлечения иногородних работников сегодня не обойтись. Но в перспективе дефицит кадров в них в основном должен покрываться за счет механизации и автоматизации производства. Однако во многих случаях работодатели предпочитают иногородних работников местным жителям, так как это обходится значительно дешевле и не требует соблюдения многих обязательных социальных нормативов. В результате местные жители часто остаются без работы. Это происходит из-за несоблюдения работодателями законов и нормативных требований.

Потребность в трудовых ресурсах наиболее велика в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области, на долю которых приходилось соответственно 54 процента и 10,1 процента всех заявленных предприятиями вакантных рабочих мест округа. На эти субъекты Российской Федерации, входящие в состав округа, приходится также 71 процент и 15,8 процента квоты на привлечение иностранной рабочей силы в 2010 году.

Для обеспечения занятости населения и развития труда важнейшими стратегическими целями являются следующие:

снижение уровня безработицы до 3 процентов к 2020 году;

оптимизация профессиональной и пространственной структуры занятости;

приближение рабочих мест к местам проживания населения (целевым ориентиром является достижение уровня обеспеченности населения рабочими местами в ареале своего проживания до 85 процентов по сравнению с 75 процентами в настоящее время).

Основной стратегической задачей государственных и муниципальных органов в сфере занятости является осуществление такой долгосрочной политики, которая обеспечивала бы наиболее полную занятость населения в соответствии с возможностями его профессионально-квалификационного роста, адаптации и пространственного размещения.

Будут созданы новые и восстановлены рабочие места (600 - 700 тыс.) на основе перепрофилирования временно не работающих предприятий и строительства новых производственных объектов, развития малого и среднего бизнеса, предприятий, ориентированных на региональные и локальные рынки, а также на основе подъема сельского хозяйства и развития социальной сферы и туризма.

В северной части Северо-Западного федерального округа с ее сложными природно-климатическими условиями количество занятого населения будет сокращаться до уровня, обеспечивающего функционирование наиболее эффективных сфер экономики. В этой зоне следует проводить мероприятия по обеспечению временной занятости населения, которое пока не может выехать в районы с более благоприятными условиями проживания, а также по повышению транспортной мобильности населения.

В южной части Северо-Западного федерального округа необходимо регулировать и стимулировать деятельность работодателей, в том числе малого и среднего бизнеса, по сохранению и созданию новых рабочих мест. В ряде случаев целесообразно создавать рабочие места за счет развития государственного и муниципального секторов экономики.

Перемещение населения в значительных масштабах не может рассматриваться как главное средство решения проблемы занятости. Вместе с тем нужно создавать условия для мобильной части населения по переезду в центры, где ощущается большая потребность в рабочей силе.

В условиях выхода из кризиса темпы развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, остаются неравномерными. Действия в сфере занятости населения должны в зависимости от складывающейся ситуации включать:

первоочередные антикризисные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда и недопущение массовой безработицы;

опережающее профессиональное обучение и переподготовку работников в случае угрозы массового увольнения;

организацию общественных работ в организациях и на социально значимых объектах субъектов Российской Федерации, входящих в состав округа;

содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости;

адресную поддержку для ищущих работу граждан, переезжающих в другую местность.

Институциональные преобразования и мероприятия, направленные на формирование современной инфраструктуры рынка труда, институтов социального и государственно-частного партнерства, включают:

---

развитие правового регулирования сферы труда и занятости в целях своевременного отражения изменений в содержании и формах организации труда, трудовых отношениях и миграционных процессах;

создание системы институтов и механизмов государственного регулирования, обеспечивающих реализацию крупных проектов с учетом решения проблем занятости населения;

развитие информационных технологий, обеспечивающих создание единого информационного пространства в области труда и занятости населения Северо-Западного федерального округа;

развитие партнерских отношений и механизмов координации деятельности государственной службы занятости и негосударственных организаций, оказывающих услуги по содействию занятости населения, в том числе молодежных и женских организаций и организаций инвалидов.

совершенствование механизма реализации государственных гарантий по трудоустройству безработных граждан, а также граждан, испытывающих трудности при трудоустройстве, включая инвалидов и женщин, имеющих малолетних детей;

развитие институтов социального партнерства и 3-стороннего сотрудничества, привлечение профсоюзов к подготовке и обсуждению мероприятий государственной политики в сфере труда и занятости, а также взаимодействие с общественными организациями, представляющими интересы различных групп населения;

выполнение административно-правовых процедур в отношении трудовых мигрантов, а также работодателей, нарушающих правовые нормы использования иностранной рабочей силы.

В условиях выхода из кризиса и в посткризисный период действия на рынке труда будут направлены:

на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа;

на развитие гибкого эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего преодолеть структурное несоответствие спроса и предложения на рабочую силу, а также обеспечить повышение качества рабочей силы и трудовой мобильности.

В связи с этим предполагается осуществить реализацию следующих мер:

поддержание занятости населения монопрофильных населенных пунктов, повышение профессиональной и трудовой мобильности граждан, а также поддержка предпринимательской инициативы безработных граждан;

повышение конкурентоспособности и качества рабочей силы в соответствии с потребностями рынка труда субъектов Российской Федерации, входящих в состав округа, за счет развития системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, включая развитие обучения внутри учреждений и профессионального обучения безработных граждан, с использованием современных технологий обучения, в том числе на основе государственно-частного партнерства;

создание условий, способствующих расширению предложения рабочей силы на рынке труда, в том числе за счет развития гибких форм занятости, ориентированных на стимулирование использования трудового потенциала работников старшего возраста, инвалидов, женщин, имеющих малолетних детей, а также за счет совершенствования механизма квотирования рабочих мест для инвалидов и внедрения механизма стимулирования работодателей к приему на работу граждан, имеющих ограничения к трудовой деятельности;

стимулирование создания новых эффективных рабочих мест, предполагающих высокую производительность труда, в том числе в малом бизнесе;

повышение уровня занятости сельского населения на основе создания новых рабочих мест, в том числе за счет развития малых форм хозяйствования на селе и внедрения программ микрокредитования на развитие личных подсобных хозяйств;

совершенствование системы государственных гарантий защиты от безработицы, включающей в том числе обеспечение прав граждан в области охраны и оплаты труда, предотвращение нарушений прав трудящихся, принудительного труда и дискриминации;

---

---

создание условий для интеграции в региональный рынок труда иностранной рабочей силы с учетом перспективных потребностей экономики округа в трудовых ресурсах и на основе принципа приоритетного использования национальных кадров;

развитие институтов рынка труда, включающее в том числе развитие государственно-частного партнерства в сфере оказания услуг на рынке труда, создание условий для развития негосударственных агентств занятости, повышение качества и доступности государственных услуг в области содействия занятости населения на основе развития государственной службы занятости населения с использованием современных информационных технологий, а также развитие системы информирования населения о возможности трудоустройства в различных регионах Российской Федерации;

развитие института социального партнерства, направленного на усиление его роли в регулировании трудовых отношений.

## 9. Миграционная политика

После 1990 года общее сальдо внешней миграции в Северо-Западном федеральном округе составило практически нулевую величину. За это время в округ въехало на постоянное место жительства около 1 млн. человек, столько же выехало. Еще большую величину составила миграция между субъектами Российской Федерации, входящими в состав округа, и в самих субъектах Российской Федерации, входящих в состав округа (1,2 млн. человек).

В условиях естественной убыли населения миграционный приток стал единственным источником восполнения его численности. Но характер миграционных процессов в Северо-Западном федеральном округе практически неизменен на протяжении последних лет. Ленинградская область и г. Санкт-Петербург традиционно привлекательны для мигрантов. Ежегодно на 1 тыс. населения прибывает 6 - 7 человек. А с северных территорий округа люди стабильно уезжают, в основном из Республики Коми и Мурманской области.

Основные миграции направлены в г. Санкт-Петербург, из северных регионов Северо-Западного федерального округа - в южные регионы, из сельской местности - в городскую местность, из малых городов - в областные центры. Миграционный приток, связанный с временной трудовой миграцией в округ, оценивается в 0,5 млн. человек (ориентировочная величина временно проживающих в округе исходя из материалов переписи 2010 года).

Основными проблемами, связанными с миграцией, являются следующие:

происходит неприемлемое в стратегическом плане обезлюдение обжитых территорий, располагающихся в благоприятных природно-климатических условиях;

выходят из оборота освоенные сельскохозяйственные угодья и быстро амортизируются остающиеся без использования основные фонды;

увеличиваются трудности, связанные с освоением ископаемых природных и лесных ресурсов.

Отдельный комплекс проблем связан с временной трудовой миграцией и негативным влиянием возможности использования дешевой иногородней рабочей силы на технический прогресс и модернизацию в соответствующих отраслях экономики (производственное, жилищное и дорожное строительство, городское хозяйство, сельское хозяйство, общественное питание и др.).

В ряде случаев иногородние работники составляют конкуренцию местному населению на рынке труда, находясь в заведомо выигрышных условиях. Работодатель чаще всего предпочтет иногородних и иностранных работников по причине оплаты труда, социальных факторов, продолжительности рабочего дня и др.

Нельзя не замечать и проблем этнокультурных взаимоотношений, взаимных проявлений национализма и ксенофобии, правоохранных проблем и условий, в которых находятся иногородние работники.

В дальнейшей перспективе миграционная политика будет исходить из следующих положений:

потребность в иногородних и иностранных работниках сохранится;

---

---

размеры привлечения иногородних и иностранных работников будут определяться развитием технического прогресса и механизацией в тех отраслях, где они преимущественно трудятся;

соответствующее стимулирование работодателей будет осуществляться органами местного самоуправления субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, что повысит их заинтересованность в техническом прогрессе, а не в экстенсивном наращивании объемов привлечения иногородних и иностранных работников.

В связи с этим предусматривается постепенное сокращение масштабов привлечения иногородней рабочей силы. Одновременно предусматривается придать процессу привлечения иногородних и иностранных работников и их использования более цивилизованные и правовые формы, обеспечить соблюдение всех требований и нормативов трудовой деятельности и проживания. Приоритетом должно быть привлечение приезжих на постоянное жительство в основном из стран ближнего зарубежья, близких по культуре и менталитету.

Одним из важных направлений российской миграционной политики является содействие переселению на основе Государственной **программы** по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. N 637.

В Северо-Западном федеральном округе Государственную **программу** по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, реализуют Архангельская, Калининградская, Мурманская, Новгородская и Псковская области, которые приступили к реализации региональных программ переселения в 2010 году. Планируется осуществление таких программ в Республике Карелия и Республике Коми, Вологодской и Ленинградской областях, г. Санкт-Петербурге.

В целях повышения эффективности реализации Государственной **программы** по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в регионах Северо-Западного федерального округа необходимо совершенствование механизма реализации региональных программ переселения, предусматривающего расширение территорий вселения, включение в перечень вакансий для соотечественников всех вакансий территорий вселения, активизацию участия работодателей в привлечении и использовании труда соотечественников, строительство центров временного размещения соотечественников.

Ориентировочные среднегодовые размеры механического прироста населения в Северо-Западном федеральном округе составят к 2020 году 1,9 - 2 человека на 1 тыс. жителей. В пределах округа следует стимулировать переезд населения в экологически благоприятные и имеющие перспективы экономического роста Новгородскую, Псковскую и Вологодскую области, а также в Республику Карелия, южные районы Архангельской области и Республики Коми. Целесообразно методами прежде всего экономического регулирования сокращать механический приток населения в г. Санкт-Петербург и иные нежелательные миграционные потоки.

В качестве приоритетных задач и направлений в области миграционной политики в Северо-Западном федеральном округе должны быть учтены следующие положения:

расширение возможностей для переселения граждан в округ на постоянное жительство, содействие переселению на постоянное место жительства квалифицированных специалистов и иных работников, востребованных на рынке труда, а также содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом;

разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы, дифференцированных программ краткосрочной и долгосрочной трудовой миграции, предусматривающих использование различных механизмов отбора, условий въезда, пребывания и осуществления трудовой деятельности;

содействие повышению территориальной мобильности населения в пределах округа;

содействие адаптации, интеграции и реинтеграции мигрантов и формированию взаимной толерантности

---

---

между мигрантами и местным населением, включающее в том числе содействие развитию в обществе толерантных межнациональных и межконфессиональных отношений, формирование у населения навыков межкультурного общения, противодействие ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, создание условий для адаптации временных мигрантов и содействие распространению русского языка и русской культуры за рубежом.

#### 10. Молодежная политика

В Северо-Западном федеральном округе доля молодежи в общем числе населения Северо-Западного федерального округа составляет примерно 25 процентов, что связано со значительным количеством лиц пенсионного возраста. Наиболее высока доля молодежи в южных областях и г. Санкт-Петербурге, существенно ниже она в северных регионах. Понижен ее удельный вес в сельской местности региона. Особенно значительна доля молодежи в общем объеме иногородних (иностранцев) работников (около 50 процентов).

В настоящее время в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, проживает 3,5 млн. молодых людей, что составляет значительную часть (более 25 процентов) общего числа населения.

Основными направлениями в работе с молодежью в Северо-Западном федеральном округе планируются:

вовлечение молодежи в социальную практику (необходимо разработать эффективные модели и формы вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, в том числе трудовых объединений и студенческих отрядов, уделить внимание развитию молодежных бирж труда и других форм занятости, разработать комплекс мероприятий, направленных на формирование культуры межнационального сотрудничества, а также повысить эффективность патриотического воспитания молодежи);

формирование системы поддержки инициативной и талантливой молодежи (следует существенно увеличить количество молодых людей, участвующих в профессиональных и творческих конкурсах, спортивных соревнованиях и научных олимпиадах);

обеспечение эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации (необходимо предпринять меры, направленные на повышение эффективности и расширение сети региональных (муниципальных) служб социальной реабилитации несовершеннолетних).

Результатом реализации Стратегии станет наличие разнообразных возможностей для самовыражения молодых людей всех категорий, повышение социальной активности, активное участие в жизни общества, формирование культуры межнационального сотрудничества, предупреждение деструктивного и девиантного поведения. Кроме того, отдельным значимым результатом реализации Стратегии станет возвращение в общество и к созидательному труду молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Популярной и привлекательной в молодежной среде станет активная жизненная позиция, подкрепляемая действиями и достижениями.

В числе основных социально-экономических проблем, которые характерны для молодежи Северо-Западного федерального округа, можно отметить такие, как высокий удельный вес безработных (до 16 - 18 процентов общей численности молодежи), сложность в решении жилищного вопроса, стремление выехать в крупные города и распространение нежелательных стереотипов повседневной жизни, алкоголизация и наркотизация. Специфические проблемы, требующие решения, возникают в молодежной среде в отношении демографического поведения и создания семей. Из общего числа молодых людей в возрасте 25 - 34 года около 25 процентов никогда не были в браке (в возрасте 30 - 39 лет - 15 процентов), 10 процентов находятся в состоянии развода, еще 10 - 12 процентов проживают вместе, не зарегистрировав официально свои отношения, и лишь чуть более 50 процентов официально состоят в гражданском браке.

Тенденции, получившие развитие в сферах общественной жизни молодежи округа, различны. С одной стороны, происходит ухудшение ряда параметров, условий жизни молодых людей и перспективы их социального и профессионального становления, в частности:

ухудшается состояние здоровья, физическая и психическая дееспособность и репродуктивная функция молодого поколения;

---

снижается образовательный уровень и происходит деградация структуры занятости;

продолжается криминализация молодежной среды;

происходит деформация морально-нравственных ориентиров, трудовой мотивации и девальвируются такие базовые ценности, как семья и патриотизм;

в сложном положении находится выстроенная в советские годы система начального и среднего профессионального образования. Практически все крупные предприятия Северо-Западного федерального округа сталкиваются с нехваткой молодых квалифицированных кадров по широкому спектру профессий;

система высшего образования во многих регионах округа соответствует требованиям рынка труда лишь частично, не удовлетворяя требованиям структуры будущего рынка труда, соответствующего инновационным сценариям развития отраслей;

в значительной степени утеряна система и инфраструктура внеучебной и общественной активности молодежи;

недостаточны меры по государственной поддержке и обеспечению молодых семей жильем.

С другой стороны, можно говорить и о положительных тенденциях в молодежной среде, в частности:

растет самостоятельность, практичность и расчетливость молодых людей, ответственность за свою судьбу;

возрастает мобильность, восприимчивость к новому и адаптивность к жизненным переменам;

увеличивается престиж образования среди молодежи;

растет экономическая заинтересованность в сохранении своего здоровья.

Актуальными проблемами молодежной политики в Северо-Западном федеральном округе на современном этапе являются:

слабая межотраслевая координация в сфере молодежной политики;

отсутствие современной научно-методической базы для разработки, реализации и контроля эффективности молодежных программ и системы мониторинга состояния молодежной среды;

отсутствие системной поддержки деятельности молодежных и детских общественных объединений;

ограниченность инфраструктуры учреждений и социальных служб для молодежи, направлений их деятельности, адекватно отвечающих потребностям, интересам и проблемам молодежи;

недостаточный уровень кадрового и финансового обеспечения молодежной политики.

Стратегической целью молодежной политики в Северо-Западном федеральном округе является создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития округа и страны в целом.

Достижение поставленной цели предполагается осуществить за счет решения следующих задач:

создание благоприятных условий для обучения и профессионального становления молодежи;

вовлечение молодежи в эффективные социальные практики (учебные, трудовые, семейные);

развитие эффективных моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, включая деятельность трудовых объединений, студенческих отрядов, развитие молодежных бирж труда и других форм занятости молодежи;

---

реализация программ поддержки молодежного предпринимательства, в том числе в инновационных секторах экономики;

пропаганда семейных ценностей среди молодежи и формирование механизмов поддержки, в том числе создание стартовых возможностей для молодой семьи;

поддержка и развитие механизмов удовлетворения потребностей молодежи в доступном жилье.

Основными задачами молодежной политики в области создания равных условий для развития молодежи являются:

развитие целевых программ по всему спектру вопросов жизни молодежи в обществе;

оказание информационно-консалтинговой помощи и разработка специальных проектов, уравнивающих возможности молодежи, проживающей в сельских и удаленных районах округа;

развитие системы предоставления социальных услуг несовершеннолетним и молодым людям, находящимся в трудной жизненной ситуации;

внедрение моделей и программ развития навыков и умений самостоятельной жизни у людей, испытывающих трудности в интеграции и социализации;

обеспечение отдыха и оздоровления детей и молодежи.

Основными направлениями решения указанных задач молодежной политики должны стать:

обеспечение прав и гарантий молодежи в сфере труда и занятости;

гарантированное предоставление молодежи социальных услуг, организация отдыха и досуга молодых граждан;

содействие предпринимательской деятельности молодежи;

гражданское и патриотическое воспитание, физическое и духовное развитие молодежи, поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений;

государственная поддержка молодых семей;

поддержка талантливой и одаренной молодежи;

проведение профилактики правонарушений среди молодежи, ее алкоголизации и наркотизации.

Выполнение указанных задач позволит повысить качество человеческого потенциала для молодежи, вступающей в рынок труда региона в последующие десятилетия, противостоять оттоку за границу наиболее инициативных и высококвалифицированных молодых кадров, ориентированных на занятость в инновационных секторах экономики. Вместе с тем эти задачи требуют комплексных межотраслевых решений, смежных с решениями задач в сферах образования, здравоохранения, социальной защиты, и развития приоритетных отраслей экономики регионов Северо-Западного федерального округа.

## VI. Конкурентные преимущества и стратегические направления развития субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ

### 1. Социально-экономическое развитие Республики Карелия

Республика Карелия (территория - 180 тыс. кв. километров, численность населения - 649,1 тыс. человек) примыкает к государственной границе с Финляндской Республикой. На ее территории множество озер, значительные запасы леса, обеспечивающие сырьем лесопромышленный комплекс, который является базовым сектором экономики. Предприятия лесопромышленного комплекса являются лидерами в России по производству бумажных мешков и бумаги. Доля производимой здесь газетной бумаги в экспорте Российской

Федерации составляет 33,5 процента, мешочной - 7,8 процента, необработанных лесоматериалов - 11,7 процента, пиломатериалов - 8,1 процента, целлюлозы сульфатной - 3,4 процента. В Республике Карелия вырубается около 7 млн. куб. метров древесины, или 23,3 процента вырубки в пределах Северо-Западного федерального округа. Вторым видом природных ресурсов является железная руда Костомукшского месторождения, из которой там же производятся железорудные окатыши (их доля в экспорте Российской Федерации составляет 35 процентов).

Структура экономики Республики Карелия является монопрофильной и определяется небольшим числом градообразующих предприятий. Так, металлургическое производство и производство готовых металлических изделий представлено 2 предприятиями, производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них - 4 предприятиями, добыча металлических (железных) руд для производства железорудных окатышей - 1 предприятием. Монопрофильность экономики характерна для 77 процентов поселений Республики Карелия.

Для интенсивного развития требуется диверсификация экономики - переход от моноэкономики, основанной на добывающей промышленности, к полиэкономической системе, также необходимо создание новых обрабатывающих предприятий, внедрение новых технологий и производств. Структурная перестройка остается и целевым ограничением, и фактором, предопределяющим развитие экономики в долгосрочной перспективе.

Конкурентные преимущества нужно рассматривать в контексте формирования геополитического региона севера Европы - северной территории Северо-Западного федерального округа, в полной мере используя на федеральном и региональном уровнях преимущества экономико-географического положения Республики Карелия.

Необходимо создание полного технологического цикла, предусматривающего заготовку сырья, изготовление полуфабриката, товара и предоставление товарных услуг, за счет резидентных структур или установления стратегических связей на основе договорной специализации, а также формирование конкурентоспособных кластеров в лесном секторе и туризме.

Развитие лесного кластера будет происходить по 2 направлениям. Первым направлением является создание интегрированных структур корпоративного управления на базе уже сложившихся лесопромышленных узлов, охватывающих полный технологический цикл от лесозаготовок до производства и реализации конечной продукции глубокой химической и химико-механической переработки. Вторым направлением является образование территориально-производственных кластеров, в которых на основе кооперации и взаимного дополнения будут работать независимые предприятия различных организационно-правовых форм, использующих потенциал сырьевой отрасли.

Туристский кластер основывается на совокупности сконцентрированных по географическому принципу организаций, представляющих тесно связанные между собой отрасли, имеющие отношение к индустрии гостеприимства. Основными направлениями концентрации ресурсов станут развитие приоритетных секторов туристской индустрии, базирующихся на естественных и искусственных конкурентных преимуществах и характеризующихся максимальным мультипликативным эффектом, а также выделение и развитие наиболее перспективных туристских центров и территорий в регионе, выступающих в качестве центров формирования туристского кластера.

Значительное влияние на темпы экономического роста и повышение степени диверсификации экономики Республики Карелия окажут следующие стратегические проекты:

строительство завода по производству ориентировано-стружечных плит в г. Петрозаводске;

разработка Пудожгорского месторождения железо-титан-ванадиевых руд и Аганозерского месторождения хромовых руд;

реконструкция и модернизация Сегежского целлюлозно-бумажного комбината;

строительство автомобильной дороги от г. Санкт-Петербурга через гг. Приозерск, Сортавалу до Петрозаводска, включающей строящийся участок от Кольцевой автомобильной дороги вокруг г. Санкт-Петербурга через поселок Скотное до автомобильной дороги "Магистральная";

строительство нового глубоководного морского торгового порта в г. Беломорске (транспортная инфраструктура);

реконструкция инженерных сооружений аэропортового комплекса "Бесовец" (транспортная инфраструктура);

реконструкция объектов Беломорско-Балтийского канала;

строительство Белопорожской гидроэлектростанции;

развитие Государственного историко-архитектурного и этнографического музея-заповедника "Киж";

проектирование и строительство железной дороги Медгора - Коноша (Северная железная дорога) для разработки уникальных месторождений - Пудожгорского и Аганозерского;

организация рыбохозяйственного комплекса полного цикла по культивированию и переработке водных биоресурсов (г. Сегежа);

реализация комплекса мероприятий "Духовное преображение Русского Севера".

Для Республики Карелия доминантой остается Петрозаводский городской округ. Его развитие будет осуществляться через реализацию системы проектов и программ, объединенных в следующие направления:

инновационное развитие строительной индустрии и промышленности строительных материалов, металлообработки и машиностроения, углубленная переработка лесных ресурсов, сервисная экономика (туризм, консалтинг, проектная деятельность и информационно-коммуникативные технологии);

развитие жилищного строительства (создание инженерной инфраструктуры для строительства в новых микрорайонах города (Древлянка - 5 и др.) и для индивидуального строительства, мобилизация финансового капитала для целей инвестирования в жилищное строительство, расселение ветхого и проблемного жилья);

развитие человеческого потенциала города, развитие систем образования, здравоохранения и социального обеспечения, а также культуры;

город с комфортной средой проживания (благоустройство, развитие жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, экологии и общественной безопасности);

Петрозаводск - университетский и молодежный город;

развитие системы местного самоуправления г. Петрозаводска.

Сложившаяся специализация и территориальная организация хозяйства и расселения определяют стратегию компаний в традиционных секторах экономики, нацеленных на повышение рентабельности и конкурентоспособности за счет существенного снижения издержек. Для достижения стратегических целей требуется изменить предельную производительность факторов производства. Это возможно сделать только за счет инноваций.

## 2. Социально-экономическое развитие Республики Коми

Территория Республики Коми составляет 416,8 тыс. кв. километров, численность населения на 1 января 2011 г. - 904,1 тыс. человек, средняя плотность населения - 2,2 человека на 1 кв. километр.

Основу природно-ресурсного потенциала составляет разнообразное по качеству и условиям залегания сочетание минерально-сырьевых ресурсов. В разведанных месторождениях сосредоточено около 80 процентов общероссийских запасов кварцево-жильного сырья, около 50 процентов титана, 30 процентов бокситов, 4,5 процента угля и около 3 процентов нефти.

Наиболее значимыми в Республике Коми являются топливно-энергетические ресурсы, что обусловлено расположением на ее территории значительной части Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции и крупного Печорского угольного бассейна, который является 2-м в России бассейном по ресурсам и содержит

---

всю гамму углей, обеспечивающих возможность существования и развития сырьевой базы коксохимии и энергетики.

На территории сосредоточено около 3,5 процента площади всех лесов России и около 50 процентов площади лесов Европейского севера России. Леса и кустарники занимают 78 процентов территории. Для лесозаготовки выделено более трех четвертей лесного фонда с запасами 3 млрд. куб. метров леса.

Промышленность представляет собой комплексную многоотраслевую систему и имеет выраженную топливно-сырьевую направленность. Темпы развития топливно-энергетического комплекса оказывают основное влияние на общую динамику промышленного производства.

Лесопромышленный комплекс наряду с топливно-энергетическим комплексом является базовым в экономике Республики Коми и представлен организациями лесозаготовительной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности.

В связи с суровыми природно-климатическими условиями сельское хозяйство ориентировано на внутренний потребительский рынок и специализируется на молочно-мясном скотоводстве, выращивании картофеля и овощей.

Транспортный комплекс является составной частью транспортно-коммуникационной системы России и представлен почти всеми видами современного транспорта (железнодорожным, внутренним водным, автомобильным, воздушным и трубопроводным). Наиболее значительную роль в экономике играет трубопроводный транспорт.

В последние годы сохраняется положительная динамика важнейших показателей экономического развития и улучшение основных индикаторов социального развития - валового регионального продукта, промышленного производства, розничного товарооборота, занятости и безработицы, реальных денежных доходов населения и темпов роста показателей, характеризующих развитие малого предпринимательства.

Республика Коми имеет следующие конкурентные преимущества в экономическом и социальном развитии на долгосрочную перспективу:

макроэкономическая стабильность;

высокий кредитный рейтинг;

наличие устойчивой нормативно-правовой базы и транснациональных корпораций, реализующих крупные инвестиционные проекты;

взвешенная бюджетно-финансовая политика и информационная открытость;

высокая обеспеченность природными ресурсами (минерально-сырьевыми, лесными, водными);

надежность в обеспечении топливом и энергоресурсами;

стабильность рынка нефтепродуктов и потребления газа;

наличие устойчивого рынка продукции;

удовлетворительная экологическая ситуация.

Однако наряду с конкурентными преимуществами и достигнутыми позитивными результатами для Республики Коми характерны ограничения в развитии из-за ряда сложных проблем. Одни из них обусловлены суровыми природными условиями, удаленностью от центральных районов страны, другие - социально-экономическими факторами. Среди последних - высокий уровень износа основных фондов экономики, относительно низкая доля перерабатывающих и высокотехнологичных производств, невысокая инвестиционная и инновационная активность организаций, слаборазвитая инфраструктура рынка и др. Природные факторы могут быть в значительной мере нейтрализованы в процессе дальнейшего развития транспортной и социально-культурной инфраструктуры, усиления энергосистемы, сокращения энергодефицитности южного энергоузла, а также развития диверсифицированной структуры экономики за счет увеличения доли перерабатывающих и высокотехнологичных производств.

---

Основное влияние на темпы и тенденции развития в перспективе до 2020 года будут оказывать следующие внешние и внутренние факторы:

изменение конъюнктуры цен на мировом рынке энергоносителей и лесопродукции, цен и тарифов на продукцию естественных монополий, ставок таможенных пошлин, вступление Российской Федерации во Всемирную торговую организацию и состояние федерального законодательства;

развитие минерально-сырьевой базы, повышение эффективности процессов природопользования, опережающий рост обрабатывающих производств по сравнению с добывающими, развитие инфраструктуры производственной, социальной, институциональной, использование механизмов государственно-частного партнерства в реализации приоритетных инвестиционных проектов, увеличение реальных доходов населения и рост платежеспособного потребительского спроса.

Главными угрозами для экономического и социального развития Республики Коми являются:

ухудшение состояния сырьевой базы углеводородного сырья - нефти и газа;

нарушение в развитии системообразующих и межсистемных связей в энергетике;

изношенность трубопроводной системы, магистральных путей сообщения, основных фондов предприятий и жилищно-коммунального хозяйства;

миграционный отток высококвалифицированных специалистов.

Нейтрализация угроз для устойчивого развития экономики может быть обеспечена при условии модернизации инфраструктурного потенциала. Эта задача актуальна для всех отраслей инфраструктуры, но особенно остро она стоит в транспортной, энергетической и жилищно-коммунальной сферах.

Главной целью экономического и социального развития Республики Коми является повышение уровня жизни населения на основе устойчивого развития экономики. Для ее достижения обозначены стратегические цели в области экономического и социального развития, которые направлены на обеспечение макроэкономической стабильности, повышение инвестиционной привлекательности и инновационной активности, повышение эффективности управления финансово-бюджетной сферой, диверсификацию структуры экономики в пользу обрабатывающих и высокотехнологичных производств, повышение конкурентоспособности производимой продукции и увеличение вклада малого и среднего предпринимательства в развитие экономики.

Основными стратегическими задачами в области экономического развития являются:

реализация инвестиционной политики, направленной на создание максимально благоприятных условий для привлечения внутренних и внешних инвестиций;

создание условий для развития инновационной системы и повышения эффективности использования научного, научно-технического и инновационного потенциала;

обеспечение стабильности и устойчивости бюджетной системы;

комплексное освоение ресурсов Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции, увеличение доли ресурсов, перерабатываемых в регионе, и обеспечение расширенного воспроизводства промышленных запасов углеводородного сырья;

развитие и модернизация угольных организаций Печорского угольного бассейна, позволяющие в долгосрочной перспективе развивать энергетику на широком использовании угля как базового стратегического топлива, обеспечивающего энергетическую безопасность Республики Коми и Российской Федерации;

развитие на минерально-сырьевой базе Республики Коми горнорудного комплекса, металлургической, химической и нефтехимической промышленности, увеличение объемов добычи, обогащения, переработки углеводородного и минерального сырья (нефть, бариты, бокситы, марганец, жильный кварц и др.);

---

развитие лесного комплекса, реализация проектов глубокой химической и химико-механической переработки древесины;

развитие энергетического комплекса на базе использования имеющихся на территории Республики Коми видов топлива;

реализация крупных проектов строительства железнодорожных и автомобильных магистралей, развитие трубопроводного транспорта, а также внедрение интермодальных транспортных схем;

создание благоприятных условий для ускоренного развития и роста конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства.

Стратегические цели в области социального развития направлены на последовательное повышение качества жизни населения, сокращение уровня бедности и обеспечение социальной защиты уязвимых категорий населения, решение демографических проблем, улучшение здоровья, повышение культурного и образовательного уровня, улучшение жилищных условий, обеспечение благоприятных условий для развития способностей каждого человека, повышение роли молодого поколения в экономическом и социальном развитии Республики Коми.

Основными стратегическими задачами в области социального развития являются:

совершенствование системы медицинской помощи и медицинского страхования, содействие распространению идеи привлекательности здорового образа жизни;

повышение реальных доходов населения, снижение уровня бедности за счет безусловного предоставления гражданам всех гарантированных государством мер социальной защиты;

обеспечение развития общего и профессионального образования, повышение доступности и качества образования для каждого жителя;

создание эффективной системы кадрового обеспечения;

создание условий для сохранения и развития культурного потенциала, полноправного социального и национально-культурного развития представителей всех национальностей, проживающих в Республике Коми;

активизация жилищного строительства и создание условий для обеспечения доступным жильем граждан;

повышение эффективности функционирования жилищно-коммунального комплекса;

создание условий для переселения жителей гг. Воркуты и Инты в регионы с более благоприятными природно-климатическими условиями, в том числе в южные районы Республики Коми;

укрепление правопорядка, усиление правовой защищенности и общественной безопасности населения;

обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологического благополучия.

Наиболее значительное влияние на темпы экономического роста и повышение степени диверсификации экономики Республики Коми окажут следующие стратегические проекты:

строительство санаторно-курортного комплекса в с. Серегово, Княжпогостский район;

развитие малоэтажного жилищного строительства (в том числе квартал малоэтажной застройки в с. Вильгорт, Сыктывдинский район);

создание комплекса "Финно-угорский этнокультурный парк";

строительство железнодорожной магистрали Архангельск - Сыктывкар - Пермь (Соликамск) (проект "Белкомур");

---

строительство и реконструкция участков автомобильной дороги Сыктывкар - Ухта - Печора - Усинск - Нарьян-Мар с подъездами к гг. Воркуте и Салехарду и автодороги Пермь - Кудымкар - Сыктывкар - Архангельск;

комплексное освоение Ярегского нефтетитанового месторождения;

строительство боксито-глиноземного комплекса;

строительство лесопромышленных комплексов в Троицко-Печорске и Усть-Куломе;

реализация проектов топливно-энергетического комплекса и лесоперерабатывающего комплекса;

строительство на территории Республики Коми участков системы магистральных трубопроводов - газопровода Бованенково - Ухта и Ухта - Торжок, которые являются частью газотранспортной системы Ямал - Европа.

### 3. Социально-экономическое развитие Архангельской области

Архангельская область (территория - 411 тыс. кв. километров, численность населения на 1 января 2011 г. - 1182,7 тыс. человек) имеет выход к Белому, Баренцеву, Печорскому и Карскому морям. Природные ресурсы представлены лесным фондом, полезными ископаемыми и морскими ресурсами. По уровню доходов на душу населения в 2010 году Архангельская область занимает 20-е место в Российской Федерации, по уровню валового регионального продукта на душу населения в 2009 году - 38-е место. Наибольший вклад в валовый региональный продукт вносят лесопромышленный комплекс (13 процентов), транспорт (14 процентов), торговля (14,8 процента) и строительство (5,2 процента). Заметно прибавляют темпы роста машиностроение и туризм. Производительность труда низкая - от 5 до 15 процентов соответствующего показателя в европейских странах. Более половины населения занято в секторах экономики с низким уровнем оплаты труда. Бюджет формируется в первую очередь за счет налога на прибыль, налога на доходы физических лиц и безвозмездных поступлений из федерального бюджета. По объему налоговых отчислений в консолидированный бюджет области лидируют транспорт, торговля, лесопромышленный комплекс и судостроение.

Положительное влияние на Архангельскую область могут оказать климатические изменения и возрастание значимости северных территорий, связанное с развитием разведки и добычи полезных ископаемых. Негативно сказаться на развитии области могут такие факторы, как старение населения и рост миграции (отток населения).

В долгосрочной перспективе значимым региональным вызовом станет рост конкуренции между регионами России за инвестиционные, административные и человеческие ресурсы. Для того чтобы успешно конкурировать с другими регионами, в области должны быть созданы благоприятные условия для работы и жизни населения, особенно профессиональных кадров.

Ключевыми проблемами развития экономики и социальной сферы являются:

относительно низкий уровень производительности труда; недостаточное развитие инфраструктуры (транспортно-логистической, энергетической и телекоммуникационной);

низкий уровень деловой активности и развития предпринимательства;

неблагоприятные условия для жизни (суровые климатические условия, низкий уровень развития жилищно-коммунального хозяйства и высокий уровень заболеваемости населения).

Область обладает рядом важных преимуществ, которые должны быть использованы для преодоления трудностей, возникающих при создании конкурентоспособной экономики и социальной сферы, - наличие развитого машиностроительного кластера, развитого транспортного узла, доступа к морю, богатых природных ресурсов, уникальных природных и культурно-исторических достопримечательностей, единственного в Северо-Западном федеральном округе профессионального исполнительского коллектива - Государственного академического Северного русского народного хора, реализующего государственную политику в части сохранения традиционного народного искусства Российской Федерации, а также близость к большому потребительскому рынку России и Европы.

Стратегическими приоритетами экономики Архангельской области являются:

---

судостроение, машиностроение, лесопромышленный комплекс, транспорт и туризм;

горнодобывающая промышленность и рыболовство;

торговля, пищевая промышленность, электроэнергетика и научно-образовательный комплекс;

химия и нефтехимия, связь и телекоммуникации, промышленность строительных материалов, строительство, ювелирная промышленность, сельское хозяйство и металлургия.

Судостроение получит развитие в связи с ростом оборонного заказа и спроса на платформы для добычи нефти и газа на шельфе. Потребуется проведение институциональных преобразований в отрасли, развертывание программ содействия технологической модернизации, а также продвижение продукции судостроительных предприятий на рынки.

Машиностроение получит развитие благодаря следующим предпосылкам:

наличие сильного кластера судостроения, квалифицированных инженеров и инженерной школы;

отсутствие жестких требований к масштабу операций в большинстве секторов промышленного машиностроения;

несущественное влияние удаленности от рынков сбыта на конкурентоспособность продукции и вследствие этого высокая добавленная стоимость;

возможность развития в данной отрасли предприятий среднего и малого бизнеса.

Лесопромышленный комплекс обладает достаточными запасами для развития деревообрабатывающих производств с более высокой добавленной стоимостью. Главное внимание должно быть уделено модернизации действующих целлюлозно-бумажных комбинатов с целью повышения их эффективности. Высоким потенциалом обладает мебельная промышленность. Актуально строительство лесных дорог.

Транспорт и логистика имеют потенциал развития в связи с проектами строительства глубоководного района морского порта Архангельск и железнодорожной магистрали "Белкомур", а также с развитием авиаперевозок. Осуществление этих проектов даст значительный импульс развитию транспортной сети региона.

Туризм получит развитие благодаря наличию в области таких уникальных объектов, как Соловецкий архипелаг, национальный парк Кенозерский, а также предпосылок для развития набирающей популярность экстремального туризма.

Разработка месторождений алмазов в ближайшее время расширится за счет освоения месторождения имени В. Гриба. Есть предпосылки для увеличения добычи полезных ископаемых - известняка, базальта, гипса, а также цинка и свинца.

Рыболовство будет основываться преимущественно на океаническом лове. На внутренних водоемах развитие этой отрасли связано с организацией аквакультуры.

Наиболее значительное влияние на темпы экономического роста и повышение степени диверсификации экономики Архангельской области окажут следующие стратегические проекты:

реконструкция аэропорта Архангельск;

строительство горно-обогатительного комбината на базе месторождения алмазов имени В. Гриба;

расширение яичного производства до 580 млн. штук яиц (Вельский район);

строительство жилого комплекса "Солнечный", г. Архангельск;

строительство железнодорожной магистрали Соликамск - Гайны - Сыктывкар - Архангельск ("Белкомур");

реконструкция и строительство объектов инфраструктуры в порту Архангельск;

строительство глубоководного района в северной части порта Архангельск;

строительство Мезенской приливной электростанции;

строительство деревообрабатывающего комбината в г. Архангельске (клееный брус, строганные изделия для каркасного домостроения);

строительство завода для выпуска автономных энергетических комплексов и сборных домов (пос. Волошка, Коношский район);

строительство завода по производству товарной белой химико-термомеханической массы;

создание птицеводческого комплекса по производству мяса бройлеров;

создание производства древесных топливных гранул (пеллет) (пос. Березник, Виноградовский район);

создание экономической зоны туристско-рекреационного типа в Устьянском районе, в том числе лыжно-биатлонного стадиона;

модернизация картонно-бумажного производства и производства белых бумаг в г. Коряжме, а также перерабатывающих производств;

реконструкция производства картона в г. Новодвинске.

Важным для эффективного развития региональной экономики является развитие малого и среднего бизнеса. Основной прирост оборота в этом секторе должен произойти за счет торговли, машиностроения, судостроения, транспорта, лесопромышленного комплекса, строительства и туризма.

#### 4. Социально-экономическое развитие Ненецкого автономного округа

Ненецкий автономный округ можно назвать районом нового освоения. За последние 10 лет объем валового регионального продукта увеличился более чем в 2,7 раза. По показателю валового регионального продукта в расчете на душу населения округ занимает 1-е место в стране. Промышленность увеличивает объем производства в 1,2 - 1,5 раза ежегодно. Также Ненецкий автономный округ занимает 1-е место в Северо-Западном федеральном округе по объему инвестиций в основной капитал. Причина роста макроэкономических показателей и их высокой динамики состоит в становлении нефтегазового комплекса в качестве базового сектора экономики региона с низким стартовым уровнем.

Рост экономики обеспечил опережающие темпы повышения уровня жизни. По показателям номинальной заработной платы и среднедушевых денежных доходов Ненецкий автономный округ занимает 1-е место в Северо-Западном федеральном округе. Среднедушевой доход в 2 - 3 раза превышает уровень г. Санкт-Петербурга и Республики Коми. Высокие показатели ввода жилья на душу населения (2-е место в России и 1-е в Северо-Западном федеральном округе) указывают на последовательное повышение качества жизни в Ненецком автономном округе.

Нефтедобывающий сектор обеспечивает более 98 процентов общего объема промышленного производства, что превосходит аналогичный показатель для Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов (73,6 процента и 58 процентов соответственно), и обеспечивает 84 процента общего объема инвестиций в основной капитал. Развитие нефтегазодобычи оказало основное влияние на развитие административного центра округа - г. Нарьян-Мара.

Отрасли традиционного хозяйствования (оленьеводство, рыболовство и пушной промысел) оказались под сильным давлением со стороны предприятий, занимающихся добычей углеводородного сырья. Пушной промысел не развивается в связи с незначительным покупательским спросом на дикую пушнину из-за ее низкого качества, затраты на ее добычу не покрываются доходами от реализации. Местное население не использует пушнину для пошива одежды в связи с тем, что традиционную одежду северян в настоящее время заменяет теплая и качественная одежда, изготавливаемая промышленными предприятиями из современных материалов.

---

Рыбное хозяйство на базе внутренних водоемов пришло в упадок, рыбоперерабатывающий завод в г. Нарьян-Маре остановлен, рыба поставляется на предприятия Мурманской области и в Королевство Норвегия. Оленеводство в Ненецком автономном округе является традиционным видом деятельности коренных малочисленных народов Севера. Данная отрасль получает государственную поддержку.

Демографическая ситуация, особенности рынка труда и качество человеческого потенциала во многом связаны со свертыванием государственной стратегии освоения северных территорий. С началом добычи нефти и газа резко возрос миграционный приток. В нефтегазовом секторе занято более 30 тыс. человек, большая часть из них - трудовые мигранты. Они оказывают благоприятное воздействие на экономическое развитие региона, обеспечивая растущие потребности в рабочей силе и налоговые поступления в бюджет.

Развитие Ненецкого автономного округа предполагается осуществлять по следующим основным направлениям:

развитие нефтегазового комплекса как бытового сектора экономики. Оно предполагает устойчивый и долгосрочный рост добычи до оптимальных для данной территории уровней (33 - 35 млн. тонн нефти в год), формирование системы транспортировки углеводородов к ключевым рынкам и развитие кластера технологических сервисов;

диверсификация экономики, формирование новых секторов. Для этого необходимо обеспечить развитие традиционных видов природопользования, организовать туризм, использовать рекреационный потенциал территории; укрепить экономическую (функциональную) основу развития г. Нарьян-Мара и пос. Искателей, сформировав ключевой логистический и административно-управленческий узел, использовать возможности развития добычи твердых полезных ископаемых; обеспечить участие округа в проектах освоения ресурсов Арктики и восстановления Северного морского пути;

трансформация системы расселения и развитие местного рынка труда. В этих целях должны быть сформированы механизмы интеграции людей в современный рынок труда, осуществления грамотной жилищной политики в г. Нарьян-Маре и других перспективных для расселения населенных пунктах, оптимизации инженерной, энергетической, транспортной и социальной инфраструктуры в населенных пунктах с уменьшающейся численностью населения и ослабленной экономической базой, создания новых экономических возможностей в наиболее крупных населенных пунктах с ослабленной экономической базой;

модернизация и развитие энергетики. В этом направлении необходимо учитывать климатические условия, сложившуюся структуру расселения, особенности унаследованной системы тепло- и электроснабжения, а также природно-ресурсный потенциал, позволяющий активно развивать как малую традиционную генерацию на основе доступных местных энергоносителей, так и возобновляемую энергию (ветро- и малая гидрогенерация, энергия приливов и отливов);

развитие наземной телекоммуникационной инфраструктуры. Первостепенной и наиболее важной задачей является строительство волоконно-оптических линий связи в г. Нарьян-Маре и в населенных пунктах Ненецкого автономного округа;

развитие транспортной инфраструктуры и использование транспортно-транзитного потенциала территории, усиление транспортной функции арктического побережья России;

развитие местной авиации и авиатранспортной инфраструктуры как опорной сети внутренних сообщений в регионе;

обеспечение соединения г. Нарьян-Мара с автодорожной сетью России, включая строительство автомобильных дорог Нарьян-Мар - Усинск и Мезень - Несь, реконструкцию автомобильной дороги Нарьян-Мар - Красное с последующим строительством моста через р. Куя; строительство автомобильных дорог круглогодичного действия к населенным пунктам Шойна, Индига, Осколково, Вангурей, Варандей с выходом на автомобильную дорогу Архангельская область - Несь - Нарьян-Мар - Усинск;

повышение эффективности использования речной сети;

модернизация и повышение эффективности сектора бюджетных услуг.

Наиболее значительное влияние на темпы экономического роста и повышение степени диверсификации

---

экономики Ненецкого автономного округа окажут следующие стратегические проекты:

ввод в промышленную эксплуатацию основных месторождений;

подготовка сырьевой базы для расширения добычи и расширенного воспроизводства запасов;

использование потенциала береговой линии Печорского моря для организации поставки нефти и газа на мировые рынки (терминал "Барандей"; терминал сжиженного природного газа в пос. Индига, транспортная и перерабатывающая система Кумжинского месторождения, включающая газохимический завод);

проектирование и строительство железнодорожной трассы "Баренцкомур" для обеспечения связи Урала и Республики Коми с рынками Северной Европы;

строительство волоконно-оптических линий связи Усть-Цильма - Нарьян-Мар (2011 - 2012 годы), г. Нарьян-Мар - Коткино - Нижняя Пеша - Несь - Мезень (2012 - 2015 годы), Воркута - Усть-Кара - Амдерма (2015 - 2018 годы), Коткито - Индига (2015 - 2020 годы);

строительство отвечающих требованиям Европейского Союза убойных пунктов и холодильных установок, комплекса по переработке оленины, шкур, крови, костей, желез внутренней секреции и производству широкого ассортимента продукции, включая медицинские препараты и биологические добавки;

строительство рыбоперерабатывающих предприятий в г. Нарьян-Маре, с. Несь, десяти рыбоприемных пунктов, оборудованных холодильными установками, рыбоводного завода для восстановления запасов и стабилизации численности сиговых видов рыб;

формирование пилотных проектов комплексного (промышленно-инфраструктурного) характера, связанных с добычей твердых полезных ископаемых;

искусственное воспроизводство сиговых видов рыб для увеличения рыбодобычи и переработка рыбы (рыбоводство в целях воспроизводства);

строительство межрегиональной транспортной сети на участке Нарьян-Мар - Сыктывкар (связь и массовые коммуникации).

В рамках проектов освоения Арктики будет осуществлено развитие портового комплекса в пос. Индига. Возникновение западной зоны опережающего развития, которая включает пос. Индига и поселения, расположенные на побережье Баренцева моря, и в настоящее время относится к зоне ограниченной хозяйственной деятельности, будет зависеть от темпов развертывания строительства нового портового комплекса и железнодорожной магистрали Сосногорск - Индига. Благодаря обновлению традиционных видов хозяйствования получит развитие пищевая промышленность.

#### 5. Социально-экономическое развитие Вологодской области

Вологодская область (площадь - 144,5 тыс. кв. километров, население на 1 января 2011 г. - 1203,7 тыс. человек) не располагает значительными ресурсами недр. Из природных ресурсов важнейшим является лес (общий запас древесины - 1,7 млрд. куб. метров). По размеру лесосеки в Северо-Западном федеральном округе она уступает только Республике Коми. Базовыми секторами экономики являются металлургия и химия (производство удобрений), работающие на привозном сырье и топливе, а также лесопромышленный комплекс. На долю промышленности приходится более половины объема валового регионального продукта. Продукция металлургической отрасли резко преобладает в общем объеме экспорта (64,3 процента). Доля химической промышленности составляет в экспорте 26,7 процента, лесопромышленного комплекса - 6,2 процента. В названных секторах, а также в машиностроении трудится 29 процентов занятого населения. Доля занятых в бюджетной сфере, торговле и сельском хозяйстве составляет 18 процентов, 16 процентов и 7 процентов соответственно. На конец 2010 года более 74 процентов вакансий в регионе приходилось на рабочие специальности.

В последние годы в Вологодской области сформировались механизмы интеграции региональной экономики в национальное хозяйство, а также механизмы взаимодействия с другими регионами, кроме того восстановлен уровень эксплуатации имеющихся ресурсов. Расширилась зона деятельности предприятий. Возрос объем инвестиций в основной капитал.

Однако эти положительные тенденции нарушились под воздействием мирового финансового кризиса. Только за 2 месяца 2008 года промышленность области потеряла 42 процента своего объема производства, вследствие чего вдвое сократились доходы регионального бюджета.

В настоящее время основные предприятия металлургического, агропромышленного и машиностроительного комплексов восстанавливают свои прежние позиции. То же самое можно сказать и относительно лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, а также промышленности строительных материалов, производства стекла и изделий из стекла. Одним из приоритетов по-прежнему остается развитие агропромышленного комплекса.

Влияние кризиса сказалось на численности безработных и снижении количества вакансий. По состоянию на 1 января 2010 г. уровень безработицы составил 3,7 процента (24,6 тыс. человек).

Основные задачи по обеспечению развития региональной экономики состоят в применении кластерной, инвестиционной, инфраструктурной, инновационной и пространственной политики. В частности, пространственная политика предполагает развитие не "точек роста", а "коридоров развития", что вызвано большими расстояниями, неоднородностью плотности населения и дифференциацией развития инфраструктур. Главные коридоры - Кириллов - Белозерск - Вытегра (переработка хвойного леса, рекреация), Вохтога - Грязовец - Сокол - Харовск - Вожега (переработка леса), Тотьма - Нюксеница - Великий Устюг (переработка леса, туризм).

Дальнейшее развитие региона связано с реализацией проекта "Структурирование и развитие агломерации Вологда - Череповец".

Агломерация имеет особенно значительные перспективы развития. Здесь соединяются транспортные коммуникации, формируется значительная часть прибыли, инвестиций, налоговых поступлений, сконцентрировано около 90 процентов объемов промышленного производства области, проживает более половины населения области, причем около 70 процентов занятых в экономике имеют высшее и среднее профессиональное образование, расположены крупные банки и страховые компании, высоко развита инфраструктура.

Политика институционального развития предполагает развитие рынка земли, строительного комплекса, малого предпринимательства, конкуренции, реформирование жилищно-коммунального хозяйства; бюджетная политика - обеспечение устойчивости, роста сбалансированности бюджетной системы, гибкого реагирования на циклические колебания рынка.

В части экономического развития определяющей является транспортная инфраструктура. В этой сфере необходимо формирование единой опорной сети автомобильных дорог, мультимодальной транспортной сети, обеспечивающей эффективную логистику движения грузов и пассажиров, создание обходов городов, реконструкция станций, шлюзов и гидротехнических сооружений, речных вокзалов и взлетно-посадочных полос. В части развития энергетики намечено строительство 2-й очереди Череповецкой государственной районной электростанции, газотурбинной теплоэлектростанции (40 Вт) в пос. Шексна, ведется строительство подстанции 110/10 кВ в г. Соколе, развитие распределительных систем тепло- и электроснабжения, а также инновационной энергетики.

Одним из главных направлений модернизации промышленной инфраструктуры является организация индустриальных парков, в которых создается вся необходимая для развития бизнеса инфраструктура, предоставляются востребованные предпринимателями логистические, консалтинговые, а также организационные услуги. Один из таких парков создается между гг. Вологдой и Череповцом (пос. Шексна), другой - в г. Соколе. В перспективе подобные парки могут возникнуть и в других районах области.

Наиболее значительное влияние на темпы экономического роста и повышение степени диверсификации экономики Вологодской области окажут следующие стратегические проекты:

развитие индустриального парка "Шексна";

развитие индустриального парка "Сокол";

развитие комплексного проекта "Великий Устюг - родина Деда Мороза";

развитие льняного кластера Вологодской области;

создание нового энерготехнологического комплекса производства карбамида мощностью 500 тыс. тонн в год с газотурбинной установкой газотурбинной электростанции 32 МВт;

строительство новой фабрики по производству импортозамещающей мелованной печатной бумаги высокого качества;

модернизация действующего бумажного производства, установка линии по производству твердых древесноволокнистых плит.

Экономический потенциал Вологодской области позволяет успешно развивать целый ряд кластеров. Строительный кластер ориентирован на создание рынка доступного комфортного жилья, повышение эффективности кооперационных связей с другими отраслями, особенно с деревообработкой. Ключевыми направлениями в области формирования лесного кластера являются реструктуризация лесопромышленного комплекса, усложнение и обновление продуктовой линии, а также выход на рынки конечной и дифференцированной продукции. Ключевые направления развития агропромышленного кластера - молочное животноводство, картофелеводство и овощеводство, а также укрепление научно-исследовательской базы, внедрение инноваций, кадровое обеспечение, маркетинг продукции и совершенствование системы управления. Туристический кластер направлен на расширение предложений в части объектов и услуг, встраивание в макрорегиональные туристические сети, а также развитие творческой индустрии. Развитие льняного кластера намечено осуществить путем совершенствования производственных связей в целях формирования завершеного технологического цикла.

В целях развития социальной сферы и совершенствования системы расселения предусмотрены структурирование территориально-промышленной системы Вологда - Череповец, объединение ее в агломерацию линейного (вдоль железной дороги) типа, модернизация и диверсификация экономики в монопрофильных городах, обеспечение транспортной связи с основными рынками и макрорегиональными центрами, повышение качества городской среды, а также совершенствование системы управления.

#### 6. Социально-экономическое развитие Калининградской области

Калининградская область (территория - 15,1 тыс. кв. километров, население - 941,1 тыс. человек, из них 77 процентов - горожане) является уникальным регионом по своему географическому положению. Это единственный субъект Российской Федерации, изолированный от основной части страны территорией 2 других государств, что затрудняет взаимодействие Калининградской области с другими российскими регионами и создает немало связанных с этим проблем. В то же время близость к промышленно развитым странам Европы, потенциальным рынкам сбыта и источникам инвестиций является конкурентным преимуществом области.

В Калининградской области создана особая экономическая зона. Область является частью региона Балтики, что определяет ее стратегический потенциал для России с учетом того обстоятельства, что "Балтийский пояс роста" наиболее динамичное пространство современной Европы, а Северо-Западный федеральный округ является ключевым для развития всей российской экономики.

Ряд показателей социально-экономического развития свидетельствует о группе нерешенных проблем, которые могут оказаться существенными с точки зрения конкурентоспособности области и ее эффективной интеграции в процессы, определяющие основные направления развития.

По-прежнему высока (хотя быстро сокращается) доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, что представляет угрозу для социальной стабильности и может являться косвенным признаком высокой доли теневой экономики.

Структура валового регионального продукта Калининградской области свидетельствует о достаточно высокой степени диверсификации экономики. В области не существует отраслей и кластеров, которые могли бы монопольно определять основные экономические тенденции развития. С одной стороны, это является признаком устойчивости экономической системы и (косвенно) указывает на достаточно эффективный слой среднего и малого бизнеса. С другой стороны, в условиях растущей конкуренции в регионе Балтики отсутствие крупных производств и сервисных отраслей снижает возможности макрорегионального позиционирования и определения собственной специализации, востребованной в окружающем экономическом пространстве.

Конкурентоспособность региона уже в ближайшей перспективе будет во многом зависеть от его способности занять свою (макрорегиональную) нишу специализации и развернуть инфраструктуру, необходимую для приема инвестиций в эти зоны активности. К числу ключевых отраслей экономики, имеющих шансы для своего развития в условиях северо-западной части России и макрорегиона Балтики, следует отнести:

транспортно-логистический комплекс (доля валового регионального продукта - 9 процентов);

энергетический комплекс (доля валового регионального продукта - 10 процентов);

агропромышленный комплекс и пищевую промышленность, включая промышленную рыбопереработку (доля валового регионального продукта - 10 процентов);

туристско-рекреационный комплекс (доля валового регионального продукта - 2 процента).

Особое место занимает морской транспорт, который может стать одним из ключевых элементов специализации Калининградской области. Не менее существенной характеристикой области является дорожная сеть, перспективы которой должны быть связаны с интеграцией в общеевропейскую сеть высокоскоростных магистралей, тем более что через территорию Калининградской области проходят важные европейские коридоры.

Калининградский рыбохозяйственный комплекс является самым молодым в России. Его нынешнее состояние оценивается как устойчивое, хотя в 2005 году в рыбной промышленности Калининградской области наблюдался спад, обусловленный отсутствием необходимого количества добывающих судов в районах промысла. Тем не менее состояние рыбной и пищевой отрасли экспертами считается стабильным. Обеспечивается ежегодное увеличение производства по вылову рыбы (5 - 8 процентов) и по выпуску товарно-пищевой продукции (10 - 12 процентов).

Рыбное хозяйство Калининградской области обладает целым рядом конкурентных преимуществ. В то же время существует значительное количество факторов, сдерживающих рост производства в рыбохозяйственном комплексе.

В числе других отраслей специализации важное место занимают судостроительная промышленность и получившее значительное развитие в последние годы автомобилестроение.

Важнейшим фактором развития Калининградской области до 2020 года является ее выгодное расположение в Балтийском регионе, практически в центре Европы, рядом с наиболее развитыми в экономическом отношении странами мира. Это определяет возможности создания в области современной экономики, основанной на инновациях.

Калининградская область обладает также значительными ресурсами для производства рыбной продукции для российского и зарубежных рынков. Вполне достаточны ресурсы для сельского хозяйства, позволяющие обеспечить продовольственную безопасность региона. В достаточных размерах имеются ресурсы строительного сырья для местных нужд. Определенные запасы нефти и газа имеются в прибрежной зоне области. Мировое значение имеют запасы янтаря. Через территорию области проходят важные транспортные артерии, связывающие Центральную и Северную Европу. Чрезвычайно благоприятны условия для развития туризма и рекреаций.

**Распоряжением** Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2009 г. N 1353-р принято решение о сооружении Балтийской атомной станции общей мощностью 2300 МВт (2 x 1150 МВт).

Сооружение Балтийской атомной станции позволит не только полностью обеспечить энергобезопасность области, но и решить следующие задачи:

обеспечение газозамещения;

достижение социально приемлемого уровня тарифа на электроэнергию;

превращение региона в экспортера электроэнергии в страны Балтии, Польшу, Швецию и Германию.

Главной стратегической целью экономического и социального развития области является повышение уровня жизни населения до европейского уровня на основе укрепления социально-экономических связей с остальной территорией Российской Федерации и использования в полной мере преимуществ, связанных с расположением области в европейском макрорегионе.

До 2020 года предусматривается увеличение численности населения области до 1 млн. жителей, темпов роста реальных доходов населения (в среднем за год) к концу периода - до 108 процентов, увеличение обеспеченности жильем - до 28 - 30 кв. метров на 1 человека, продолжительности жизни - до 74 лет. Темпы роста валового регионального продукта составят в среднем за период 105 - 106 процентов, индекс промышленного производства составит 106 - 107 процентов, индекс инвестиций в основной капитал - 107 - 108 процентов.

Важнейшим стратегическим приоритетом в развитии экономики является коренное улучшение транспортных связей с остальной территорией России. Главным направлением будет создание альтернативных железнодорожных коридоров через Литву, Польшу, Белоруссию и Украину, развитие современных авиасвязей, развитие надежной паромной линии в направлении Балтийск - Усть-Луга - Санкт-Петербург, строительство верфи в пос. Взморье.

В промышленности предусматривается инновационная реконструкция существующих предприятий вагоностроения, судостроения, превращение в полноценную отрасль автомобилестроения, повышение эффективности рыбохозяйственного комплекса, создание высокотехнологичных предприятий пищевой промышленности, строительство вертикально интегрированного птицеводческого и птицеперерабатывающего комплексов, строительство комплекса по глубокой переработке высокопротеиновых сельскохозяйственных культур.

В научном обслуживании получит развитие инновационный центр на базе созданного федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта", а также создание предприятия по проектированию и производству микросхем в г. Гусеве.

Важное значение будет иметь строительство федерального центра высоких медицинских технологий в области сердечно-сосудистой хирургии в г. Калининграде, а также развитие фармацевтической промышленности.

В сельском хозяйстве сохранится специализация на молочно-мясном животноводстве, свиноводстве, птицеводстве, овощеводстве и садоводстве.

Увеличится значимость туристско-рекреационного комплекса региона, расположенного на пересечении ведущих европейских туристических маршрутов. В сферу туристической деятельности помимо побережья Балтийского моря и г. Калининграда войдут многие малые города области.

Опережающее развитие получит строительство инфраструктурных объектов г. Калининграда в связи с проведением чемпионата мира по футболу 2018 года.

## 7. Социально-экономическое развитие Ленинградской области

Ленинградская область (территория - 83,9 тыс. кв. километров, население - 1715 тыс. человек) является крупным промышленным комплексом Северо-Западного федерального округа, формирующим на треть валовый региональный продукт области, в нем занята 5-я часть работающих в экономике области. Агропромышленный комплекс обеспечивает интересы национальной безопасности. Так, по производству мяса, молока и яиц область прочно занимает 1-е место среди 11 регионов Северо-Западного федерального округа. По объему строительных работ область занимает 2-е место в округе и 12-е в Российской Федерации. Балтийская трубопроводная система (Балтийская трубопроводная система - 1, Балтийская трубопроводная система - 2), проходящая по территории области до порта Приморск и порта Усть-Луга, обеспечивает транспортировку нефти из Тимано-Печорской и Западно-Сибирской нефтегазоносных провинций, Урала и Поволжья, а также из государств - участников СНГ.

Ленинградская область имеет хорошую сырьевую базу. Благодаря богатым запасам лесных ресурсов (заготавливается 8 млн. куб. метров в год), она является одним из главных поставщиков лесопродукции на

внутренний и внешний рынки. На территории области есть бокситы, глина, фосфориты, сланцы, гранит, известняк, песок - всего разведано 26 наименований полезных ископаемых. Наиболее крупным эксплуатируемым месторождением горючих сланцев является Ленинградское месторождение, фосфоритов - Кингисеппское месторождение. Выявлены новые виды сырья - магнетитовые руды, олово и серебро, уран, цветные и отделочные камни, природный газ и битумы. Более 13 процентов территории покрыто болотами, что обуславливает наличие промышленных запасов торфа.

В пределах области находятся самые крупные озера Европы - Ладожское и Онежское и более 1800 озер меньших размеров (более 700 озер расположены на Карельском перешейке). Самые крупные реки - Нева, Свирь, Волхов и Вуокса. Обеспеченность природными ресурсами в свете глобальных тенденций развития приобретает особое значение. Стратегической основой экономического развития области на долгосрочную перспективу станут транспортно-логистический комплекс и транспортная инфраструктура, промышленность, агропромышленный и лесопромышленный комплексы, культурно-исторический и туристско-рекреационный потенциал, связь и телекоммуникации.

Межотраслевым направлением является развитие малого и среднего бизнеса, обеспечивающего устойчивость функционирования экономического комплекса.

Межотраслевое значение сохранит система межрегиональных отношений, центральная роль в которой отводится научному и культурному потенциалу г. Санкт-Петербурга.

В перспективе получат развитие практически все виды экономической деятельности. Наиболее крупными инвестиционными проектами в промышленности являются:

в обрабатывающем производстве - завершение строительства заводов по глубокой переработке нефти (гидрокрекинг) в г. Кириши, по производству железнодорожных тележек и вагонов в г. Тихвине, цементного завода в г. Сланцы, ввод в эксплуатацию бумагоделательного оборудования на целлюлозно-бумажном комбинате в г. Светогорске, строительство стекольного завода по производству автомобильного стекла в г. Кириши, комплекса по переработке нефелинового концентрата в г. Пикалево, завода по производству чугуна и стального литья в Ломоносовском районе, комплекса заводов по глубокой переработке нефти и установки по переработке нефти и производству метанола в Выборгском районе, строительство нефтеперерабатывающего завода в г. Кириши. Осуществление полной проектной мощности производства автомобильных шин и легковых автомобилей во Всеволожском районе. Строительство установки по переработке углеводородного сырья, нефтеотходов и производству бункерного топлива в Кингисеппском районе;

в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды - реализация инвестиционного проекта строительства замещающих мощностей на Ленинградской атомной станции (атомная электростанция - 2) в г. Сосновый Бор, реконструкция действующих мощностей системы "Ленэнерго", строительство гидроаккумулирующей электростанции на р. Шапше в Лодейнопольском районе. Продолжится развитие рынка логистических услуг с целью оптимизации товаротранспортных потоков. Планируется строительство логистических комплексов в Тосненском, Выборгском, Всеволожском и Ломоносовском районах.

В целях развития территорий и привлечения инвестиций продолжится развитие новых промышленно-производственных зон с подготовкой инженерной инфраструктуры и обустроенными рекреационными зонами. Во Всеволожском, Гатчинском и Кировском районах области появятся индустриальные технопарки. Намечена реализация ряда инвестиционных проектов в сфере экологии и природопользования.

Создание морских портов в гг. Приморске и Усть-Луге вывело Ленинградскую область в число важнейших портово-технологических комплексов. Грузооборот порта Усть-Луга будет доведен до 180 млн. тонн к 2020 году за счет проекта комплексного развития морского торгового порта Усть-Луга и прилегающих территорий к морскому торговому порту, строительства контейнерного терминала "Усть-Лужский контейнерный терминал", строительства комплекса наливных грузов в морском торговом порту Усть-Луга. Получит развитие автомобильно-железнодорожный паромный комплекс, который соединит область с г. Калининградом и Германией. Развивается система нефтепродуктопровода "Север" (Кстово - Ярославль - Кириши - Приморск). Завершается 1-я очередь реализации проекта "Северный поток" от бухты Портовая (г. Выборг) до побережья Германии. В г. Волхове будет проведена трасса газопровода со Штокмановского газоконденсатного месторождения. Получит развитие железнодорожный транспорт, включая скоростное движение по маршруту Санкт-Петербург - Хельсинки, Москва - Санкт-Петербург. Из г. Выборга намечено организовать круизный и яхтенный туризм. По территории области пройдет скоростная платная автомобильная дорога Москва - Санкт-Петербург.

Сельское хозяйство развивается на базе потенциала земель, основных производственных фондов, трудовых ресурсов и высокого генетического потенциала. Будет реализован проект создания современного производственно-логистического кластера "Поликомплекс" на базе Усть-Лужского рыбокомбината.

Факторами интенсивного развития промышленного рыболовства и рыболовства являются внутренние водоемы и акватории Финского залива и Ладожского озера, близость к г. Санкт-Петербургу и другим рынкам сбыта.

#### 8. Социально-экономическое развитие Мурманской области

Мурманская область (территория - 144,9 тыс. кв. километров, численность населения - 798,2 тыс. человек) почти вся находится за Полярным кругом. Незамерзающий морской порт, значительные минеральные богатства и биоресурсы, а также высокий уровень образовательного, научно-технического и инновационного потенциала обусловили формирование области как экономически развитого и стратегически важного региона страны. Базирование здесь Северного военно-морского флота усиливает военно-стратегическое и геополитическое значение области, особенно в условиях повышения конкуренции за ресурсы Арктики. Мощности железнодорожного и морского транспорта, включая атомный ледокольный флот, являются ключевым элементом всей транспортной системы Севера России. Здесь берет начало Северный морской путь.

В области производится почти весь апатитовый и нефелиновый концентрат, около 45 процентов никеля, 11 процентов товарной железной руды, 14 процентов товарной пищевой рыбной продукции при доле вылова рыбы и добыче других морепродуктов, составляющих 16,5 процента. В составе Северо-Западного федерального округа по большинству экономических показателей область занимает 3 - 4 место, а по некоторым показателям имеет даже более высокий рейтинг.

В рамках сотрудничества в Баренцевом Евро-Арктическом регионе осуществляется двустороннее и многостороннее взаимодействие в области экономики, торговли, науки и техники, окружающей среды, инфраструктуры, образования, культурных обменов и туризма, а также в сфере реализации проектов, направленных на улучшение положения коренного населения Севера.

Благоприятные возможности для развития региона создают принятые на федеральном уровне решения по перспективам реализации крупномасштабных проектов, связанных с освоением Штокмановского газоконденсатного месторождения и комплексным развитием Мурманского транспортного узла. В то же время следует учитывать такие факторы, как отсутствие на государственном уровне четко выраженных и обоснованных приоритетов по освоению нефтегазовых провинций, а также возникшие новые условия для принятия инвестиционных решений компаниями сырьевого сектора, связанные с неопределенностью энергетических рынков в настоящий момент и общемировыми политическими акцентами в пользу "безуглеродной" энергетики.

Проблемы Мурманской области, связанные с низким уровнем диверсификации экономики, необходимостью модернизации портовой инфраструктуры и рыбохозяйственного комплекса, экологическими рисками и неосвоенностью уникального природного потенциала территории, значительно снижают возможности устойчивого регионального развития.

Наибольшее влияние на развитие региона способен оказать проект комплексного освоения Штокмановского газоконденсатного месторождения. Он имеет стратегическое значение в целом для России, поскольку создаст мощный задел для будущего освоения углеводородных ресурсов Арктики. Проектом предусмотрена подводная добыча природного газа, строительство завода по производству сжиженного газа. Со Штокмановского газоконденсатного месторождения будут осуществляться поставки природного газа по магистральному трубопроводу Териберка - Мурманск - Волхов для потребителей Северо-Западного региона России и для экспортных поставок в страны Западной Европы, а также поставки сжиженного природного газа на рынки Европы.

Вокруг проекта будет сформирован технологический кластер обеспечения шельфовой добычи в Арктике. В рамках кластера необходимо укрепить позиции геолого-геофизических и поисково-разведочных предприятий, размещенных в Мурманской области, использовать объем знаний об Арктике, накопленный за несколько десятилетий работы Учреждением Российской академии наук Кольским научным центром РАН и другими научными организациями региона.

---

Важнейшее значение для Северо-Западного федерального округа имеет реализация проекта комплексного развития инфраструктуры Мурманского транспортного узла.

Целью проекта является использование потенциала Мурманского транспортного узла для обслуживания грузопотоков Северного морского пути, международного транспортного коридора "Север - Юг", а также грузов углеводородного сырья, связанных с разработкой и эксплуатацией шельфовых месторождений. В рамках проекта планируется строительство новых портовых перегрузочных комплексов, морского контейнерного и логистического терминалов, развитие сети подъездных железнодорожных и автомобильных дорог, а также других объектов. По сути, проект создания Мурманского транспортного узла представляет собой транспортно-логистический кластер, включающий транспортные, логистические и стивидорные компании, а также владельцев грузов. Особенность формирования кластера заключается в привлечении средств государства и частных компаний на основе принципа государственно-частного партнерства и создании на территории Мурманского транспортного узла портовой особой экономической зоны.

Для того чтобы в полной мере использовать инновационный и высокотехнологичный потенциал стратегических проектов, на территории области будут сформированы кластеры, связанные с добывающими производствами в горно-металлургическом комплексе региона, добычей и переработкой рыбных ресурсов, а также с развитием туризма.

В силу того что характерной особенностью минерального сырья Мурманской области является его комплексный состав, в регионе оформится целостная группа из 2 кластеров - горно-химического и горно-металлургического. В области работают 2 крупные горно-химические компании, в стадии становления находится новый горно-химический комплекс.

Все компании производят апатитовый и нефелиновый концентраты, имеют своих поставщиков и потребителей. Компании могут улучшить свои экономические показатели, создав общие сети конкурирующих поставщиков и потребителей, совместно участвовать в строительстве алюминиевого завода в г. Кандалакше, использовать новые технологии и методы переработки руд с привлечением научного потенциала Кольского научного центра и институтов г. Мурманска и Санкт-Петербурга, воздействовать на рынок рабочей силы в сотрудничестве с образовательными учреждениями области. Кластер формируется на юге Кольского полуострова. Стимулируя спрос на горное и транспортное оборудование, он будет способствовать формированию новых машиностроительных производств.

Горно-металлургический кластер формируется на базе горно-металлургических предприятий и предприятий по реализации проектов отработки месторождений платиноидов Федорово-Тундровское и месторождения хромитов Сопчеозерское. Преимущества создания кластера заключаются в диверсификации производства, возможности совместного использования технологических наработок, проведении общих маркетинговых исследований и др. Этот кластер формирует спрос на машинотехническую продукцию, горное оборудование и транспорт.

Усилия по формированию 2 горных кластеров на территории Мурманской области призваны обеспечить инновационную модернизацию старопромышленного региона за счет создания новых технологий, видов и ассортимента конкурентоспособной продукции. Объем областного горного производства до 2020 года вырастет незначительно, однако качество и структура производимой продукции изменятся радикально и будут соответствовать потребностям мирового и внутреннего рынков. Горнопромышленные предприятия будут постепенно отказываться от монопродуктовой ориентации производства и переходить к выпуску новых видов товарной продукции - порошков металлов, медного и алюминиевого проката, теплоизоляционных и радиотехнических изделий и др. За счет применения трудосберегающих технологий численность занятых в 2 горных кластерах области сократится.

Создание рыбопромышленного кластера будет происходить на новой технологической и организационной основе. Помимо осуществления модернизации рыболовецкого флота для океанического и прибрежного рыболовства предполагается строительство перерабатывающих цехов и инфраструктуры хранения, создание рынков и маркетинг готовой продукции на внутреннем и внешних рынках. Будет проведена комплексная научная оценка потенциала развития рыбоводства (аквакультуры) и эксплуатации малоиспользуемых объектов аквакультуры с последующим привлечением инвесторов. Предполагается внедрение комплекса мер по стимулированию инвестиций в аквакультуру. В г. Мурманске будет создана специализированная площадка по продаже живой, охлажденной и мороженой рыбы.

С целью использования уникального природного потенциала и обеспечения устойчивости системы расселения будет сформирован туристско-рекреационный кластер, который будет состоять из таких направлений, как горнолыжный туризм, лесной экотуризм, спортивная рыбалка и рыболовный туризм, водный туризм (сплав и подъем по рекам), этнокультурный туризм, круизный и деловой городской туризм в г. Мурманске. На базе существующего Мурманского морского вокзала будет создана Арктическая гавань для предоставления полного спектра услуг туристам, прибывающим в порт Мурманск на круизных судах и паромах.

Наиболее значительное влияние на темпы экономического роста и повышение степени диверсификации экономики Мурманской области окажут следующие стратегические проекты:

развитие существующих и строительство новых предприятий горнопромышленного комплекса, реконструкция и модернизация Ковдорского горно-обогатительного комбината, строительство горно-обогатительного комбината на базе месторождений платиноидов Федорово-Тундровское, строительство горно-обогатительного комбината на базе месторождения апатито-нефелиновых руд Олений ручей, строительство горно-обогатительного комбината на базе месторождения хромитов Сопчеозерское, строительство и модернизация горнодобывающего и горно-обогатительного производства вермикулита, флогопита и пегматита в г. Ковдоре;

комплексное развитие Мурманского транспортного узла;

комплексное освоение Штокмановского газоконденсатного месторождения, включая строительство завода по производству сжиженного природного газа и газопровода;

строительство теплоэлектроцентрали в г. Ковдоре, строительство северной приливной электрической станции в губе Долгая Баренцева моря, строительство Кольской АЭС-2, строительство нефтеперерабатывающего завода на Кольском полуострове, строительство ветропарков, строительство и реконструкция электросетевых объектов энергосистемы Мурманской области, проект "Народный тариф" (модернизация и строительство котельных в Мурманской области);

создание Арктической гавани;

осуществление проекта "Русская Лапландия";

создание транспортно-пересадочного узла на базе железнодорожного вокзала, автовокзалов с обустройством прилегающих территорий, аэропортовой сети, автодорожных подходов к морскому вокзалу.

Реализация указанных проектов преобразит социально-экономическое положение области и повысит уровень жизни населения, обеспечит динамизм развития региона в долгосрочной перспективе и будет способствовать переходу экономики области к инновационному развитию.

## 9. Социально-экономическое развитие Новгородской области

Новгородская область (численность населения - 635,8 тыс. человек по состоянию на начало 2010 года) имеет выгодное экономико-географическое положение, находясь в непосредственной близости от крупнейших городов и экономических центров России - гг. Москвы и Санкт-Петербурга. Область пересекают магистральные железные и автомобильные дороги, трубопроводы.

Валовый региональный продукт Новгородской области в 2009 году достиг 117,5 млрд. рублей, что составило 3,5 процента валового регионального продукта Северо-Западного федерального округа и 0,3 процента суммарного валового продукта субъектов Российской Федерации.

Новгородская область специализируется на таких отраслях промышленности, как химическая, пищевая, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная. Развита также производство машин и оборудования, фарфоро-фаянсовая промышленность, производство огнеупоров для черной металлургии и приборостроение. В течение последнего 5-летнего периода промышленные предприятия области выпускали около 4 процентов промышленной продукции Северо-Западного федерального округа. В послереформенный период область характеризовалась достаточно благоприятным инвестиционным климатом и значительным притоком иностранных инвестиций.

---

Сельское хозяйство Новгородской области специализируется на молочном животноводстве и овощеводстве. Значительное место в экономике занимают транспорт магистрального значения и туризм.

В социально-экономическом развитии Новгородской области прослеживается ряд проблем, требующих решения в обозримом будущем. Для области характерна устойчивая убыль населения. Численность населения уменьшается ежегодно примерно на 5 тыс. человек, а с 1990 года сократилась более чем на 110 тыс. человек. Сложное демографическое положение во многом обусловлено низким уровнем жизни населения и оттоком молодежи в г. Санкт-Петербург.

За последние годы в области сохраняется положительная динамика важнейших показателей экономического развития и улучшение основных индикаторов социального развития, в частности валового регионального продукта, промышленного производства, розничного товарооборота и реальных денежных доходов населения.

По итогам последних лет темпы роста сельскохозяйственного производства Новгородской области составили в 2008 году 106 процентов и в 2009 году - 117,9 процента.

Развитие розничной торговли Новгородской области идет более высокими темпами, чем в Северо-Западном федеральном округе и России в целом. В 2009 году в области, единственной среди регионов округа, наблюдался рост розничного товарооборота (103 процента).

Положительная динамика важнейших показателей экономического развития Новгородской области будет сохраняться.

В условиях рынка и кризиса 90-х годов оказалась невостребованной продукция основных градообразующих предприятий Новгородской области (приборостроение, точное машиностроение). Большинство из них не возобновило свою работу, что отрицательно сказалось на бюджете области и занятости населения.

Острая нехватка кадров ощущается в сельском хозяйстве, особенно в растениеводстве. Это определило резкое сокращение посевных площадей (в 3 раза с 1990 года) и поголовья крупного рогатого скота (в 7 раз).

Экономическая активность возрастала в зоне влияния автомобильных дорог Москва - Санкт-Петербург, а также в районах, пользующихся популярностью как зона туризма и отдыха.

К факторам, благоприятствующим дальнейшему развитию Новгородской области и являющимся ее конкурентными преимуществами, относятся следующие факторы:

транзитное положение области между гг. Москвой и Санкт-Петербургом на основных внешнеэкономических артериях страны;

близость к г. Санкт-Петербургу как крупному рынку сбыта, центру организационных, финансовых, строительных и иных услуг;

наличие транспортных выходов в направлении Прибалтики, Республики Белоруссия и Украины;

благоприятные экологические условия для проживания населения, туризма и рекреаций;

наличие определенных сельскохозяйственных и лесных ресурсов, а также расположение в зоне устойчивого земледелия.

Наряду с факторами, оказывающими положительное воздействие, в Новгородской области имеется ряд ограничений и угроз в ее развитии, в частности:

неблагополучная демографическая обстановка и дефицит кадров;

близость к г. Санкт-Петербургу, что наряду с положительными моментами несет в себе и определенные проблемы, в частности конкуренцию петербургских предприятий и др.;

несоответствие сложившейся ранее структуры производственного потенциала современным условиям;  
ограниченность энергетической базы;  
плохое состояние сельскохозяйственных угодий.

Дальнейшее развитие области связано прежде всего с использованием выгодного транспортно-географического положения, близостью г. Санкт-Петербурга и центральной России как рынков сбыта. Это определяет перспективы развития хозяйства, связанного с зоной, прилегающей к автомобильной и железной дорогам Москва - Санкт-Петербург, в том числе предприятий по обслуживанию транзита, транспортно-логистических комплексов и др. В этом контексте имеет определенные перспективы развитие новгородских машиностроительных предприятий в рамках сотрудничества с г. Санкт-Петербургом как центром инновационного развития и модернизации российской экономики.

Важными направлениями развития области будет создание новых и расширение действующих предприятий, связанных с более глубокой переработкой леса, производством строительных материалов, деревянных строительных деталей и стандартным домостроением.

Сельское хозяйство будет постепенно углублять свой профиль на свиноводстве, молочно-мясном животноводстве и овощеводстве. Увеличится собственное кормопроизводство.

Получит дальнейшее развитие индустрия туризма и рекреаций. Благоприятные экологические условия и активизация экономического развития обусловят возможности переезда на постоянное жительство в Новгородскую область части населения из северных регионов Северо-Западного федерального округа, что позволит преодолеть тенденцию снижения численности населения области.

Запланированы мероприятия по ликвидации самоизливающихся скважин минерализованных подземных вод на территории г. Старая Русса.

Обеспечение охраны окружающей среды, экологической безопасности и уменьшения масштабов воздействия вредных экологических факторов техногенного и антропогенного характера на окружающую среду предполагается осуществлять в рамках областных целевых программ.

В целях наиболее значительного влияния на темпы экономического роста и повышение степени диверсификации экономики Новгородской области предусматривается:

в сфере деревообработки и целлюлозно-бумажной промышленности строительство целлюлозного комбината, а также завода по производству древесно-волоконистых плит средней плотности, строительство цеха по производству фармсубстанций;

строительство в Чудовском районе Новгородской области 2 заводов по производству строительных материалов;

организация комплексной промышленно-логистической зоны (1 этап);

в сфере сельскохозяйственного производства создание репродукторной фермы и свиноводческого комплекса.

В энергетическом комплексе планируется расширение Новгородской теплоэлектроцентрали. В Новгородской области будет построено также 12 комплексов автозаправочных станций нового типа. В сфере фармацевтики предполагается строительство предприятия биотехнической переработки растений с использованием инновационных технологий.

#### 10. Социально-экономическое развитие Псковской области

Псковская область имеет достаточно выгодное географическое положение, обусловленное наличием внешних государственных границ России с рядом европейских стран (Эстония, Латвия и Республика Беларусь), а также близостью к развитым регионам Северо-Западного федерального округа (г. Санкт-Петербург, Ленинградская область).

---

Валовой региональный продукт Псковской области к 2010 году достиг почти 90 млрд. рублей, что составило 2,2 процента валового регионального продукта Северо-Западного федерального округа.

Уровень безработицы в Псковской области один из самых высоких в Северо-Западном федеральном округе и составляет около 10 процентов на 2010 год, при этом в отдаленных сельских поселениях уровень безработицы существенно выше.

Псковская область специализируется на таких видах обрабатывающих производств, как производство пищевых продуктов, электрооборудования, машин и оборудования, металлоизделий, неметаллических минеральных продуктов. Область традиционно отличалась развитым сельским хозяйством, специализируясь на молочно-мясном производстве, картофелеводстве и льноводстве. Существенное значение имеют транспортные услуги, в последнее время интенсифицировались лесоразработки. В течение последнего 5-летнего периода промышленные предприятия области выпускали около 2 процентов промышленной продукции Северо-Западного федерального округа.

На территории Псковской области расположены крупнейшие промышленные предприятия.

К числу положительных социально-экономических тенденций современного развития Псковской области следует отнести, во-первых, рост объемов инвестиций в основной капитал с 5,5 млрд. рублей в 2005 году до 16,4 млрд. рублей в 2008 году, во-вторых, положительную динамику по ряду социальных показателей (2-кратное снижение младенческой смертности, улучшение жилищной обеспеченности граждан, снижение уровня безработицы), в-третьих, реализацию ряда программ и проектов в сфере развития социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры.

При этом существует ряд проблем социально-экономического развития, требующих решения. В Псковской области прослеживается устойчивая депопуляция населения, являющаяся наиболее острой проблемой развития. Сложное демографическое положение во многом обусловлено низким уровнем жизни населения и слабым уровнем развития экономической базы региона. Уровень денежных доходов населения Псковской области является самым низким по Северо-Западному федеральному округу и составляет 13417,9 рубля. Показатель валового регионального продукта на 1 человека по области более чем в 2 раза меньше, чем валовой региональный продукт на 1 человека по округу.

Эти проблемы определяют низкий бюджетный потенциал. Совокупный объем бюджета не достаточен для обеспечения реализации крупных инвестиционных проектов. Дополняет перечень основных социально-экономических проблем Псковской области несоответствие ключевых инфраструктур (прежде всего системы расселения) демографическим и экономическим тенденциям.

Современная социально-экономическая ситуация открывает перед Псковской областью ряд возможностей. Перед предприятиями области отраслей агропромышленного, туристско-рекреационного и транспортно-логистического комплексов существует реальная возможность увеличения их доли в общем объеме производства. Существенным конкурентным преимуществом области по сравнению с некоторыми другими субъектами Северо-Западного федерального округа является ее выгодное приграничное расположение, которое благоприятно сказывается на привлечении иностранного бизнеса на территорию региона. В частности, целесообразно размещение на территориях приграничных муниципальных образований области предприятий пищевой и деревообрабатывающей промышленности и др. При условии формирования благоприятных условий проживания населения существует возможность возвращения активного населения на территорию области.

Основными угрозами социально-экономического развития Псковской области могут стать снижение инвестиционной активности, риск роста безработицы, снижение объема и трансформация ряда отраслевых рынков (машиностроение, электротехника, транспортные перевозки, индустрия строительных материалов), а также дальнейший рост дефицита бюджета.

Территория Псковской области обладает одним из самых высоких транспортных потенциалов Северо-Западного федерального округа. Имеется разветвленная сеть автомобильных дорог и железнодорожных путей. Существует ряд крупных транспортных выходов в соседние субъекты и другие страны. По плотности автомобильных дорог область занимает 2-е место в округе после Калининградской области.

Энергетическая инфраструктура Псковской области (Дедовичская государственная районная электростанция) имеет хорошие перспективы развития при условии скорейшего подключения к крупнейшим источникам энергии Северо-Западного федерального округа и использования местных источников энергии и топлива.

Место Псковской области в международном разделении труда предполагает усиление роли области в развитии 2 крупнейших агломераций - Московской и Санкт-Петербургской, а также пограничной зоны России и Европейского союза. В долгосрочной перспективе целью Стратегии является модернизация экономики и социокультурной сферы (на основе инновационных технологий) с учетом влияния приграничного положения субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, и развития крупнейших агломераций. Для достижения этой цели необходимо решение следующих задач:

достижение высокого уровня и качества жизни населения с учетом соседства с прибалтийскими странами;

диверсификация экономики региона и достижение высоких темпов экономического роста;

формирование области, отвечающей демографическим и экономическим тенденциям пространственной организации.

В результате реализации этих задач произойдет существенное улучшение социально-экономической ситуации в Псковской области. К 2020 году валовой региональный продукт области может увеличиться до 283 млрд. рублей. Объем инвестиций в основной капитал возрастет примерно в 5 раз. Произойдет стабилизация демографической ситуации, в частности численность населения к 2020 году будет достигать 670 тыс. человек. Кроме того, в несколько раз увеличатся денежные доходы населения. Положительные сдвиги произойдут в сфере занятости, в частности к 2020 году уровень регистрируемой безработицы будет составлять не более 1,5 процента.

В Псковской области предусматривается реализовать ряд стратегических проектов и программ. В сельском хозяйстве планируется строительство свиноводческого комплекса (Островский район), а также создание комплекса по бройлерному птицеводству (Псковский район), строительство Великолукского свиноводческого комплекса, комбикормового завода и элеватора в Невельском районе. Планируется реализовать ряд крупных проектов в сфере молочного животноводства (строительство не менее 4 мегаферм на территории области), развития мясного скотоводства, развития овощеводства закрытого грунта и картофелеводства. Приоритетным направлением развития рыбохозяйственного комплекса области является создание благоприятного инвестиционного климата для развития рыбоводства (аквакультуры). Основными направлениями развития пищевой промышленности будут развитие производства молочных продуктов (в том числе сыра), переработка овощей, мясопереработка за счет модернизации существующих и реализации проектов по созданию новых предприятий.

Предусматривается создать лесоперерабатывающий комплекс в г. Острове, наладить производство листовых пиломатериалов, целлюлозной и топливной щепы в пос. Дедовичи.

Приоритетным для региона также будет развитие без привлечения средств федерального бюджета таможенно-логистических терминалов на международных автомобильных пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации Убылинка, Бурачки, Шумилкино, Куничина гора, позволяющих реализовать конкурентные преимущества в этой сфере. Также на территории Псковской области в будущем будут реализованы проекты по строительству логистических терминалов, выполняющих функции перераспределения и частичной обработки товаров.

Особое значение для социально-экономического развития Псковской области будет иметь реализация проектов в сфере туризма и рекреации, в частности создание особых экономических туристско-рекреационных зон, реализация комплексного проекта развития туристской инфраструктуры туристско-рекреационного кластера "Псковский", а также развитие событийного туризма. Особым событием области и Северо-Западного федерального округа в целом должно стать 1150-летие г. Изборска в 2012 году.

Кроме того, рассматривается вопрос о создании в Псковской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа "Моглино", индустриального парка "Ступниково", а также производства по глубокой переработке древесины (Дедовичский район). В сфере энергетики развитие получит использование торфяного и других местных видов топлива. Эти проекты создадут около 10 - 12 тысяч новых рабочих мест.

## 11. Социально-экономическое развитие г. Санкт-Петербурга

Одним из 2 городов федерального значения является г. Санкт-Петербург, который занимает важное место в экономике и социальном развитии Северо-Западного федерального округа и России в целом. Его население к 2010 году достигло 4849,2 тыс. человек, территория составляет 1,4 тыс. кв. километров. После 1990 года г. Санкт-Петербург существенно изменил свою роль и функции в социально-экономическом развитии страны, стал крупнейшим центром внешнеэкономических связей России, где формируются новые элементы экономики и социального развития. Сохранилась и упрочилась роль Санкт-Петербурга как научно-образовательного и культурного центра. Велико его значение в производстве ряда важных для страны видов промышленной продукции. Вместе с тем г. Санкт-Петербург не остался в стороне от тех проблем, которые характерны для России в целом. Приграничное и приморское положение г. Санкт-Петербурга, его близость к Европейскому союзу и г. Москве в сочетании с ростом международной торговли будут способствовать развитию г. Санкт-Петербурга как важнейшего транспортного узла на направлении Россия - Европейский союз. Благоприятная экономическая конъюнктура позволит провести модернизацию существующих специализированных мощностей Большого порта Санкт-Петербурга.

Наличие дворцовых, парковых ансамблей, памятников истории и культуры мирового значения в сочетании с ростом мирового туризма должно быть использовано для увеличения посещаемости г. Санкт-Петербурга туристами, что предполагает развитие туристической инфраструктуры в г. Санкт-Петербурге.

Многоотраслевая структура экономики и наличие сектора производства высокотехнологичной и наукоемкой продукции в сочетании с высоким темпом институциональных и структурных реформ в Российской Федерации выдвигают г. Санкт-Петербург на одну из ведущих по конкурентоспособности позиций в стране и Балтийском регионе, создают предпосылки для привлечения и успешного развития перспективных отраслей экономики.

Совершенствование миграционного **законодательства** Российской Федерации и увеличение мобильности населения способны сгладить проблемы рынка труда, обусловленные увеличением возраста населения и низкой продолжительностью жизни в г. Санкт-Петербурге.

Рост инвестиций в экономику, инфраструктуру и науку г. Санкт-Петербурга и успешная защита прав собственности позволяют произвести модернизацию основных фондов с ликвидацией неэффективных рабочих мест.

Город имеет значительный потенциал для успешного развития. Поэтому деятельность органов государственной власти г. Санкт-Петербурга должна быть ориентирована на использование имеющихся преимуществ и благоприятных возможностей одновременно с исправлением обнаруженных недостатков и предупреждением потенциальных угроз.

Главной целью развития г. Санкт-Петербурга является стабильное улучшение качества жизни населения города с ориентацией на обеспечение европейского качества жизни на основе формирования города как интегрированного в российскую и мировую экономику многофункционального города, укрепления его роли главного российского контактного центра региона Балтийского моря и Северо-Западного федерального округа.

Численность населения г. Санкт-Петербурга вырастет до 4,8 млн. человек. Будет достигнут положительный баланс естественного движения. Средняя продолжительность жизни увеличится до 73 лет. Среднегодовые темпы роста реальных доходов к 2020 году составят 108 - 109 процентов. Средняя обеспеченность общей жилой площадью превысит 30 кв. метров на 1 человека. Индекс физического объема валового регионального продукта составит в среднем за год 105 - 106 процентов, индекс промышленного производства - 104 - 105 процентов, индекс объема инвестиций в основной капитал - 108 процентов.

В г. Санкт-Петербурге, как крупнейшем центре науки, образования и инноваций, обладающем уникальным интеллектуальным потенциалом, система образования и науки на всех ее уровнях не только обеспечивает население и экономику знаниями и профессиональными навыками, результатами научных исследований и разработок, но и формирует социально активную личность.

На базе ведущих научных учреждений Российской академии наук, отраслевых научно-исследовательских институтов, а также занимающихся наукой подразделений в составе вузов сформированы и функционируют крупные научно-инновационные центры. Активную роль в инновационном процессе играют технопарки, ряд

---

которых действует в режиме технико-внедренческой особой экономической зоны.

Роль петербургских организаций науки и учебных заведений на российском и мировом рынках образовательных и научных услуг традиционно высока и постоянно увеличивается, г. Санкт-Петербург стал признанным центром подготовки кадров не только общероссийского, но и международного значения с высокой долей иногородних российских и иностранных студентов.

В границах г. Санкт-Петербурга стало гораздо комфортнее и менее рискованно передвигаться. Выросла сеть автомобильных дорог непрерывного движения, развит общественный транспорт, в первую очередь метрополитен. Улицы не перегружены припаркованными автомобилями, появилась сеть привлекательных велосипедных и пешеходных дорог. Стали регулярными и удобными сезонные поездки по воде, для преобладающей части грузовых передвижений используются специальные дороги или дорожные полосы.

Заметно изменилось использование территории г. Санкт-Петербурга. Увеличилось количество и разнообразие общественных, деловых и обслуживающих центров различного уровня и профиля, выросла возможность выбора жилых комплексов с самыми разными характеристиками, а также увеличена площадь зеленых насаждений в пределах городской черты. Появилось больше возможностей для проведения досуга как индивидуального, так и коллективного. Территории различного функционального использования, промышленного, транспортного, жилого и рекреационного, не оказывают взаимного отрицательного влияния. Освобождается от промышленных предприятий береговая полоса в устье р. Невы, производственные мощности сосредотачиваются главным образом вне центра г. Санкт-Петербурга, их влияние на состояние окружающей среды строго контролируется. Завершается снос и реконструкция зданий первых серий массовой застройки по мере появления условий рентабельного освоения занятых ими территорий, повышаются общие стандарты качества жилья. Будут реализованы крупные проекты преобразования отдельных зон комплексного освоения территории г. Санкт-Петербурга "Балтийская жемчужина", "Новая Голландия", "Морской фасад". В рамках развития юго-западной части г. Санкт-Петербурга будет создан город-спутник Южный.

В установленном порядке осуществлен снос (реконструкция) многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу (реконструкции). Существенно уменьшилось количество коммунальных квартир.

Общее имущество многоквартирных домов, включающих лестницы, чердаки, подвалы и дворы, приведено в состояние, соответствующее высокому уровню технической эксплуатации, содержания и ремонта жилищного фонда. Дворовая территория жилых домов комплексно благоустроена. Обеспечена безопасность проживания в домах. Население имеет возможность выбора компаний, управляющих жилыми комплексами.

Создана эффективная система учета жилищного фонда, учитывающая информацию о жилых помещениях в многоквартирных домах.

Произошла замена технологии предоставления услуг связи на основе соответствующего проекта.

Основу экономики города составляют наукоемкие и высокотехнологичные отрасли промышленности, транспорт, туризм, наука, образование, финансы и кредит, страхование, торговля, информатизация и связь. В структуре валового регионального продукта преобладают услуги в области туризма, торговли, общественного питания, в банковской сфере и культуры (свыше 65 процентов). Среднегодовые темпы прироста валового регионального продукта составляют не менее 6 - 8 процентов.

Заметное место в валовом региональном продукте занимает интеллектуальная составляющая, в частности научно-технические разработки, ноу-хау и программное обеспечение. В результате инициатив бизнеса и научных организаций создана сеть технопарков, организационно связанных с крупнейшими техническими университетами г. Санкт-Петербурга. Мировое признание получили разработки в области энергетических и ресурсосберегающих технологий, экологически чистой переработки отходов.

Объекты инженерно-энергетического комплекса г. Санкт-Петербурга модернизированы и полностью обеспечивают потребности потребителей.

Промышленные предприятия обретают способность быстро перестраиваться, реагируя на изменения внутреннего и внешнего спроса. Они развиваются на базе инновационных технологий и грамотного менеджмента.

В структуре промышленности лидирующее положение занимают машиностроительные и пищевые производства. В то же время происходит ускоренное обновление основного капитала (инвестиции в него растут в среднем на 7 - 8 процентов в год). Возрастает удельный вес высокотехнологичных наукоемких производств. Они находят все большее применение в сферах производства энергетического оборудования, вооружений и военной техники, приборостроения, автомобилестроения, а также в судостроении.

Малый бизнес становится все более значимым не только в традиционных для него секторах, но и в сфере инноваций. Заметным становится венчурное предпринимательство. В результате благоприятных институциональных изменений, снижающих риски и устанавливающих четкие правила деятельности, существенно уменьшается доля малого бизнеса, занимающегося скрытой, неформальной и нелегальной экономической деятельностью.

Транспортный комплекс получает дальнейшее развитие, Большой порт Санкт-Петербург расширяет свои мощности и пропускную способность.

Город входит в число крупнейших транспортно-транзитных центров Европы. Годовой объем грузоперевозок составляет не менее 500 млн. тонн.

Происходит комплексное развитие всех видов внешнего транспорта в составе Санкт-Петербургского транспортного узла, а также связанных с ним экспедиторских, финансовых, логистических и страховых услуг.

Транспортно-транзитный комплекс г. Санкт-Петербурга работает на качественно новой основе. Он обеспечивает не только перевалку и транспортировку грузов, но и оказание логистических сервисных услуг. Активно развивается сеть терминально-складских комплексов, выполняющих в том числе и дистрибутивные функции.

Планируется функционирование современных объектов транспортной инфраструктуры, в частности кольцевая автомобильная дорога вокруг г. Санкт-Петербурга, комплекс защитных сооружений от наводнений, Западный скоростной диаметр, Орловский тоннель под р. Невой (в рамках развития Волго-Балтийского водного пути), морской пассажирский терминал на Васильевском острове и новые грузовые терминалы Большого порта Санкт-Петербург, скоростные железные дороги до гг. Москвы, Хельсинки и Нижнего Новгорода, платная автомагистраль до г. Москвы. Аэропорт Пулково преобразован в крупный пересадочный комплекс, обеспечивающий обслуживание пассажиропотоков в направлениях международных транспортных коридоров "Север-Юг" и "Запад-Восток", действует новый терминал пропускной способностью 30 млн. пассажиров в год.

В деятельности Большого порта Санкт-Петербург определяющую роль играют ориентация на специализацию перевалочных мощностей и изменение структуры грузопотоков в пользу наиболее дорогих, технологичных и экологически чистых грузов, прежде всего контейнерных, рефрижераторных и накатных. Функционирует система тыловых терминалов, обеспечивающих перенос максимально возможного объема операций с грузом за пределы порта (система "сухого порта" прежде всего в отношении контейнерных грузов). Функционируют морские грузовые терминалы в районах гг. Бронка-Ломоносов, Кронштадт и пос. Горская, перевалочные мощности на потенциальных намывных территориях Канонерского острова и 5-го района порта.

Город является центром туризма мирового значения, и его посещают 8 млн. гостей в год. Единовременная вместимость гостиниц, мотелей и иных объектов размещения составляет не менее 100 тыс. мест. Среднегодовой уровень заполняемости отелей возрос до 77,5 процента. Туристические организации укомплектованы профессиональными кадрами, подготовка которых ведется в г. Санкт-Петербурге.

Налажена устойчивая сеть международных и межрегиональных туристских связей. Ведется надежная туристическая статистика. Обеспечена безопасность российских и иностранных туристов. Постоянно обновляется и активно реализуется маркетинговая стратегия в сфере туризма, обеспечивающая продвижение туристского продукта г. Санкт-Петербурга, в том числе делового, образовательного и водного, на международный рынок туристских услуг.

Как позитивные, так и негативные процессы в той или иной степени отражаются на жизнедеятельности г. Санкт-Петербурга как неотъемлемой части Российской Федерации. Достижение главной цели развития г. Санкт-Петербурга возможно на основе оказания активного управленческого воздействия на ведущие отрасли хозяйственного комплекса и социальной сферы. Это предполагает необходимость скоординированной и организованной работы исполнительных органов государственной власти г. Санкт-Петербурга, территориальных

---

органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления г. Санкт-Петербурга и подведомственных им учреждений, а также соответствующее участие со стороны предпринимательских кругов, учреждений науки, общественных организаций и широких слоев населения г. Санкт-Петербурга.

---

КонсультантПлюс: примечание.  
Нумерация разделов дана в соответствии с официальным текстом документа.

---

## VI. Механизмы реализации приоритетных целей и задач социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа

### 1. Основные меры по обеспечению реализации Стратегии

Достижению целей и задач Стратегии будет способствовать реализация проектов зон опережающего развития городских агломераций, территориально-производственных и туристско-рекреационных комплексов и обеспечивающей их инженерно-транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры.

Федеральные органы исполнительной власти принимают участие в финансировании мероприятий в пределах средств федерального бюджета, предусмотренных им в очередном финансовом году.

Составляющей механизма реализации Стратегии также является реализация приоритетных инвестиционных проектов.

При этом инвестиционные проекты и мероприятия в рамках Стратегии не являются источником возникновения дополнительных расходных обязательств федерального бюджета, они должны быть ориентиром для реализуемых на территории Северо-Западного федерального округа государственных программ, инвестиционных программ субъектов естественных монополий федерального значения на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Важнейшим механизмом реализации Стратегии является [план](#) мероприятий по ее реализации.

Для достижения стратегической цели, связанной с переходом к комплексному планированию развития приморских территорий и прибрежных акваторий путем выделения их в отдельный единый объект государственного управления в рамках [Стратегии](#) развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 г. N 2205-р, приморские субъекты Российской Федерации, входящие в состав Северо-Западного федерального округа, разрабатывают и реализуют программы комплексного развития приморских территорий и прибрежных акваторий в качестве самостоятельного компонента комплексных стратегий и программ социально-экономического развития указанных субъектов Российской Федерации и программ развития приморских муниципальных образований.

Для достижения поставленных целей и повышения эффективности выполнения Стратегии формируется система мониторинга ее реализации и хода выполнения основных мероприятий.

В числе основных направлений по обеспечению реализации Стратегии предусматриваются следующие мероприятия:

разработка и корректировка с учетом положений Стратегии стратегических документов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа;

ориентирование бюджетного процесса и расходов бюджета субъектов Российской Федерации, входящих в состав округа, на задачи стратегического развития;

применение налоговых, бюджетных, административных и иных методов регулирующего воздействия региональных и местных органов власти на деятельность хозяйствующих субъектов и процессы экономического и социального развития;

проведение общественных экспертиз иницируемых проектов и программ, инвестиционных заявок.

---

---

В числе условий реализации Стратегии необходимо отметить:

упорядочение земельных отношений, решение проблемы отвода земельных участков, завершение межевания и кадастровой оценки, резервирование земель для государственных и муниципальных нужд, а также решение проблемы земельных паев;

совершенствование налогообложения, включая налоговые льготы и кредиты для сельского хозяйства, малого бизнеса и инвесторов;

проведение политики экономической активизации депрессивных территорий, стимулирование бизнеса для работы на этих территориях, максимальное сохранение государственного и муниципального сектора экономики, а также создание социальных и финансовых стимулов для закрепления молодежи на территории Северо-Западного федерального округа.

В числе первоочередных мер следует выделить следующие меры:

завершение мероприятий по преодолению последствий финансово-экономического кризиса, проявляющихся на территории Северо-Западного федерального округа, а также проведение превентивных мер по недопущению нового обострения социально-экономической ситуации;

стабилизация деятельности промышленных, сельскохозяйственных и иных объектов градообразующего значения, особенно в моногородах, недопущение массового банкротства предприятий малого и среднего бизнеса, индивидуальных предпринимателей и фермеров;

продолжение и завершение задач и мероприятий по принятым программам и проектам в сфере сельского хозяйства, дорожного строительства, малого предпринимательства, рекреации, социального развития и природоохранной деятельности, коммунального хозяйства;

обеспечение разработки документов территориального планирования в субъектах Российской Федерации, входящих в состав округа, муниципальных районах, городских и сельских поселениях, создание соответствующей градостроительной документации, их закрепление в нормативных актах в целях упорядочения землепользования и всей инвестиционной и строительной деятельности;

создание зон с особыми условиями ведения хозяйственной деятельности, включая особые экономические зоны, а также развитие территориально-производственных кластеров, технопарков и бизнес-инкубаторов;

дальнейшая активизация демографической политики в сочетании с мерами социальной поддержки молодых семей и социального развития поселений и населенных пунктов, недопущение закрытия и ликвидации в сельской местности социальных объектов, прежде всего школ и детских дошкольных учреждений, а также закрепление молодежи в муниципальных районах и поселениях, улучшение их социального имиджа;

расширение подготовки и переподготовки кадров в целях повышения их культурно-технического уровня и обеспечения трудоустройства на местных предприятиях в условиях их модернизации и диверсификации.

В числе первоочередных задач важное значение будет иметь принятие нормативных актов субъектов Российской Федерации, входящих в состав округа, по вопросам, связанным с перспективами развития соответствующих территорий, в том числе с использованием полезных ископаемых и лесных ресурсов, а также создание в указанных субъектах Российской Федерации на базе существующих организаций многопрофильных средних специальных учебных заведений, обеспечивающих перспективные потребности предприятий, расположенных на этой территории.

Ведущим принципом финансового обеспечения реализации стратегических проектов и мероприятий является многоканальность финансирования и максимально возможное привлечение внебюджетных источников.

Роль бюджетных расходов должна состоять в финансировании и кредитовании особо важных и закрепленных нормативными правовыми актами за соответствующими уровнями бюджетов направлений расходов, а также в первоначальной поддержке проектов, создании гарантий и стимулировании привлечения частных инвестиций.

## 2. Формирование условий для модернизации и инновационного развития экономики

Реализация Стратегии осуществляется через формирование стратегий и программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, реализацию совместных проектов и мероприятий, учет основных ориентиров Стратегии в перспективных стратегических разработках, бизнес-планах и инвестиционных проектах на территории округа.

Для контроля за ходом реализации Стратегии осуществляется мониторинг на основе действующей статистической отчетности.

Система государственного и муниципального управления на региональном уровне должна быть направлена на создание стимулов для внедрения инструментов стратегического планирования и бюджетирования, ориентированного на конечный результат - повышение уровня и качества жизни населения. Необходимо совершенствовать механизмы административного регулирования и управления, взаимоотношений субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, друг с другом и с органами местного самоуправления, а также развития государственно-частного партнерства.

Необходимыми условиями модернизации и инновационного развития экономики Северо-Западного федерального округа в целом и субъектов Российской Федерации, входящих в состав округа, являются разработка и реализация региональных целевых программ и комплекса обеспечивающих внепрограммных мероприятий, направленных на решение проблемных ситуаций и приоритетных задач. В этих программах должны быть обозначены сроки и этапы реализации мероприятий, общая потребность в ресурсах и источниках финансирования, ожидаемые результаты реализации мероприятий и количественные показатели, соответствующие методике государственного статистического наблюдения.

## 3. Мониторинг хода реализации Стратегии

Важной составной частью механизма реализации Стратегии является организация мониторинга хода ее выполнения.

По данным мониторинга формулируются предложения, направленные на устранение возникших проблем и несоответствий в реализации Стратегии, а также в случае необходимости предложения по корректировке мероприятий и показателей и внесению изменений в Стратегию.

В процессе мониторинга хода реализации Стратегии осуществляется взаимодействие с субъектами Российской Федерации, входящими в состав Северо-Западного федерального округа, инвесторами, бизнесом и общественными организациями.

По проектам и программам, по которым в ходе реализации Стратегии были приняты решения об их разработке, контролируются сроки разработки, финансирование и степень достижения предусмотренных целевых показателей.

У Северо-Западного федерального округа в стратегической перспективе есть реальные возможности сохранить и укрепить свою роль в народном хозяйстве Российской Федерации, увеличить вклад в экономическое и социальное развитие страны. При сохранении своей роли как внешнеэкономического форпоста страны округ будет развиваться по пути диверсификации экономики, ее модернизации и внедрения инновационных технологий. Восстановится и получит развитие роль округа и прежде всего г. Санкт-Петербурга как ведущей базы научно-технического прогресса.

В то же время в перспективе обозначатся существенные проблемы и угрозы стабильного развития Северо-Западного федерального округа, которые потребуют неотложного решения. Речь идет о необходимости перелома в демографическом развитии, проблемах активизации сельской местности и модернизации сельского хозяйства, решении судьбы моногородов, совершенствовании автомобильных дорог внутриобластного и местного значения, преодолении противоречия между географией размещения экономической активности и сложившимся расселением населения.

Успех в решении стратегических задач развития региона возможен только при полномасштабной активизации экономической политики субъектов Российской Федерации, входящих в состав округа, широком использовании существующих и внедрении новых методов и инструментов регулирования экономики,

---

предоставлении территориальным администрациям необходимых полномочий в этой сфере, а также при включении в процесс формирования и реализации региональной экономической политики органов местного самоуправления.

Для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, имеется значительное количество общих вопросов и проблем развития и главные возможности их решения определяются тем, насколько тесным и эффективным является сотрудничество и экономическое взаимодействие субъектов Российской Федерации, входящих в состав округа.

Приложение N 1  
к Стратегии социально-экономического  
развития Северо-Западного  
федерального округа  
на период до 2020 года

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

Показатели	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год - (базовый)	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год (базовый)
I. Показатели экономического развития										
1. Индекс физического объема валового регионального продукта (процентов по сравнению с предыдущим годом)	108	107	106	106	105	105	105	106	106	106
2. Индекс промышленного производства (процентов по сравнению с предыдущим годом)	108	107	107	106	106	106	106	107	107	107
3. Доля высокотехнологичных (наукоемких отраслей) в общем объеме промышленного производства	23	24	25	26	27	28	29	31	33	35
4. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (процентов по сравнению с предыдущим годом)	102	105	106	107	108	108	108	108	108	108
5. Индекс производства продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий) (процентов по сравнению с предыдущим годом)	103	104	104	104	105	105	106	106	107	107
6. Индекс производства по виду экономической деятельности	102	103	104	104	105	105	105	105	106	106

"Добыча полезных ископаемых"  
 (процентов по сравнению с  
 предыдущим годом)

7. Индекс производства по виду экономической деятельности "Обрабатывающие производства" (процентов по сравнению с предыдущим годом)	110	109	108	107	107	107	107	107	107	108
---	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

8. Индекс производства по виду экономической деятельности "Производство и распределение электроэнергии, газа и воды" (процентов по сравнению с предыдущим годом)	103	103	103	104	104	104	103	103	102	102
--	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

9. Оборот розничной торговли (процентов по сравнению с предыдущим годом)	106	107	107	107	108	108	108	109	109	110
--	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

10. Количество малых и средних предприятий (тысяч)	32,9	32,9	33	33	33	33	33	33	33	33
--	------	------	----	----	----	----	----	----	----	----

11. Экспорт (миллионов долларов США)	45	48	50	55	60	65	70	75	80	90
--------------------------------------	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----

12. Импорт (миллионов долларов США)	35	37	39	42	45	50	55	60	65	70
-------------------------------------	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----

13. Индекс потребительских цен (за декабрь по отношению к декабрю предыдущего года) (процентов по сравнению с предыдущим годом)	108	107	107	106	106	105	104	104	104	103
---	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

II. Показатели социального развития

14. Реальные денежные доходы населения (процентов по сравнению с предыдущим годом)	109	108	108	107	106	106	107	107	107	108
--	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

15. Численность населения с	14	14	13	13	12	11	10	9	8	7
-----------------------------	----	----	----	----	----	----	----	---	---	---

денежными доходами ниже прожиточного минимума (процентов численности населения)										
16. Соотношение доходов 10 процентов наиболее обеспеченного населения и 10 процентов наименее обеспеченного населения (децильный коэффициент)	17	17	16,5	16	16	16	15,5	15	14,5	14
17. Численность занятых в экономике (среднегодовая, млн. человек)	7,1	7,1	7,2	7,2	7,2	7,2	7,2	7,1	7,1	7,1
18. Уровень безработицы по методике Международной организации труда (процентов)	5,5	5,5	5	4,5	4,5	4,5	4	4	3,5	3
19. Численность населения на начало года (млн. человек)	13,594	13,4	13,4	13,4	13,4	13,4	13,4	13,5	13,5	13,5
20. Ожидаемая продолжительность жизни (лет)	70	70	70	70	71	71	72	73	73	75
21. Суммарный коэффициент рождаемости	1,45	1,48	1,51	1,54	1,57	1,6	1,63	1,65	1,68	1,7
22. Относительная рождаемость (число родившихся на 1000 человек населения)	11,7	11,8	11,9	11,9	12	12,2	12,4	12,6	12,8	13
23. Относительная смертность населения (число умерших на 1000 человек населения)	15	14,8	14,6	14,3	14	13,7	13,5	13,4	13,2	13
24. Естественный прирост (убыль) населения (человек на 1000 жителей)	-3,3	-3	-2,7	-2,3	-2	-2	-1,5	-1	-0,5	-
25. Младенческая смертность (на 1000 детей, родившихся живыми)	5,5	5,1	4,7	4,2	4	3,9	3,8	3,7	3,6	3,5

26. Коэффициент миграционного прироста (на 1000 среднегодового населения)	+2,3	+2,2	+2,2	+2,1	+2,1	+2,1	+2	+1,9	+1,9	+2
27. Уровень преступности (количество зарегистрированных преступлений на 100 тыс. человек)	1450	1400	1320	1250	1200	1100	1000	900	800	700
28. Ввод в действие жилых домов (млн. кв. метров общей площади)	6	6,5	6,8	7,1	7,5	8	8,5	9	9,5	10
29. Общая площадь жилых помещений в среднем на 1 жителя (кв. метров)	25	25	26	26	27	28	28	29	29	30

Приложение N 2  
к Стратегии социально-экономического  
развития Северо-Западного  
федерального округа  
на период до 2020 года

ТЕМПЫ РОСТА  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ  
ОСНОВНЫХ СЦЕНАРИЕВ РАЗВИТИЯ

Показатели	2010 год	2015 год			2020 год		
		пессимистический сценарий	оптимистический сценарий	базовый сценарий	пессимистический сценарий	оптимистический сценарий	базовый сценарий
1. Индекс физического объема валового регионального продукта (процентов по сравнению с предыдущим годом)	104	102	106	105	101	107	106

---

2. Индекс промышленного производства (процентов по сравнению с предыдущим годом)	108,8	100	107	106	99	108	107
3. Индекс производства продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий) (процентов по сравнению с предыдущим годом)	102	100	106	105	98	108	107
4. Соотношение доходов 10 процентов наиболее обеспеченного населения и 10 процентов наименее обеспеченного населения (децильный коэффициент)	16,9	18	15	16	20	12	14
5. Ожидаемая продолжительность жизни (лет)	70	69	72	71	71	75	75
6. Реальные денежные доходы населения (процентов по сравнению с предыдущим годом)	106	100	108	106	99	109	108

---

---